

INHOUD

TOELICHTING

1	INLEIDING	2
1.1	AANLEIDING EN DOEL VAN HET BESTEMMINGSPLAN	2
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	2
1.3	VIGERENDE BESTEMMINGSPLANNEN	4
1.4	LEESWIJZER	4
2	DE HUIDIGE SITUATIE	5
2.1	HISTORIE	5
2.2	RUIMTELIJKE STRUCTUUR	5
2.3	FUNCTIONELE STRUCTUUR	7
2.4	BEELDKWALITEIT	10
2.5	MONUMENTEN	10
3	BELEIDSKADER	12
3.1	EUROPEES BELEID	12
3.2	RIJKSBELEID	13
3.3	PROVINCIAAL BELEID	16
3.4	REGIONAAL BELEID	18
3.5	GEMEENTELIJK BELEID	19
4	MILIEUASPECTEN	22
4.1	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	22
4.2	GELUID	23
4.3	BODEMKWALITEIT	23
4.4	LUCHTKWALITEIT	24
4.5	EXTERNE VEILIGHEID	25
4.6	KABELS, LEIDINGEN EN STRAALPAD	26
4.7	VERKEER EN PARKEREN	27
4.8	ECOLOGIE	27
4.9	WATER	29
4.10	ARCHEOLOGIE	31
4.11	MOLENBIOTOOP	32
5	PLANUITGANGSPUNTEN	33
5.1	BEHEER BESTAANDE RUIMTELIJKE SITUATIE	33
5.2	ONTWIKKELINGEN	33
6	PLANBESCHRIJVING	34
6.1	PLANSYSTEMATIEK	34
6.2	DE BESTEMMINGEN	35
6.3	DE DUBBELBESTEMMINGEN	42
7	UITVOERBAARHEID	45
7.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	45
7.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	45
	Bijlagen	
Bijlage 1:	Eindverslag inspraakprocedure voorontwerpbestemmingsplan Kom Riel	
Bijlage 2:	Resultaten van het overleg op grond van artikel 10 Besluit op de ruimtelijke ordening 1985	
Bijlage 3:	Toelichting op de Staat van Bedrijfsactiviteiten	
Bijlage 4:	Toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten	

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING EN DOEL VAN HET BESTEMMINGSPLAN

1.1.1 *Aanleiding*

Het verouderde bestemmingsplannenbestand en de in voorbereiding zijnde fundamentele herziening van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro) zijn voor de gemeente Goirle aanleiding geweest om in 2003 een traject te starten voor actualisering en digitalisering van de geldende bestemmingsplannen. Op 14 oktober 2003 hebben burgemeester en wethouders het Plan van Aanpak "Actualisering en digitalisering bestemmingsplannen gemeente Goirle" vastgesteld. Dit Plan van Aanpak beschrijft op welke wijze de actualisering en digitalisering van de bestemmingsplannen in de periode van 2003 tot 2008 vorm krijgt. In het Plan van Aanpak is onder meer uitgesproken bij de actualisering te streven naar een vermindering van het aantal plangebieden. Er zijn in totaal 12 nieuwe plangebieden gedefinieerd, die het gehele gemeentelijke grondgebied dekken. Thans is bestemmingsplan "Kom Riel" aan de orde.

1.1.2 *Doel*

De huidige planologische regelgeving voor de kom van de kern Riel wordt gevormd door 18 verschillende bestemmingsplannen, waarvan 15 plannen ouder zijn dan tien jaar. Daarnaast zijn er projecten gerealiseerd via vrijstelling ex artikel 19 WRO. Het doel van dit bestemmingsplan is het verkrijgen van één bestemmingsplan voor het gehele plangebied met actuele gebruiks- en bebouwingsvoorschriften. Hierbij worden de bestaande situatie en het huidige gebruik als uitgangspunt genomen. Medewerking aan initiatieven voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied zal in beginsel slechts door middel van een separate planologische procedure (artikel 19 WRO) worden verleend. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet in het bestemmingsplan opgenomen, met uitzondering van initiatieven, waaraan de gemeente in principe medewerking wil verlenen en die voldoende concreet zijn uitgewerkt en de stedenbouwkundige en milieuhygiënische inpassing via onderzoek door de initiatiefnemer is aangetoond en door de gemeente geaccepteerd.

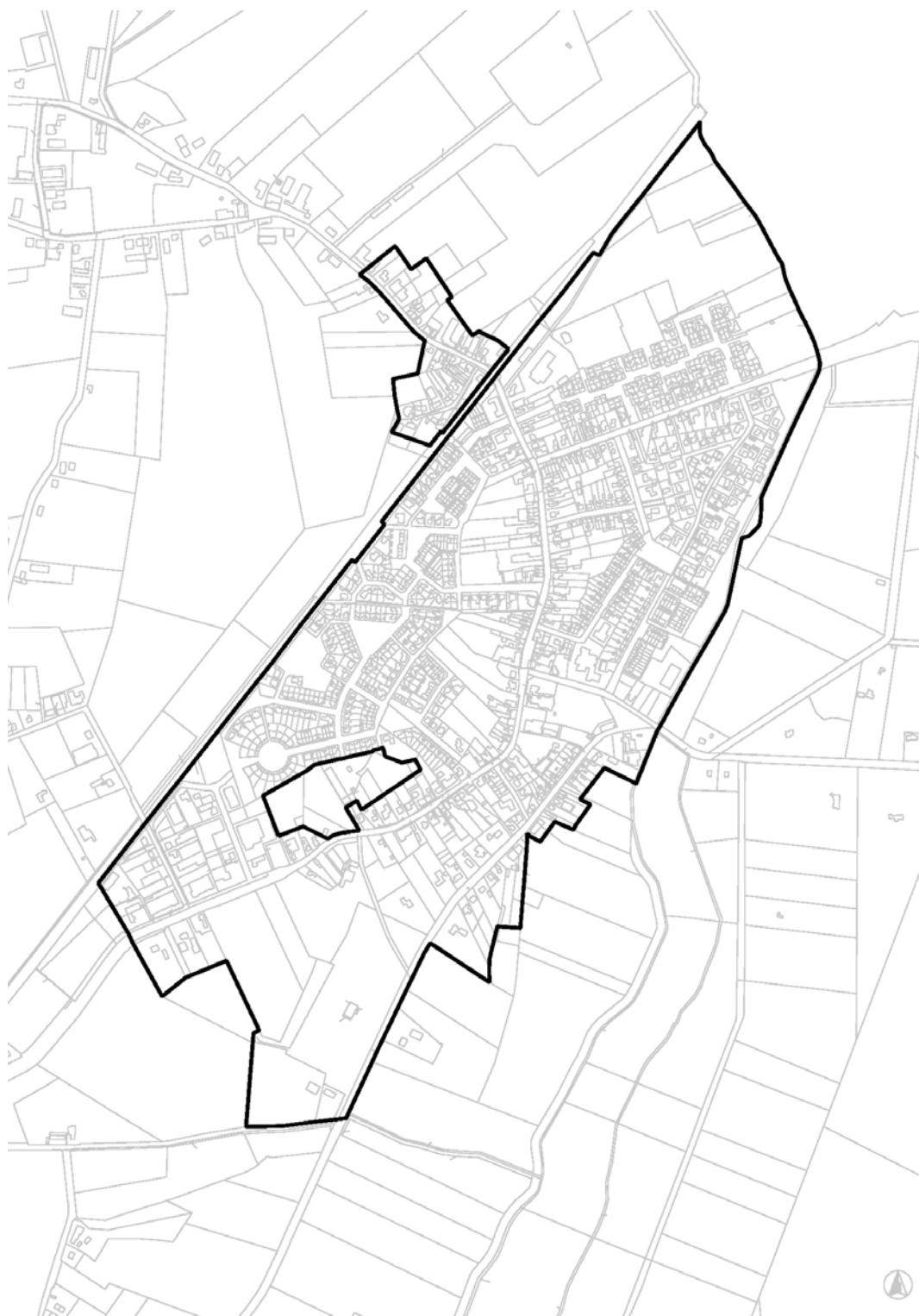
1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED

