

BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED GOIRLE,

CORRECTIEVE HERZIENING

GEMEENTE GOIRLE



Gemeente Goirle
Bestemmingsplan Buitengebied Goirle,
Correctieve herziening

- Toelichting
- Regels
- Verbeelding schaal 1 : 5.000

Projectgegevens:

TOE01-0252672-03a
REG01-0252672-03a

23 september 2014



Vestiging Oosterhout
Beneluxweg 125
4904 SJ Oosterhout
T: +31 (0)162 48 75 00
www.croonenburo5.com

Vestiging Maastricht
Louis Loyensstraat 5
6221 AK Maastricht
T: +31 (0)43 325 32 23
info@croonenburo5.com

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	2
1.1	Aanleiding plan	2
1.2	Opzet en inhoud plan	2
2	PLANBESCHRIJVING	4
2.1	Aanpassingen voorschriften	4
3	JURIDISCHE PLANOPZET	8
4	PROCEDURE	10
4.1	Vooroverleg en Inspraak	10
4.2	Ter visie legging	10
4.3	Vaststelling	10

Bijlagen:

1. Verslag van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening ten aanzien van het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Goirle, herziening 2013'.
2. Eindverslag voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Goirle, herziening 2013'.
3. Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Buitengebied, correctieve herziening en nota ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Buitengebied, correctieve herziening.

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding plan

Het bestemmingsplan Buitengebied Goirle, vastgesteld 9 december 2008, goedgekeurd 14 juli 2009 en in werking getreden op 24 september 2009 is onherroepelijk geworden op 20 april 2011. Als gevolg van de uitspraak van Raad van State, deels onthouding van goedkeuring door GS, een aantal verzoeken van initiatiefnemers danwel verbeteringen van het plan op basis van recente inzichten, is deze herziening van het bestemmingsplan opgesteld.

Op grond van artikel 30 van de per 1 juli 2008 vervallen Wet op de Ruimtelijke Ordening was de gemeente Goirle wettelijk gehouden een herziening van het bestemmingsplan voor te bereiden. Omdat onder de thans geldende Wet ruimtelijke ordening (Wro) niet meer van een ‘artikel 30 herziening’ kan worden gesproken wordt het plan in deze toelichting gemakshalve verder aangeduid als ‘correctieve herziening’.

Bestemmingsplannen die na 1 januari 2010 als ontwerpbestemmingsplan ter inzage worden gelegd, moeten voldoen aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen SVBP2008, tenzij het gaat om een herziening van een ouder plan waarbij de bestemmingen niet worden gewijzigd. Het bestemmingsplan Buitengebied Goirle (moederplan) is vóór 1 januari 2010 opgesteld en derhalve is de SVBP2008 hierop niet van toepassing. In deze correctieve herziening zijn uitsluitend aanpassingen in de voorschriften meegenomen en geen aanpassingen op de verbeelding / plankaart, waardoor voor de systematiek van het plan kan worden aangesloten bij de systematiek van het moederplan. Dit betekent dat het bestemmingsplan niet digitaal raadpleegbaar beschikbaar hoeft te worden gesteld en de analoge versie van dit bestemmingsplan leidend is. De gemeente Goirle heeft er voor gekozen om de correctieve herziening toch, door middel van pdf-bestanden, digitaal raadpleegbaar beschikbaar te stellen via ruimtelijkeplannen.nl.

1.2 Opzet en inhoud plan

In tegenstelling tot het voorontwerpbestemmingsplan, is ervoor gekozen om een apart bestemmingsplan op te stellen voor de correctieve herziening van de voorschriften en de toelichting. Deze correcties betreffen namelijk uitsluitend kleine aanpassingen en verduidelijkingen. Het is daarom niet nodig om opnieuw de hele inhoud van het bestemmingsplan “Buitengebied Goirle” ter discussie te stellen. Het is vanwege de veranderde voorgeschreven wijze om bestemmingsplannen te vervaardigen en vast te stellen, technisch niet mogelijk om in deze herziening ook de aanpassingen van de verbeelding mee te nemen. Indien deze wel meegenomen zou moeten worden, zou de gehele verbeelding van het bestemmingsplan buitengebied opgenomen moeten worden. Dat is niet gewenst omdat die niet aan verandering onderhevig is. Voor de aanpassingen op de verbeelding is daarom een aparte herziening opgesteld.

