

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Ruimte voor Ruimte Molenbaan, Oisterwijk

Datum: 27 juli 2020
 Aan: Gemeente Oisterwijk
 Van: Ordito BV, namens Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte voor Ruimte CV
 Project: Ruimte voor Ruimte Molenbaan, Oisterwijk
 Projectnr.: 16131
 Betreft: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Aanleiding

Op 7 juli 2017 is een wetwijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetwijziging is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling door de initiatiefnemer moet worden aangevraagd door middel van een aanvraagnotitie. Dit in het kader van de besluitvorming omtrent de bestemmingsplanherziening.

Deze aanvraagnotitie betreft het verzoek van Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte voor Ruimte CV (initiatiefnemers) tot het nemen van een besluit door de gemeente Oisterwijk (bevoegd gezag) om al dan niet een milieueffectrapportage op te stellen. Voorliggende notitie is opgesteld om gemotiveerd een beslissing te nemen. Het bevoegd gezag dient binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden.

Ontwikkeling

Aan de Molenbaan aan de noordzijde van Oisterwijk realiseert de Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte voor Ruimte een nieuwbouwplan voor 19 woningen, passend in de provinciale regeling voor Ruimte voor Ruimte woningen in de Verordening Ruimte. Het plan bestaat uit 7 reeds onherroepelijke Ruimte voor Ruimte woningen en 12 extra Ruimte voor Ruimte woningen, in combinatie met een robuuste landschappelijke inpassing. In ruil voor deze Ruimte voor Ruimte kavels zijn elders in Brabant stallen voor intensieve veehouderij gesaneerd.



Figuur 1 Ligging plangebied

Kader – Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarde uit kolom 2 wordt overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of tóch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die – ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden – aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Activiteit en drempelwaarden

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D.11.2) opgenomen.

De aanleg van nieuwe woningbouwlocaties van enige omvang valt onder dit begrip. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' en m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. Een oppervlakte van 100 hectare of meer;
2. Een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat.

Het plan voorziet in maximaal 19 woningen. Het plangebied heeft een grote van circa 7.000 m². De voorgenomen activiteit blijft dus ruimschoots onder de drempel van 2.000 woningen en/of 100 hectare zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:

- Kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- Plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- Kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

Toetsing

Kenmerken van het project

Het plan betreft de realisatie van 19 woningen aan de rand van de kern Oisterwijk.

De ontwikkeling heeft geen gevolgen voor natuurlijke hulpbronnen. Er wordt bijvoorbeeld geen grondwater onttrokken of grondstoffen in de omgeving gedolven. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan regulier huishoudelijk afval.

Plaats van het project

Het plangebied grenst aan de zuidkant aan de Kerkhovenbaan met daarachter bebouwing van de woonbuurt Pannenschuur, gelegen in de kern Oisterwijk. De Kerkhovenbaan zelf is een onverhard pad, dat niet voor doorgaand verkeer toegankelijk is. De Kerkhovenbaan is wel toegankelijk voor verkeer, met name om de langs gelegen agrarische percelen te ontsluiten.

In het westen en noorden grenst het plangebied aan agrarisch gebied. Aan de oostkant grenst het plangebied aan de bestaande woonpercelen langs de Molenbaan. Iets verder naar het oosten ligt de Pannenschuurlaan, de verbinding vanaf de N65 richting Oisterwijk. Aan de overkant van de Pannenschuurlaan ligt de Paprikakwekerij De Molen.

Het plangebied is opgebouwd uit twee verschillende percelen. Het zuidelijke gedeelte van het plangebied is in het huidige bestemmingsplan bestemd voor 7 Ruimte voor Ruimte woningen, maar het perceel is momenteel feitelijk nog braakliggend. Het gedeelte in het noorden heeft een agrarische bestemming.

Het plangebied bestaat momenteel uit agrarische gronden, graslanden en braakliggend terrein. Er zijn verder verspreid over het plangebied enkele houtsingels aanwezig.

In het zuidoostelijke, zuidelijke en zuidwestelijke gedeelte van het plangebied is een braakliggend terrein met beplanting gelegen. Aan de zuidwestzijde en zuidoostzijde is het plangebied begrensd met ondiepe sloten.