Het plangebied omvat de bebouwde kom van de kern Riel. De kern Riel ligt ten westen van de kern Goirle en ten zuiden van de A58 (Tilburg – Breda), die op circa 1.000 meter afstand ligt. De grenzen van het plangebied worden globaal gevormd door:

- aan de noordkant: de bestaande bebouwing en percelen van de woonbuurt Leykant en het tenniscomplex;
- aan de oostkant: de bestaande woonpercelen van de woonbuurt Leykant en de bebouwing en woonpercelen aan de oostkant van de Oude Tilburgsebaan;
- aan de zuidkant: het sportpark De Krim van Voetbalvereniging Riel en het terrein van de Stichting Scouting Riel Bolstergroep / Ruitersportvereniging St. Antonius Riel en de Alphenweg met de daaraan gelegen bebouwing;
- aan de westkant: het bedrijventerrein Riel en het fietspad Belslijntje en aan de noordwestkant de bestaande bebouwing aan weerszijden van het Zandeind tot aan de Zeggestraat.

Het gebied tussen de Brabantlaan en de Kerkstraat (de potentiële woonbuurt De Vier Kwartieren II in zuidelijke richting) is buiten het bestemmingsplan gelaten. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat voor dit gebied een apart bestemmingsplan wordt opgesteld. Het meenemen van dit gebied in onderhavig bestemmingsplan zou, gelet op de diverse onderzoeken en grondaankopen, die nog moeten plaatsvinden, een onaanvaardbare vertraging betekenen van de totstandkoming van onderhavig bestemmingsplan.

De ligging en begrenzing van het plangebied worden globaal aangegeven in figuur 1.



Figuur 1: Ligging en begrenzing plangebied

1.3 VIGERENDE BESTEMMINGSPLANNEN

Tot het moment waarop het voorliggende bestemmingsplan Kom Riel in werking treedt, gelden in het plangebied de volgende bestemmingsplannen:

Bestemmingsplan	Vastgesteld	Goedgekeurd	Kroon / RvS
Uitbreidingsplan in onderdelen	28-06-1956	21-08-1957	-
Buitengebied	27-05-1977	08-11-1987	-
Oude Tilburgsebaan	27-11-1980	26-01-1982	-
Leykant I	26-02-1981	27-10-1981	-
Leykant II	26-02-1981	22-06-1982	20-01-1984
De Ronde Akkers 1981	27-08-1981	02-09-1982	-
De Ronde Akkers, herziening 1.	28-01-1982	21-09-1982	02-04-1985
Vonderstraat	28-01-1982	01-03-1993	-
Kom Riel	24-11-1983	30-01-1985	-
Bedrijventerrein Riel 1 (1984 / 1987)	23-02-1984	07-05-1985	07-09-1987
Buitengebied	22-02-1990	17-10-1990	10-03-1993
Bedrijventerrein Riel 2 (1990)	22-03-1990	21-09-1990	-
Bedrijventerrein Riel, herziening 1992	21-05-1992	27-07-1992	-
Bedrijventerrein Riel, partiële herziening 1993	23-12-1993	22-02-1994	-
De vier kwartieren I	21-05-1992	28-10-1992	-
Kom Riel, partiële herziening Dorpsplein	24-03-1994	13-07-1994	-
De vier kwartieren II	25-04-1996	06-06-1996	-
Dorpstraat 63	19-11-2002	13-02-2003	-
Kom Riel, partiële herziening Zandeind 8	23-09-2003	25-11-2003	

1.4 LEESWIJZER

Het bestemmingsplan "Kom Riel" is vervat in een plankaart en voorschriften en gaat vergezeld van een toelichting. De plankaart en de voorschriften vormen tezamen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

Het onderhavige bestemmingsplan is een overwegend conserverend plan. Uitgangspunt is de handhaving van de bestaande situatie en het bestaande (legale) gebruik, waarbij niet meer wordt geregeld dan strikt noodzakelijk.

In de toelichting wordt de opzet van het plan beschreven en zijn de aan het plan ten grondslag liggende uitgangspunten en gedachten vermeld. Tevens wordt er verslag gedaan van de resultaten van het over het plan gevoerde overleg en inspraak.

De toelichting bestaat uit 7 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige situatie van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het vigerende beleid (Europese richtlijnen, rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid). Hoofdstuk 4 beschrijft de voor het bestemmingsplan relevante milieuaspecten, waartoe onder andere de aspecten geluid en luchtkwaliteit worden gerekend. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de uitgangspunten die ten grondslag hebben gelegen aan de juridische regeling (plankaart en voorschriften). In hoofdstuk 6 wordt vervolgens een toelichting gegeven op de juridische regeling. Hoofdstuk 7 tot slot gaat in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. In dat hoofdstuk wordt onder meer ingegaan op de resultaten van het overleg ex artikel 10 Bro en de inspraak conform de gemeentelijke inspraakverordening.

2 DE HUIDIGE SITUATIE

2.1 HISTORIE

De eerste bewoners van Riel waren agrariërs. Zij stichtten hun woonplek op de grens van het droge gebied, de Rielsche Heide en het natte gebied, het beekdal van de Ley. De oorspronkelijk bebouwing vormde toen reeds een langgerekt lint. De wijze waarop Riel is gegroeid, komt duidelijk tot uitdrukking in de huidige opbouw van het dorp. De eerste uitbreidingen van het dorp vonden plaats in de oksel van de Dorpstraat en de Goirleseweg. Het dorp breidde zich vervolgens geleidelijk uit langs de Dorpstraat, Kerkstraat en de Tilburgseweg. De kern ligt tussen het lager gelegen natuurlijke beekdal aan de oostkant en de hooggelegen akkers aan de westzijde. Aan de westzijde wordt het dorp begrensd door de voormalige spoorbaan Tilburg-Turnhout, dat nu een fietspad is (het zogenaamde Belslijntje).