De basis voor de voorliggende correctieve herziening wordt gevormd door:

- deels onthouding van goedkeuring door Gedeputeerde Staten van Noord – Brabant (14 juli 2009);
- uitspraak van Raad van State (20 april 2011);
- beperkt aantal verbeteringen van het plan op basis van recente inzichten (ambtshalve aanpassingen).

De correctieve herziening bestaat uit een toelichting en voorschriften / regels. De toelichting dient ter verduidelijking van de gemaakte keuzen in het bestemmingsplan en ter informatie over het van toepassing zijnde beleid.

In de voorschriften / regels zijn de wijzigingen ten opzichte van het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' in renvooi weergegeven. De in geel renvooi aangegeven teksten zijn toevoegingen ten opzichte van het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle'. De in blauw opgenomen en doorgehaalde teksten komen te vervallen. Inhoudelijk wordt er verder niets aan het plan gewijzigd. In hoofdstuk 2 van deze toelichting worden de wijzigingen van het moederplan toegelicht.

2 PLANBESCHRIJVING

Voor de niet in deze herziening opgenomen onderdelen blijft de bestemmingsregeling zoals opgenomen in voorschriften en op de plankaart van het bestemmingsplan Buitengebied Goirle van kracht.

2.1 Aanpassingen voorschriften

2.1.1 Aanpassingen op basis van de uitspraak van Raad van State

Gebruiksvoorschriften ‘hydrologisch waardevolle kern’

In artikel 5.3 (Bos), artikel 6.3 (Natuur), artikel 7.3 (Agrarisch - Landschaps- en Natuurwaarden (A - LN)) en artikel 8.3 (Agrarisch – Landschapswaarden (A - L)) van het moederplan is een verbod opgenomen voor het uitvoeren van een aantal werkzaamheden ter plaatse van de aanduiding ‘hydrologisch waardevolle kern’.

Er is echter niet aangetoond dat het gebruiksverbod noodzakelijk is en er is verder niet voorzien in een mogelijkheid een nadere belangenafweging te maken. De bescherming kan daarom afdoende via een aanlegvergunningstelsel worden gewaarborgd. Dit is door de Raad van State als zodanig aangegeven.

Aanpassing:

Het opgenomen verbod in de bestemmingen ‘Bos’ (artikel 5), ‘Natuur’(artikel 6), ‘Agrarisch – Landschaps- en natuurwaarden’ (artikel 7) en in de bestemming ‘Agrarisch – Landschapswaarden’ (artikel 8) wordt vervangen door een aanlegvergunningstelsel.

2.1.2 Aanpassingen op basis van ambtshalve aanpassingen

Regeling bestemming ‘Bedrijf’

De huidige regeling van de bestemming ‘Bedrijf’ (artikel 13) is dermate gedetailleerd dat deze ongewenste belemmeringen kan opleveren bij beëindiging van de huidige bedrijfsactiviteiten. Er ontbreekt namelijk een flexibiliteitsbeoordeling, in die zin dat er geen enkele mogelijkheid in het bestemmingsplan is opgenomen voor andere bedrijvigheid. Dit leidt tot ongewenste problemen zoals langdurige leegstand, waardoor verloedering plaats vindt en handhavingssituaties kunnen ontstaan.

De gemeente kiest ervoor om, op basis van artikel 11 van de Verordening ruimte van de provincie Noord Brabant, op bestaande locaties bedrijven die behoren tot de milieucategorie 1 of 2 van de VNG Brochure Bedrijven en Milieuzonering toe te staan. Hierdoor wordt omschakeling naar gelijksoortige of lichtere categorieën mogelijk waardoor flexibeler ingesprongen kan worden op ontwikkelingen, zonder dat dit ten koste gaat van de ruimtelijke kwaliteit.

Aanpassing artikel 13 'Bedrijf':

- rechtstreeks regelen in de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Bedrijf' dat categorie 1 en 2 bedrijven zijn toegestaan, naast de bestaande aanwezige bedrijvigheid;
- gelijksoortige bedrijven toestaan door middel van een op te nemen vrijstellingsbevoegdheid.