Het noordelijke en noordwestelijke gedeelte van het plangebied bestaat uit een weiland met paarden en een kleine poel. Verder zijn er twee robuuste houtwallen bestaande uit een wilgenwal en een gemengde bomenwal. Deze houtwallen zijn karakteristiek voor het plangebied. De omgeving van het plangebied bestaat uit weilanden, akkers en tuinen.

Het plangebied is gelegen binnen de molenbiotoop van de Kerkhovense molen.

Binnen het gebied is geen sprake van bijzondere landschappelijke, natuurlijke of cultuurhistorische waarden die de ontwikkeling van het woningbouwproject in de weg staan.

De aanwezige landschappelijke waarden zijn zoveel mogelijk in het stedenbouwkundig plan ingepast. De maximale bouwhoogte is afgestemd op de aanwezigheid van de molenbiotoop.



Verkavelingsplan 'Ruimte voor Ruimte Molenbaan, Oisterwijk'

Kenmerken van het potentiële effect

Het project betreft het realiseren van een ontwikkeling van beperkte omvang. Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Bodem

In het kader van de ontwikkeling zijn diverse bodem- en asbestonderzoeken¹ uitgevoerd. De resultaten vormen geen milieuhygiënische belemmering voor onderhavig initiatief. Tevens brengt de woonfunctie geen risico's op bodemverontreiniging met zich mee.

Archeologie en cultuurhistorie

Uit zowel de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Oisterwijk als het bestemmingsplan 'Buitengebied' (2011) blijkt dat er een lage archeologische verwachtingswaarde op het grootste gedeelte van het plangebied ligt. Enkel op een strook aan de zuidzijde met een oppervlakte van ca. 2.500 m² geldt de Waarde – Archeologie 5. Bij ingrepen met een oppervlakte

¹ Verkennend bodemonderzoek noordelijk gedeelte/paardenweide, Aeres Milieu, AM17056, 11 oktober 2018; actualiserend verkennend bodem- en asbestonderzoek, Aeres Milieu, AM17056-2, 25 januari 2019; aanvullend bodemonderzoek ondergrond, Aeres Milieu, AM20360, 21 juli 2020)

groter dan 2.500 m² en dieper dan 0,5 m-mv is een archeologische onderzoek vereist. Het grootste deel van deze zone bestaat uit de bestaande watergang met groenstrook en de tuinen van de nieuwe woningen. Het te verstoren oppervlakte zal daardoor onder de grens van 2.500 m² blijven. Een nader archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk. In het bestemmingsplan is voor deze strook wel de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 5 opgenomen.

Geluid

De functie wonen heeft geen gevolgen voor geluidhinder, woningen zijn geen bron van geluidhinder. Uit het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï ² is gebleken dat de geluidsbelasting op de nieuw te bouwen woningen maximaal 57 dB bedraagt.

Als gevolg van de geluidbelasting van de Pannenschuurbaan dienen door de gemeente Oisterwijk hogere waarden verleend te worden voor de woningen.

Als gevolg van de planontwikkeling neemt het aantal planologisch toegestane woningen met 12 toe. Deze woningen zullen een extra verkeersgeneratie van ca. 94 mvt/etmaal opleveren. Een dergelijke relatief kleine toename van het aantal verkeersbewegingen per etmaal zal geen onevenredige toename van de geluidsbelasting op de bestaande omliggende woningen betekenen.

Water

Conform het beleid van het waterschap de Dommel en de gemeente Oisterwijk dient de toename van het verhard oppervlakte gecompenseerd te worden. Alle woonkavels dienen op eigen terrein een waterbergingsvoorziening aan te brengen. Het hemelwater afkomstig van de openbare ruimte wordt opgevangen in een bergingsvoorziening in de groenzone aan de westzijde van het plangebied.