Figuur 2: Kaart van Kom Riel uit 1916 (Historische Atlas Noord-Brabant)

2.2 RUIMTELIJKE STRUCTUUR

2.2.1 *Deelgebieden*

Wat betreft de ruimtelijk-stedenbouwkundige opbouw van Riel, kan onderscheid worden gemaakt in de volgende deelgebieden.

Oud kerkdorp met lintbebouwing

Dit gebied betreft het oudste deel van Riel, te weten de wegen Dorpstraat, Kerkstraat, Zand-eind, Tilburgseweg en Oude Tilburgsebaan. Deze gronden zijn hoger gelegen (es) ten opzichte van het beekdal aan de westkant van het dorp. Het oude kerkdorp en de lintbebouwing zijn nog herkenbaar door de gedifferentieerde bebouwing, veelal nog van agrarische oorsprong. De oorspronkelijke lintbebouwing bestaat uit de Dorpstraat en de Kerkstraat. De overige genoemde wegen zijn later van begeleidende lintbebouwing voorzien.

Kenmerkend langs de Dorpstraat en de Kerkstraat zijn de relatief diepe, particuliere tuinen, plaatselijk nog zichtbaar vanaf de openbare weg. Langs de Dorpstraat en de Kerkstraat ligt de meest karakteristieke en sfeerbepalende bebouwing. Tot de beeldbepalende en meest karakteristieke bebouwing behoren met name de (voormalige) boerderijen en bijbehorende schuren, twee voormalige leerlooierijen, de molen(romp) en de kerk en de directe omgeving. Een groot aantal van deze beeldbepalende gebouwen geeft een verwijzing naar de oorspronkelijke functionele opbouw van Riel. Door deze verwijzing en de gave indeling hebben de panden een zekere cultuurhistorische waarde. De bebouwing langs deze belangrijkste wegen van het dorp bestaat met name uit vrijstaande en geschakelde woningen, alsmede twee-onder-een-kapwoningen.

De entree aan de noordzijde (Zandeind) vormt geen herkenbare entree vanuit het buitengebied. De entree via de Tilburgseweg wordt als niet uitnodigend gekwalificeerd. De lintbebouwing heeft alleen bij het Zandeind en de Oude Tilburgsebaan een relatie met het achterliggende landschap. Er is hier sprake van een zachte dorpsrand. Voor het overige wordt het lint omsloten door bebouwing die later is gerealiseerd.

Gebied ten oosten van de Dorpstraat/Kerkstraat

Dit gebied is voor 1985 gerealiseerd en heeft overwegend een woonfunctie. De woonbuurten Leykant I en II die in het begin van de jaren '70 zijn gebouwd, bestaan met name uit halfvrijstaande en vrijstaande bebouwing. Deze buurten vertonen een vrije groepering van woningen, waardoor ruimtelijk een afwisselend beeld is ontstaan. Door de wijze van ontsluiting is sprake van een redelijke aansluiting op de lintbebouwing. Dit in tegenstelling tot de woonbuurt ten zuiden van het Oranjeplein, die direct na de oorlog werd gerealiseerd. Hier is sprake van een eenvormig straatbeeld door strakke gevelwanden en een gelijkvormig straatprofiel. Dit gebied sluit qua uitstraling matig aan op de oude structuur van het dorp.

De Tilburgseweg en Goirlesedijk-Goirleseweg vormen in dit gebied de entrees van de kern Riel. Met name de entree Goirlesedijk-Goirleseweg betreft een markante plek, vanwege een driehoekig wegpatroon en de zichtlijn op de kerk. Deze driehoek is van belang vanuit de cultuurhistorische en visuele kwaliteit van het gebied.

Aan de oostkant en noordkant gaat dit gebied door zijn open bebouwingsstructuur geleidelijk over in het landelijk gebied (zachte dorpsrand). Deze zachte dorpsrand geeft een visuele kwaliteit aan het dorp door de groene wisselwerking van de bebouwde kom met het landschap. Daarnaast is deze structuur belangrijk voor de oriëntatie.

Gebied ten westen van de Dorpstraat/Kerkstraat tot Vier Kwartieren I

Dit woongebied (Ronde Akkers) is aangelegd tussen 1985 en 1995. Het heeft alleen een woonfunctie en kent een hoge bebouwingsdichtheid met relatief veel openbaar groen. De huiskavels zijn relatief klein, hetgeen wordt gecompenseerd door het openbaar gebied. Het woongebied vertoont net als woonbuurt Leykant een vrije groepering van woningen, waardoor ruimtelijk een afwisselend beeld is ontstaan, dat mede vanwege de ontsluiting redelijk aansluit op de lintbebouwing. Het gebied bevat vrijstaande woningen, geschakelde woningen, twee-onder-een-kapwoningen en rijwoningen.

Aan de noordwestzijde van het gebied is een harde dorpsrand ontstaan. De daar gesitueerde aaneengebouwde woningen zijn namelijk evenwijdig aan de voormalige spoorweg (nu fietspad Belslijntje) gebouwd en zijn met de achterzijde op de voormalige spoorweg georiënteerd. Vanaf de woonstraat kan het landschap dan ook niet of nauwelijks worden waargenomen. Door de lusvormige ontsluiting van de rest van het woongebied (Muldersbaan), geldt dat niet voor het overige gedeelte van deze woonbuurt. Vanaf de Muldersbaan is door de ligging van een gedeelte van de lusweg parallel aan het oude spoortracé, het omringende landschap direct waarneembaar.

Tussen de bebouwing aan de Dorpstraat en de woonbuurt Ronde Akkers bevindt zich een grote open binnenruimte met een deels groen karakter. Deze open binnenruimte bestaat voor de ene helft uit een parkeerterrein bij een supermarkt/grootwinkelbedrijf "De Boerenschuur" en voor de andere helft uit weiland met een restant van een hoogstamboomgaard. Dit betreft particulier terrein, i.c. de tuinen van de bebouwing aan de Dorpstraat 27-51.

Vier Kwartieren I en II

De woonbuurt De Vier Kwartieren I is aangelegd in het begin van de jaren '90. De kwaliteit van dit gebied wordt bepaald door goed doordachte stedenbouwkundige uitgangspunten, moderne architectuur en duurzaamheid. De woonbuurt wordt voor autoverkeer ontsloten vanaf de Dorpstraat via de Meierij. De buurt is vanuit de Ronde Akkers via de Hoefakkers bereikbaar. Langs de Meierij staan halfvrijstaande en vrijstaande woningen, waarbij parkeren op eigen terrein plaatsvindt. Daardoor wordt de parkeerdruk weggenomen en is er sprake

van een rustig straatbeeld, dat mede door de afwisselende bebouwing aansluit op het lintbebouwingsspatroon van de Kerkstraat.

Aansluitend op de diepe achtertuinten van de Dorpstraat en de voormalige spoorlijn zijn eveneens (half)vrijstaande woningen gerealiseerd, waardoor een vloeiende overgang is ontstaan tussen de bebouwing en het landschap. De centrale ruimte in de woonbuurt (Oosterwijkplantsoen, speel- en groengebied) wordt met een duidelijke, gesloten straatwand afgebakend (geschakelde woningen).