Regeling t.a.v. kleinschalig kamperen

Er is in het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' (artikel 25) een mogelijkheid opgenomen om (kleinschalige) bebouwing te realiseren ten behoeve van kleinschalig kamperen. Deze regeling was niet helder en leidde in de praktijk vanwege de interpretatieruimte tot onduidelijkheden. Bedoeling is en was dat bij (bedrijfs-)woningen een minicamping mag worden opgericht met maximaal 25 plaatsen. Bij een minicamping mogen beperkte (sanitaire) gebouwelijk voorzieningen worden opgericht tot maximaal 75 m². Deze bebouwing moet wel binnen het bestemmingsvlak worden opgericht binnen de bestaande bebouwingmogelijkheden van ter plaatse geldende bestemming. Deze voorzieningen hoeven dus niet in bestaande gebouwen gesitueerd te worden, maar wel binnen de bestaande bebouwingmogelijkheden.

Het wenselijk om deze regeling dusdanig aan te passen dan geen interpretatieruimte meer bestaat. Binnen de huidige bebouwingregeling voor bijgebouwen en bedrijfsgebouwen, kan een beperkt gebouwelijk oppervlak worden toegestaan ten behoeve van voorzieningen voor de kleinschalige kampeervoorziening. Dit is ook mogelijk op basis van actueel beleid.

Tevens is de regeling, op basis van inzichten destijds (meer dan 4 jaar geleden), beperkt tot maximaal 15 plaatsen. In de praktijk is het wenselijk gebleken deze regeling te verruimen naar 25 plaatsen. Dit sluit beter aan bij de huidige gebruikelijke regelgeving.

Aanpassing:

- regeling aanpassen zodat maximaal 75 m² aan gebouwelijke voorzieningen is toegestaan binnen het bestemmingsvlak Agrarisch-Bedrijf, Agrarisch Paardenhouderij, Bedrijf, Recreatie en Wonen.
- regeling aanpassen zodat maximaal 25 plaatsen zijn toegestaan.

Overige wijzigingen

- De aanduiding 'minicamping' is toegevoegd aan de begripsbepaling.
- De begripsbepaling 'kleinschalig kamperen'; in de begripsbepaling was een maximum aantal van 15 kampeermiddelen opgenomen. Aangezien de gemeente in de vrijstelling dit aantal hebben gesteld op 25, is dit ook in de begripsbepaling als zodanig opgenomen.
- Turnhoutsebaan 26a. Op dit perceel zitten twee bedrijven, te weten een transportbedrijf en een bedrijf dat doet in de op- en overslag, opslag, verhuur, verkoop en renovatie van units. Deze beide bedrijven moeten positief worden bestemd. In de doeleindenomschrijving van artikel 13.1 wordt "a" aangepast in:

"bedrijven zoals genoemd in de "Tabel Bedrijf" (bijlage bij dit artikel), waarbij niet meer bedrijven aanwezig mogen zijn dan het aantal dat is opgenomen in de tabel bij het betreffende adres".
- Met inachtneming van het vastgestelde gemeentelijke antennebeleid zal, conform de standaard, een zogeheten 'binnenplanse afwijkingmogelijkheid' (in de huidige systematiek nog 'vrijstellingsmoge-

lijkheid' genoemd) worden opgenomen, dus aanvulling van artikel 25 lid j:

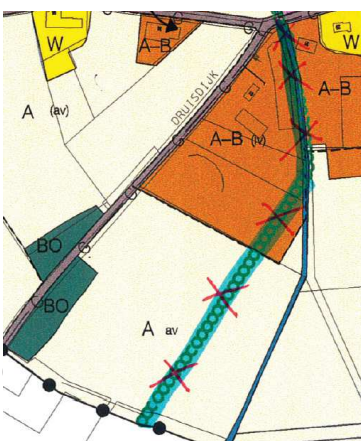
"het bevoegd gezag kan , mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, bij een omgevingsvergunning afwijken ten behoeve van het oprichten van zend-, ontvang-, sirenemasten en masten en ten behoeve van telecommunicatie binnen een bouwperceel, al dan niet op of aan gebouwen of andere bouwwerken, met een oppervlakte van niet meer dan 60 m² en een bouwhoogte van niet meer dan 40 meter, waarbij de mogelijkheden van gezamenlijk gebruik van deze voorzieningen zo veel mogelijk moeten worden benut".