Ecologie

Voor het plangebied is een quickscan natuurwetgeving uitgevoerd door middel van een veldbezoek en een literatuurstudie³. Uit het onderzoek komen de volgende conclusies:

Natura 2000

Omdat het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied op een afstand van 1,4 kilometer ligt en er tussen dit Natura 2000-gebied en het plangebied onder andere de drukke N65 ligt, is het niet te verwachten dat de plannen enig effect op de natuurwaarden in dit gebied zullen hebben. Overige beschermde Natura 2000-gebieden bevinden zich op nog grotere afstand. Hierdoor is er geen vergunning nodig op grond van de Wnb.NatuurNetwerk Brabant.

Voor het aspect stikstof is een aparte berekening uitgevoerd, waarop elders in deze paragraaf wordt ingegaan.

NatuurNetwerk Brabant

Omdat er geen negatieve effecten op het NNB zijn te verwachten, zijn er op dit punt geen bezwaren vanuit het provinciale natuurbeleid.

² Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, K+ adviesgroep, Rm160638aaA0, 21 juli 2020

³ Quick scan natuurwetgeving, Aeres Milieu, 9 april 2020, AM20136

Planten en dieren

Algemene zoogdieren en amfibieën

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Wnb zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in de provincie Noord-Brabant een algemene vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb): deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten tijdens het werk worden aangetroffen dieren zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst. Ook dient de poel bij voorkeur te worden gedempt in de periode 1 september t/m 31 januari. Dit voorkomt dat kleine watersalamanders en hun larven worden gedood of verwond.

Algemene vogels

In de te rooien vegetatie komen in het broedseizoen mogelijk beschermde vogelnesten voor. Het gaat om vogels waarvan het nest niet jaarrond wordt beschermd en waarvoor geen omgevingscheck nodig is. Doden en vernielen van broedvogels/eieren/jongen kan worden voorkomen door het verwijderen van struiken en bomen buiten het broedseizoen uit te voeren (buiten de periode 15 maart – 15 juli). Door naleving van deze mitigerende maatregel worden ten aanzien van vogels geen overtredingen van de Wnb begaan.

Eksters

In het plangebied bevindt zich een eksternest. De ekster is een 'categorie 5 soort'; dat wil zeggen dat het nest niet jaarrond is beschermd, maar dat er middels een omgevingscheck dient te worden nagegaan of er in en rond het plangebied voldoende alternatieven aanwezig zijn (Dienst Regelingen, 2000b en -c; Ministerie van Economische zaken, 2016). Omdat dat het geval is hoeft er voor de kap van de boom met het eksternest geen ontheffing op de Wnb te worden aangevraagd. Uiteraard dient dit wel buiten het broedseizoen van de ekster te gebeuren; dus buiten de periode 15 maart – 15 juli.

Wezel

De houtsingels (zie figuur 4.4) dienen mogelijk als voortplantings- en/of rustplaats voor wezels. De wezel is een algemeen beschermde soort (A-soort), waarvoor in Noord-Brabant geen vrijstelling is gegeven bij ruimtelijke ingrepen. Omdat de houtsingels blijven behouden is er ten aanzien van de wezel geen overtreding op de Wnb.

Stikstof

Het Natura 2000-gebied 'Loonse en Drunese Duinen & Leemkuilen' is het dichtstbijzijnde gelegen op circa 1,4 km. Het natura 2000-gebied 'Kampina & Oisterwijkse Vennen' is gelegen op circa 2,5 km van het plangebied.

Voor het plan is met Aerius Calculator 2019 een berekening⁴ (bijlage) uitgevoerd voor zowel de aanlegfase als de nieuwe gebruiksfase van het project.

Met betrekking tot de realisatie van de 19 vrijstaande woningen aan de Molenbaan te Oisterwijk is in de aanlegfase wel een rekenresultaat hoger dan 0,00 mol/ha/j op de omliggende Nederlandse

⁴ Berekening Aerius Calculator 2019, Ordito, 2 maart 2020

Natura 2000-gebieden berekend. Voor de gebruiksfase is geen rekenresultaat hoger dan 0,00 mol/ha/j op de omliggende Nederlandse Natura 2000-gebieden berekend.