Tussen deze woonbuurt en de lintbebouwing aan de Kerkstraat en Dorpstraat bevindt zich een grote open ruimte die bestaat uit weiland, tuin en arboretum. Dit zijn particuliere tuinen die behoren bij de lintbebouwing aan de Kerkstraat 6, 10, 26A en 80 en Dorpstraat 1-9.

De woonbuurt De Vier Kwartieren II wordt ook ontsloten via de Meierij, waarna via een driehoekig (groen) plein verder ontsluiting plaatsvindt via een noordelijke (vervolg Meierij) en een zuidelijke arm (Brabantlaan). De Meierij mondt uit in een half-cirkelvormig plantsoen (Kwartierlaan) aan de fietsroute op het tracé van het Belslijntje. De Brabantlaan vormt de hoofd-as in de woonbuurt, die wordt afgerond met een cirkelvormig plein (Gravenhof), omzoomd met woningen van bijzondere architectonische kwaliteit. Een tweede ontsluiting voor autoverkeer is aanwezig in de vorm van de Veertels die via het bedrijventerrein aantakt op de Alphenseweg. De structuur van de buurt is bepaald door bestaande vormen en richtingen van de voormalige agrarische percelen en zichtlijnen op de kerk. Tussen het bedrijventerrein en de zuidrand van de woonbuurt is vanwege milieuhygiënische redenen enige afstand bewaard via een groenzone (buffer).

Bij het ontwerp van de woonbuurt is rekening gehouden met een verdere uitbreiding in zuidelijke richting, die reikt tot het bedrijventerrein en de verkleinde achtertuinten van de woningen langs de Kerkstraat.

Bedrijventerrein Riel

Aan de zuidzijde van de kom Riel ligt het bedrijventerrein Riel met een omvang van circa 6 ha. Het terrein grenst aan de noordzijde aan de woonbuurt Vier Kwartieren. Het gebied ligt tussen de Alphenseweg en het Belslijntje. Aan de oostzijde van de Alphenseweg ligt ook nog een deel van het bedrijventerrein.

Het terrein heeft een kleinschalig karakter. De maximale kavelgrootte is 5.000 m², de hoogte en massa van de bedrijfsbebouwingen zijn beperkt en bij veel bedrijven bevindt zich een bedrijfswoning, hetgeen past bij de dorpse situatie. Het bedrijventerrein wordt via een lusvormige weg ontsloten, die op twee plaatsen aantakt op de Alphenseweg (Spoorweide en Veertels). Parkeren vindt voornamelijk plaats op eigen terrein, het aantal parkeerplaatsen in de openbare ruimte is derhalve minimaal. In landschappelijk opzicht vormt het bedrijventerrein een relatief harde rand.

Sportpark

Het sportpark ligt ten zuiden van de kom Riel aan de westkant van de Oude Tilburgsebaan. Het sportpark is goed ingepast in de omgeving en zorgt voor een fraaie overgang naar het beekdal. Het randgroen heeft een windafschermende functie.

2.3 FUNCTIONELE STRUCTUUR

2.3.1 *Wonen*

Het komgebied van Riel kent een overwegende woonfunctie, met uitzondering van de bebouwing aan het historische lint. In dat gebied is het wonen altijd met werken verweven geweest. De verwevenheid tussen wonen en werken heeft zich, ondanks het afnemen van de agrarische activiteiten in het historische deel van het komgebied van Riel, altijd gehandhaafd en moet worden beschouwd als een karakteristiek kenmerk van dit deel van het dorp.

Langs het lint wordt wonen afgewisseld met bedrijven, horeca, detailhandel, openbare gebouwen en dergelijke. De nieuwe buurten die gegroepeerd zijn rond het oude dorp, kennen nagenoeg uitsluitend een woonfunctie.

2.3.2 **Bedrijven**

Binnen het komgebied is de bedrijvigheid in twee zones geconcentreerd. In het zuidwesten van Riel is bedrijvigheid in geclusterde vorm aanwezig op een bedrijventerrein. Hoewel bedrijven hier geconcentreerd aanwezig zijn, is door de omvang van de afzonderlijke bedrijven en het voorkomen en de uitstraling van deze bedrijven sprake van een bedrijventerrein met een kleinschalig karakter.

De overige bedrijvigheid is met name langs het Zandeind, de Dorpstraat en de Kerkstraat gelegen. Het betreft hier met name bedrijvigheid met een publieksfunctie.

Naast deze concentraties van bedrijvigheid in Riel, is een solitair bedrijf (opslag) gesitueerd aan de Vonderstraat in het oostelijke deel van Riel, op de overgang naar het buitengebied.

2.3.3 **Detailhandel - centrumvoorzieningen**

Riel kent slechts een beperkt aantal detailhandelvoorzieningen met een overwegend lokaal karakter. "De Boerenschuur" (detailhandel in tuinmeubelen en groot speelgoed) aan de Dorpstraat 56 bedient een regionale markt. Aan de Dorpstraat 25 is een tweede vestiging van "De Boerenschuur" (een supermarkt met allerlei versafdelingen, alsmede een afdeling speelgoed en huishoudelijke artikelen) gevestigd. Aan de Dorpstraat 8, 16, 42 en 53, Kerkstraat 15, 28 en Oranjeplein 4 en 14 zijn eveneens detailhandelsvoorzieningen gesitueerd.

2.3.4 **Horeca**

Riel kent een beperkt aantal horecabedrijven: café-zaal "D'n Ouwe Stee", café "Kerkzicht" en cafetaria-restaurant "'t Luikse".

2.3.5 **Maatschappelijke voorzieningen**

Riel wordt gekenmerkt door een vrij uitgebreid pakket aan maatschappelijke voorzieningen. De onderwijsvoorzieningen in Riel zijn vrij centraal gelegen in de omgeving Bernhardstraat-Goirleseweg, nabij de andere centrumvoorzieningen op maatschappelijk en aanverwant gebied. Het betreft een kleuterschool en basisschool met gymnastieklokaal. Andere voorzieningen zijn ontmoetingscentrum "De Leybron", het steunpunt voor ouderen "De Kosterei" en een bank aan de Blokackers. Aan de noordkant van het dorp bevindt zich een tenniscomplex, aan de zuidkant een uitgebreid sportpark, een ruitclub en een scouting. Aan de Kerkstraat 3 is de kerk gesitueerd.

2.3.6 **Overige voorzieningen**

Naast voornoemde voorzieningen zijn in Riel de volgende functies aanwezig:

- kantoren aan de Dorpstraat 43, Blokackers 1 en Oude Tilburgsebaan;
- een begraafplaats aan het Dorpsplein, achter de kerk;
- enkele verspreid voorkomende nutsvoorzieningen.

2.3.7 **Verkeer en parkeren**

De toegang tot Riel voor het gemotoriseerd verkeer wordt gevormd door de Tilburgseweg ten noordoosten van Riel, de Goirlesedijk ten zuidoosten van de kern, de Oude Tilburgsebaan en de Alphenseweg aan de zuidzijde van Riel en het Zandeind vanuit noordwestelijke richting. In Riel wordt de belangrijkste route gevormd door de Dorpstraat en de Kerkstraat, waarop de voornoemde wegen aantakken. De Kerkstraat loopt in noord-zuidelijke richting door Riel.