- Artikel 25 "Algemene vrijstellingsbevoegdheden" onder a, punt 6 wordt geschrapt. Dit omdat een dergelijke verklaring van geen bezwaar in relatie tot mantelzorg niet langer vereist is. Artikel 25 onder a. punt 6 komt hiermee te vervallen.
- Artikel 25 onder b, wordt de volgende voorwaarde toegevoegd:
"voldaan wordt aan de kwaliteitsverplichting als bedoeld in artikel 3.2 van de Verordening ruimte en het afsprakenkader Kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant (19 september 2013)"
- Van de begripsbepalingen artikel 1 onder "aan huis verbonden bedrijf" en "aan huis verbonden beroep" is het woord "aangebouwd" geschrapt. Dit omdat bijgebouwen niet aaneengebouwd hoeven zijn. Dit is tegenwoordig opgenomen in de standaard regels voor bestemmingsplannen van de gemeente Goirle.
- Artikel 20.2.3 toegevoegd: de totale oppervlakte mag niet meer dan 50 m² bedragen en bouwwerken moeten achter de voorgevel van de woning worden gesitueerd waarbij de afstand tot aan de voorgevel tenminste 2 m moet bedragen.

2.2 Aanpassingen plankaart

Ligging Ecologische Verbindingszone (EVZ) nabij Druisdijk 12, Riel (uitspraak RvS)

De ligging van de EVZ nabij de locatie Druisdijk 12 is in het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' onjuist gesitueerd. De EVZ dient op de Hultense Leij te liggen. Door de afdeling bestuursrecht Raad van State is dit deel van de EVZ vernietigd en is aangegeven dat deze op de juiste locatie aangeduid moet worden. Op basis van de provinciale Verordening ruimte is de aanduiding EVZ op de juiste locatie gesitueerd. Zie onderstaande afbeeldingen voor de huidige weergave en de nieuwe, juiste, weergave.



3 JURIDISCHE PLANOPZET

Er is sprake van een herziening van de voorschriften van het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle'. De wijzigingen zijn hiervoor besproken.

Voor wat betreft de overige planvoorschriften zijn/blijven de voorschriften van het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' van toepassing.

Het moederplan, het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' is opgesteld volgens IMRO2006 en analoog vastgesteld. Nu er alleen sprake is van een herziening van de planvoorschriften kan de herziening de systematiek van het moederplan volgen. Onderhavig bestemmingsplan zal dan ook door de gemeenteraad van de gemeente Goirle analoog vastgesteld worden.

4 PROCEDURE

4.1 Vooroverleg en Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Goirle, herziening 2013' heeft van 28 februari 2013 tot en met 20 maart 2013 ter inzage gelegen. In het kader van artikel 3.1.1 Bro hebben zowel Waterschap De Dommel en de provincie Noord-Brabant een reactie ingediend. Deze reacties zijn samengevat in het 'Verslag van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening ten aanzien van het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Goirle, herziening 2013'. Dit verslag is opgenomen als bijlage bij dit bestemmingsplan.

Tegen het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Goirle, herziening 2013' hebben 13 personen / bedrijven een inspraakreactie ingediend. Deze inspraakreacties en de beantwoording hiervan zijn opgenomen in het 'Eindverslag voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Goirle, herziening 2013'. Dit verslag is eveneens als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Naar aanleiding van de reacties van de provincie Noord-Brabant en vanwege de technische eisen die aan nieuwe bestemmingsplannen gesteld worden, is het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Goirle, herziening 2013' gesplitst in drie ontwerpbestemmingsplannen, te weten:

- Ontwerpwijzigingsplan Buitengebied Goirle, burgerwoningen 2014;
- Ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Goirle, correctieve herziening (onderhavig bestemmingsplan) en
- Ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Goirle, herziening 2014.

4.2 Ter visie legging

Het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied, correctieve herziening" heeft gedurende zes weken, van 17 april 2014 tot en met 28 mei 2014, voor een ieder ter visie gelegen. Gedurende deze periode konden door een ieder zienswijzen naar voren worden gebracht bij de gemeenteraad. Bekendmaking van het ontwerpbestemmingsplan heeft plaatsgevonden in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" en in de "Staatscourant" van 16 april 2014, alsmede op de website van de gemeente.

De zienswijzennota geeft een overzicht van de inhoud van de zienswijzen en de beoordeling daarvan en is als bijlage bijgevoegd, evenals het overzicht van de ambtshalve aanpassingen.

4.3 Vaststelling

De raad van de gemeente Goirle heeft het bestemmingsplan vastgesteld op 23 september 2014.