Voor dit planvoornemen is dus wel een natuurvergunning vereist. Echter, er zijn twee alternatieven voor de aanlegfase mogelijk:

- Indien het planvoornemen een fasering kent van 11 woningen in het eerste jaar en 8 woningen in het tweede jaar, past het planvoornemen binnen de stikstofnormen en is geen natuurvergunning vereist;
- Indien elektrische mobiele werktuigen worden ingezet in de aanlegfase, past het planvoornemen binnen de stikstofnormen en is geen natuurvergunning vereist.

De gebruiksfase past wel binnen de stikstofnormen. De alternatieven zijn hierop niet van toepassing.

De haalbaarheid is voor dit bestemmingsplan voldoende aangetoond. Een Wnb-vergunning is mogelijk noodzakelijk, maar het ligt in de lijn der verwachting dat die verleend kan worden (eventueel via het stikstofregistratiesysteem).

Ten tijde van de aanvraag omgevingsvergunning bouwen zal een nieuwe Aerius-berekening worden uitgevoerd. Op dat moment kan beter ingeschat worden wat de fasering is van de bouw, welke mobiele werktuigen (stageklassen, ureninzet en vermogen) worden ingezet en tot welke emissie dit zal leiden. Indien op dat moment blijkt dat een aanvraag Wnb-vergunning noodzakelijk is, dan wordt deze aangevraagd.

Luchtkwaliteit

NIBM

Het realiseren van woningen zal leiden in een toename in het aantal voertuigbewegingen, waardoor ook de luchtkwaliteit beïnvloedt kan worden. Het aantal woningen (19) is ruimschoots onder de grenswaarde van 1.500 woningen die is vastgelegd in de 'Regeling niet in betekenende mate'. De ontwikkeling draagt dan ook niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit.

NSL-monitoringstool

In de NSL-monitoringstool is de huidige en toekomstige luchtkwaliteit weer gegeven. Op de kaarten van de NSL-monitoringstool zijn rekenpunten langs de Pannenschuurlaan aanwezig. Uit de resultaten blijkt dat zowel in 2018, 2020 en 2030 voor de stoffen stikstofdioxide en fijnstof geen sprake is van overschrijdingen van concentraties en aantal overschrijdingsdagen. Er kan geconcludeerd worden dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat ten aanzien van luchtkwaliteit.

Geurhinder

De geplande ontwikkeling heeft geen gevolgen voor geurhinder, woningen zijn geen bron van geurhinder. In de ruimere omgeving van het plangebied liggen enkele agrarische bedrijven met intensieve veehouderij. Tussen de bestaande (intensieve) veehouderijen en het plangebied liggen al veel bestaande woningen. De veehouderijen worden door de nieuwe woningen daarom niet in hun bedrijfsvoering beperkt.

In het kader van het bestemmingsplan Correctieve herziening Buitengebied is in 2015 een planMer opgesteld. Hierin is onder andere de geurbelasting in de gemeente Oisterwijk in de referentiesituatie berekend. Uit deze berekening blijkt dat de geurbelasting ter plaatse van het

plangebied van de Ruimte voor Ruimte woningen tussen de 0 en 3 ouE/m³ bedraagt. Een dergelijke achtergrondbelasting in het buitengebied komt overeen met 6% geurgehinderden en hiermee met een 'goed' woon- en leefklimaat.

De nieuwe woningen beperken niet de bedrijfsvoering beperken bij omliggende (agrarische) bedrijven.

Externe veiligheid

Het plangebied voorziet niet in planologische mogelijkheden voor risicovolle objecten. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen inrichtingen die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) of anderszids risicovol zijn. Ook is er in de directe omgeving geen sprake van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor, het water of door leidingen.

Conclusie

De effecten van het project blijven, zoals ook blijkt uit de voorgaande, beperkt tot het plangebied en de directe omgeving daarvan. Deze effecten zijn beperkt en de ontwikkeling stuit niet op bezwaren. Er is geen sprake van 'belangrijke nadelige' milieueffecten.

Conclusie & advies

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht verkregen in de milieugevolgen van het project. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie en de kenmerken van de effecten, kan worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

Gelet op het bovenstaande wordt voorgesteld om te beslissen af te zien van het opstellen van een milieueffectrapport voor de voorgenomen ontwikkeling Ruimte voor Ruimte Molenbaan, Oisterwijk.