In het gemeentelijke verkeers- en vervoersplan zijn de in de gemeente voorkomende wegen gecategoriseerd. Hiermee wordt gestreefd naar een duurzaam veilig wegennet. Hierbij is

onderscheid gemaakt in wegen binnen en buiten de bebouwde kom. Uitsluitend de wegen binnen de bebouwde kom zijn van toepassing op dit bestemmingsplan. Binnen de bebouwde kom worden voor de gehele gemeente in het verkeers- en vervoersplan stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen en verblijfsgebieden onderscheiden. In Riel komt één gebiedsontsluitingsweg (Tilburgseweg) voor. De rest van de bebouwde kom is aangemerkt als verblijfsgebied. Het verblijfsgebied in Riel is binnen de huidige structuur van beperkte omvang. In het gemeentelijk verkeers- en vervoersplan is, met uitzondering van de Tilburgseweg, de gehele kern aangewezen als 30 km/uur-zone.

Het fietsroutenet bestaat uit de hoofdroutes voor het fietsverkeer. Het is een grofmazig net dat snelle en directe verbindingen over grotere afstanden biedt. De belangrijkste voorzieningen worden aangedaan door het fietsroutenet. In Riel zijn naast de wegen in het als verblijfsgebied aangemerkte deel van de kern, ook de ontsluitingswegen geschikt voor fietsgebruik en in het verkeers- en vervoersplan aangewezen als onderdeel van het fietsroutenet in en rond Riel.

Het openbaar vervoer in Riel wordt gevormd door buslijn 132 (1 maal per uur), die via de Tilburgseweg en de Dorpstraat en Kerkstraat Riel bedient.

De bestaande infrastructuur en bijbehorende voorzieningen worden in dit plan conform het huidige gebruik van de gronden bestemd. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen wegen die een verkeersfunctie hebben en wegen die primair bedoeld zijn voor verblijf en waar het gemotoriseerd verkeer ondergeschikt is aan het woon- en leefmilieu. Hierbij is aangesloten bij de gemeentelijke wegcategorisering.

Daar dit bestemmingsplan in principe ontwikkelingen niet toestaat en het huidige aantal parkeerplaatsen in de kern Riel als toereikend wordt ervaren, kan ten aanzien van verkeer en parkeren worden geconcludeerd dat geen belemmering bestaat voor de uitvoering van dit plan.

2.3.8 **Groen**

Riel wordt gekenmerkt door verspreid liggende (openbare) groenvoorzieningen. Wat betreft het voorkomen van groen in de kern, is onderscheid te maken tussen de gebieden ten oosten en ten westen van de Kerkstraat en Dorpstraat.

Het gebied dat oostelijk is gelegen ten opzichte van deze straten, wordt gekenmerkt door een rechthoekige blokverkaveling met bomen op de erfgronden. Langs het beekdal, aan de oostkant van de bebouwde kom tussen de Tilburgseweg en de Goirlesedijk, is een grotere groenvoorziening gelegen. Deze groenvoorziening vormt een natuurlijke overgang tussen de bebouwde kom van Riel en het oostelijk hiervan gelegen buitengebied. Een recreatieve fiets- en wandelroute maakt onderdeel uit van deze groenzone. Tussen de wegen Blommert en Vonderstraat is sprake van een ruim opgezette woonbuurt met zeer verspreid liggende woonbebouwing. Door de extensieve inrichting, het openbare karakter van de ruimte tussen de woningen en de aanwezige wegenstructuur, is ter plaatse sprake van een "groene driehoek" midden in deze woonwijk. In het oostelijke deel van Riel zijn tevens twee kleinere groenvoorzieningen aan de Goirleseweg en het Oranjeplein gelegen.

In het zuidoostelijke deel van de kern is een grootschalige sportaccommodatie gelegen, bestaande uit een aantal sportvelden en bijbehorende bebouwing. Dit terrein is goed ingepast in de omgeving en zorgt daardoor voor een fraaie en geleidelijke overgang naar het beekdal.

Ten westen van de Dorpstraat/Kerkstraat is eveneens verspreid liggend openbaar groen aanwezig. In het noordwestelijke deel van de kern zijn rond de straat Ronde Akkers enkele kleinere groenvoorzieningen gesitueerd. Ten zuiden van dit gebied wordt deze groenstructuur voortgezet langs bijvoorbeeld de Kwartierlaan en het Gravenhof. De inrichting van het groen is in deze wijk De Vier Kwartieren consequent toegepast, waardoor een eenheid is ontstaan. Het westelijk gelegen bedrijventerrein heeft, behoudens enige aanwezige (en geplande) afschermdende beplanting, geen groenvoorzieningen.

Kenmerkend langs de Dorpstraat en de Kerkstraat zijn de relatief diepe, particuliere tuinen die plaatselijk zichtbaar zijn vanaf de openbare weg.

Blijkens het gemeentelijke groenstructuurplan wordt in Riel gestreefd naar het zoveel mogelijk behouden en versterken van de aanwezige bijzondere historische groene accenten. Inrijpende maatregelen in de bestaande groenstructuur worden niet voorzien. Voorliggend bestemmingsplan is dan ook gebaseerd op de reeds aanwezige groenelementen in Riel en staat de voorgestelde verbeteringen aan de huidige groenvoorzieningen in principe niet in de weg.

2.3.9 **Water**

Aan de oostzijde van het plangebied is één waterloop (De Leij) gelegen. Deze is in dit bestemmingsplan als zodanig bestemd.

2.4 **BEELDKWALITEIT**

Dit bestemmingsplan voorziet niet in ontwikkelingsmogelijkheden. Ten aanzien van de bestaande bebouwing, zoals vastgelegd in dit bestemmingsplan, geldt het gemeentelijke welstandbeleid, zoals vastgelegd in de door de gemeenteraad op 25 mei 2004 vastgestelde Nota Welstandbeleid.

2.5 **MONUMENTEN**

2.5.1 **Rijksmonumenten**

Rijksmonumenten worden beschermd op grond van de Monumentenwet 1988. In het plangebied zijn de volgende gebouwen als rijksmonument aangewezen.

- Dorpstraat 41 en 43: kantoor met woonhuis;
- Kerkstraat 1-3: kerk, pastorie en H. Hartbeeld;
- Kerkstraat 6: herenhuis met koetshuis;
- Zandeind 15F: molen, door de provincie Noord-Brabant genomineerd voor rijksmonument.

2.5.2 **Gemeentelijke monumenten**

Naast de rijksmonumenten is een aantal gebouwen op de gemeentelijke monumentenlijst geplaatst. Deze monumenten worden voor afbraak of wijziging behoed door middel van in de gemeentelijke monumentenverordening opgenomen voorschriften. In het plangebied bevinden zich de volgende gemeentelijke monumenten:

- Dorpstraat 26 en 28: woonhuizen;
- Dorpstraat 28a: bedrijf;
- Dorpstraat 61: boerderij/woonhuis;
- Oude Tilburgsebaan (ong.): schuur tegenover Oude Tilburgsebaan 52.

2.5.3 **Cultuurhistorisch waardevolle bebouwing**

Naast de rijks- en gemeentelijke monumenten is een aantal gebouwen aangewezen als cultuurhistorisch waardevolle bebouwing. In het plangebied bevindt zich de volgende cultuurhistorisch waardevolle bebouwing:

- Kerkstraat 18: woonhuis;
- Kerkstraat 26a: woonhuis;
- Kerkstraat 38: woonhuis;
- Kerkstraat 42: woonhuis;
- Oude Tilburgsebaan 20: woonhuis;
- Zandeind 26: boerderij/woonhuis;
- Dorpstraat 2: woonhuis;
- Dorpstraat 8: woonhuis;

- Dorpstraat 16: woonhuis;
- Dorpstraat 30: woonhuis;
- Zandeind 15f: molen;
- Zandeind 26.

Alle genoemde monumenten en de cultuurhistorisch waardevolle bebouwing zijn als zodanig op de plankaart van dit bestemmingsplan aangeduid. Door middel van de bestemmingsplanvoorschriften is aan deze monumenten en waardevolle bebouwing een beschermingsregime gekoppeld.

3 BELEIDSKADER

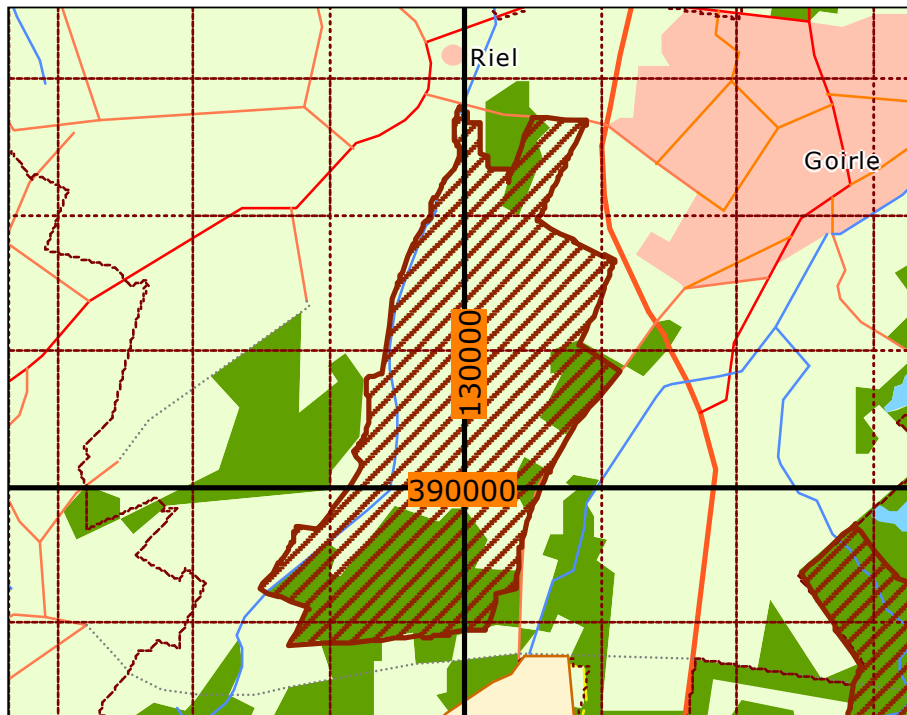
In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het vigerende beleid dat geldt voor het plangebied. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in beleid en regelgeving op Europees, rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Op de noodzakelijke onderzoeken die voortvloeien uit het beschreven beleid en op welke wijze hiermee rekening wordt gehouden in de voorschriften, wordt in hoofdstuk 4 en 5 van dit bestemmingsplan nader ingegaan.

3.1 EUROPEES BELEID

3.1.1 *Vogel- en Habitatrichtlijn*

Door de Europese Unie zijn richtlijnen uitgevaardigd ter bescherming van bedreigde plant- en diersoorten en leefgebieden in Europa. Als concrete richtlijnen worden genoemd de Europese Vogelrichtlijn en de Europese Habitatrichtlijn. Die richtlijnen moeten door de lidstaten worden vertaald naar concrete aanwijzing van gebieden die op grond van deze criteria wettelijke bescherming krijgen.

De Vogelrichtlijn (EU-richtlijn 79/409/EEG, gewijzigd bij richtlijn 86/122/EEG), bevat naast bepalingen over de instandhouding van in het wild levende vogelsoorten, ook plichten die op de bescherming van de leefgebieden van in het wild levende vogels zijn gericht. De meest geschikte habitats voor bijzonder waardevolle soorten en veel voorkomende trekvogels moeten als speciale beschermingszone worden aangewezen. Anders dan bij de Habitatrichtlijn worden de speciale beschermingszones direct – dus zonder toetsing van de EU – door de lidstaten aangewezen. De Vogelrichtlijn is in de nationale regelgeving verwerkt in de Flora- en faunawet.



Figuur 3: Ligging beschermingszone Regte Heide en Rielse Laag (Habitatrichtlijn).

De aanwijzing van gebieden tot beschermd natuurgebied in het kader van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn vindt plaats aan de hand van soortenlijsten van zeldzame of bedreigde plant-

en diersoorten. Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt zo'n gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijn.

Op dit moment valt het plangebied niet binnen een aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebied. Er is wel sprake van een waardevol Habitatgebied in de nabije omgeving. In het gebied tussen Riel en Goirle ligt het, in het kader van de Habitatrichtlijn als speciale beschermingszone aangewezen, waardevolle gebied "Regte Heide en Rielse Laag". De ligging van dit gebied wordt weergegeven in figuur 3. De Regte Heide is tevens aangewezen als stiltegebied

De rechtsgevolgen die voortvloeien uit de Habitatrichtlijn betreffen onder meer de verplichting om passende maatregelen te nemen om de kwaliteit van de leefgebieden van beschermde soorten niet te laten verslechteren. Verder mogen er geen storende factoren in gebieden optreden, die negatieve gevolgen hebben voor het voortbestaan van de soorten, die door de Habitatrichtlijn beschermd worden. Nieuwe plannen of projecten in en in de nabijheid van speciale beschermingszones moet conform de richtlijn worden getoetst. Belangrijk in dat verband is of er in het plangebied bepaalde beschermde soorten voorkomen. In paragraaf 4.8 wordt verder ingegaan op de specifieke situatie met betrekking tot het onderhavige plangebied.

3.1.2 **Verdrag van Valletta (Malta) (1992)**

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees verdrag over de bescherming van het archeologisch erfgoed ondertekend. Doel van het verdrag van Valletta (beter bekend als het verdrag van Malta) is de bescherming van het archeologisch erfgoed als bron van het gemeenschappelijk geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Het verdrag bepaalt onder andere dat archeologische belangen tijdig worden betrokken bij planvorming van ruimtelijke ontwikkelingen. Bij grootschalige werken in de bodem moeten archeologen worden geraadpleegd.

In paragraaf 4.10 wordt verder ingegaan op de mogelijke aanwezigheid van cultuurhistorische of archeologische waarden in het plangebied.

3.2 **RIJKSBELEID**

3.2.1 **Nota Ruimte**

De Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal hebben respectievelijk 17 mei 2005 en 17 januari 2006 ingestemd met de Nota Ruimte. Met de bekendmaking op 27 februari 2006 is de Nota Ruimte formeel in werking getreden. De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat, in overeenstemming met het Hoofdlijnenakkoord van het kabinet, de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. De rijksverantwoordelijkheden en die van anderen zijn helder onderscheiden. Daarbij wordt invulling gegeven aan het motto "decentraal wat kan, centraal wat moet".

Hoofddoel en periode

Het hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimteveragende functies. Het kabinet richt zich op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van veiligheid.

In de Nota Ruimte wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2030, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn. In de Nota Ruimte wordt een aantal uitgangspunten geformuleerd, die voor de concrete doorvertaling van ruimtelijke ordening op

gemeentelijk niveau van belang zijn. Zo wordt een ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie verwacht. Ruimtelijke knelpunten voor economische groei worden in de Nota Ruimte zoveel mogelijk weggenomen.

Verstedelijking en economie: bundelingsbeleid

Voor verstedelijking en economische activiteiten gaat het rijk uit van de bundelingstrategie. Deze bundeling heeft in de optiek van het kabinet veel voordelen. De steden worden ondersteund in hun functie van economische en culturele motor. In steden en dorpen wordt het draagvlak voor voorzieningen ondersteund. Infrastructuur kan worden geconcentreerd en optimaal worden benut. Het rijk voert het bundelingbeleid niet zelf uit. Dat is een taak van decentrale overheden. Wel speelt het rijk een stimulerende rol. Ook toetst het rijk of provincies en WGR-plusregio's het bundelingbeleid voor verstedelijking en economische activiteiten in hun beleidsplannen opnemen. Uitgangspunt is dat in iedere gemeente voldoende ruimte wordt geboden om te voorzien in de natuurlijke bevolkingsaanwas. Dat geldt ook voor meer landelijke gebieden, waar vooral starters en ouderen moeite hebben om aan een geschikte woning te komen, waardoor de sociale samenhang onder druk komt te staan. Om dit te kunnen volgen, gaat het rijk de streek- en bestemmingsplancapaciteit voor wonen "monitoren". Behalve voor de eigen bevolkingsaanwas, moet iedere gemeente ook voldoende ruimte bieden voor de lokaal georiënteerde bedrijvigheid.

Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd tot stand komt, dat wil zeggen in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal worden gebruikt. Het streven is erop gericht dat veertig procent van het totale uitbreidingsprogramma voor woningen en arbeidsplaatsen daar tot stand komt, al hanteert het kabinet, met het oog op de praktijkervaring van de laatste jaren, als achtergrond voor investeringsbeslissingen een tegenvallende productie binnen bestaand bebouwd gebied, ofwel 25% van het totale uitbreidingsprogramma.

3.2.2 Vierde Nota Waterhuishouding

De vierde nota waterhuishouding (NW4, 1998) is het beleidskader omtrent de waterhuishouding voor de komende jaren. In de NW4 wordt het stedelijk watersysteem als belangrijke drager voor stadslandschappen aangemerkt. Hierbij worden aan het stedelijk watersysteem ecologische, landschappelijke en recreatieve waarden toegekend die de basis moeten vormen voor een hoogwaardig woon-, werk-, en leefklimaat in de bebouwde kom en de directe leefomgeving. Op het gebied van stedelijk waterbeheer wordt onder andere het beleid met betrekking tot riolering en milieu aangegeven, en met name, het saneren van de voor de gezondheid en milieu gevaarlijke riooloverstorten.

In de NW4 worden de volgende doelstellingen gegeven met betrekking tot de stedelijke watersystemen:

- het netwerk van watersystemen vormt samen met een groen netwerk van natuurterreinen, de ecologische verbindingszone tussen stad en omliggend gebied;
- bronnen van verontreinigingen zoals overstorten en diffuse verontreinigingen worden geminimaliseerd om een goede kwaliteit van water en waterbodem te verkrijgen;
- neerslag wordt niet direct meer afgevoerd maar vastgehouden in oppervlaktewater, geïnfiltrerd in de bodem en gebruikt voor specifieke doeleinden;
- waterkringlopen moeten zo veel mogelijk gesloten zijn;
- een van belangrijkste aspecten van water in stedelijk gebied vormt het afval- en regenwatersysteem in de vorm van het rioleringsstelsel, wat voor zowel de waterkwaliteit als de waterkwantiteit van belang is.

Voor bestaande wijken wordt aangegeven dat het gemeentelijk beleid vrijwel gelijk is aan het opstellen en uitvoeren van het verplichte Gemeentelijk Rioleringsplan. Hiervan is de zogenaamde basisinspanning voor milieumaatregelen een onderdeel die tot doel heeft de negatieve aspecten van riolering, zoals overstorten, zoveel mogelijk terug te dringen.

Hieronder valt het realiseren van extra berging om piekafvoeren op te vangen of te voorkomen. De mogelijke technische oplossingen die genoemd worden zijn de aanleg van bergbezinkbassins, het afkoppelen van verhard oppervlaktewater en infiltratie van regenwater. Het Gemeentelijke Rioleringsplan van Goirle komt in paragraaf 3.5.7 aan de orde.

3.2.3 **Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21e eeuw (WB21)**

Het kabinet heeft in december 2000 voor het waterbeleid in de 21e eeuw de volgende drie uitgangspunten opgesteld:

- anticiperen in plaats van reageren;
- niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van 'vasthouden-bergen-afvoeren';
- meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen.

Belangrijk onderdeel in het nieuwe waterbeleid is de watertoets. Nieuwe plannen en projecten moeten worden getoetst aan de effecten op veiligheid, wateroverlast en verdroging. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen.

Verschillende bepalingen in de Wet op de Ruimtelijke Ordening bieden de mogelijkheid om de gevolgen van projecten voor het watersysteem te toetsen. Deze mogelijkheden worden echter op dit moment niet ten volle benut. Op verzoek van de Tweede Kamer is de watertoets wettelijk verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro 1985). Het besluit tot wijziging is op 1 november 2003 in werking getreden en daarmee wordt het verplicht om een waterparagraaf op te nemen in (onder meer) de toelichting bij een bestemmingsplan. Het geheel van de waterparagraaf en het proces dat daartoe leidt, heet de watertoets. De watertoets maakt onderdeel uit van dit bestemmingsplan.

3.2.4 **Flora- en faunawet**

Verplichtingen uit EG-richtlijnen moeten worden omgezet in nationaal recht. De soortenbescherming uit de Habitatrichtlijn is verwerkt in de Flora- en faunawet, die op 1 april 2002 in werking is getreden. De Flora- en faunawet heeft een aantal wetten op het gebied van soortenbescherming vervangen. De belangrijkste zijn de Vogelwet, de Jachtwet en de Wet bedreigde uitheemse diersoorten. Uit de Natuurbeschermingswet is het hoofdstuk soortenbescherming in de Flora- en faunawet opgenomen.

De Flora- en faunawet heeft tot doel in het wild levende planten en dieren te beschermen met het oog op de instandhouding van soorten. Welke soorten beschermd zijn, staat in de wet en in diverse besluiten en regelingen ter uitwerking daarvan. De beschermde planten worden per soort aangewezen. Daarnaast zijn in principe alle zoogdieren, vogels, amfibieën, reptielen en vissen die in Nederland voorkomen beschermd. Er is een uitzondering gemaakt voor schadelijke dieren als de zwarte en bruine rat, de huismuis en een aantal vissoorten. Deze zijn dus niet beschermd. De zogenaamde lagere diersoorten (zoals vlinders, libellen en kevers) worden per soort voor bescherming aangewezen. Naast soortbescherming worden ook natuurgebieden beschermd. Bij planontwikkeling in of nabij beschermde gebieden zullen de projecten aan de Flora- en faunawet én aan de gebiedsbeschermingsregels moeten worden getoetst.

In paragraaf 4.8 wordt verder ingegaan op de specifieke situatie in het onderhavige plangebied.

3.2.5 **Besluit luchtkwaliteit**

In de nabijheid van wegen kan sprake zijn van lokale luchtverontreiniging als gevolg van de uitstoot van verontreinigde stoffen door autoverkeer. Deze luchtverontreiniging kan negatieve effecten op de gezondheid hebben. Op basis van het Besluit luchtkwaliteit 2005 (hierna: het Besluit) mag door nieuwe, verkeer genererende ruimtelijke ontwikkelingen geen sprake zijn

van een overschrijding van in het besluit opgenomen grenswaarden voor de luchtkwaliteit. Het Besluit heeft betrekking op zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood. Stikstofdioxide en fijn stof worden als maatgevende stoffen beschouwd, aangezien dit de stoffen zijn waar het snelst een overschrijding van de grenswaarde plaatsvindt als gevolg van de aanwezigheid van industrie en wegverkeer in de omgeving.

Onderzoek naar grenswaarden

In het Besluit is aangegeven, dat bij uitoefening van bestuurlijke bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit ten aanzien van een bepaalde luchtverontreinigde stof de betreffende grenswaarden in acht moeten worden genomen. Het gaat daarbij onder meer om de bevoegdheid aangaande het vaststellen en herzien van een bestemmingsplan alsmede de goedkeuring ervan door Gedeputeerde Staten. Omdat grenswaarden bindend zijn, stellen deze beperkingen aan activiteiten waardoor overschrijding van de grenswaarden voor de buitenluchtkwaliteit geldt. De grenswaarden moeten derhalve worden betrokken bij de planvorming op het gebied van ruimtelijke ordening en zonodig worden vertaald in ruimtelijk relevante voorschriften.

3.3 PROVINCIAAL BELEID

3.3.1 *Brabant in Balans, Streekplan Noord-Brabant 2002*

Op 22 februari 2002 hebben Provinciale Staten het "Streekplan Noord-Brabant 2002, Brabant in Balans" vastgesteld. In het streekplan zijn de hoofdlijnen voor het provinciaal ruimtelijk beleid vastgelegd. In de uitwerkingsplannen voor de verschillende Brabantse regio's wordt het provinciaal ruimtelijk beleid verder uitgewerkt. Het streven is dat Brabant zich verder ontwikkelt tot een aantrekkelijk woon-, werk-, en leefgebied. Daarbij kiest de provincie voor een visie waarin respect voor de natuurlijke leefomgeving en de landschappelijke en cultuurhistorische rijkdom centraal staan en waarin het eigen karakter, de specifieke kwaliteiten en contrasten van Brabant duidelijk herkenbaar zijn. Om deze visie te realiseren moet het ruimtelijk beleid bijdragen aan een balans tussen het economische, het ecologische en het sociaal-culturele kapitaal van Brabant.

Brabant in Balans houdt in dat vanwege de enorme ruimteclaims de beschikbare ruimte zorgvuldig moet worden benut, met aandacht voor ecologische en sociaal-culturele aspecten. Het provinciaal ruimtelijk beleid is gebaseerd op vijf leidende principes:

- meer aandacht voor de onderste lagen (lagenbenadering);
- zuinig ruimtegebruik;
- concentratie van verstedelijking;
- zonerings van het buitengebied;
- grensoverschrijdend denken en handelen.

Op het gebied van water geldt voor bestaande stedelijke functies dat met name wordt ingezet op het verbeteren van de huidige situatie door de kansen te benutten die er zijn om beter aan te sluiten op het bodem- en watersysteem, bijvoorbeeld als gevolg van herstructurering en renovatie. Stedelijke functies behoren wat inrichting en beheer betreft te voldoen aan de volgende regels:

- de grondwater-, oppervlaktewater, neerslagwater- en vuilwaterhuishouding worden integraal als één systeem benaderd;
- neerslagwater wordt zo min mogelijk op de riolering geloosd en zoveel en zolang mogelijk vastgehouden, hergebruikt, zoveel mogelijk geborgen en pas in de laatste plaats afgevoerd;
- bij de inrichting, het bouwen en het beheer worden zo min mogelijk vervuilende stoffen toegevoegd aan de bodem en het grond- en oppervlaktewatersysteem;
- aan water gekoppelde natuurwaarden worden versterkt en ontwikkeld.

In december 2004 is de eerste partiële herziening van het streekplan vastgesteld. Deze herziening ziet toe op een nadere invulling van het provinciale beleid ten aanzien van zuinig ruimtegebruik, voorzieningen en kantoorlocaties, en burgerwoningen in het buitengebied.

Daarnaast wordt in de herziening meer ruimte geboden voor woningbouw in de kleine kernen in de landelijke regio's. Ook zijn aangepaste regels opgenomen voor hervestiging en omschakeling van agrarische bedrijven, verruiming van de ontwikkeling van paardenhouderijen en het gebruik van voormalige agrarische bedrijfslocaties.

De kern Riel is in het streekplan aangegeven als bestaande bebouwing ("Bebouwing Noord-Brabant (2001)"). Direct ten westen en oosten van Riel zijn twee ecologische verbindingsszones gesitueerd. De provincie streeft ernaar de ecologische verbindingsszones een gemiddelde breedte van 25 m te geven en ze te combineren met een reeks van kleine landschapselementen (stapstenen). Deze zijn bedoeld om natuurgebieden met elkaar te verbinden. Voorts is Riel geheel gelegen in een zogenaamde "boringsvrije zone". In boringsvrije zones gaat het erom dat fysieke aantastingen van de bodem worden vermeden. De provinciale milieuverordening bevat enkele daarop gerichte verbodsbepalingen, met ontheffingsmogelijkheid. In het streekplan wordt gesteld dat het in bijzondere situaties nodig kan zijn, om ook door middel van het ruimtelijke beleid bepaalde bouwwerken of werkzaamheden geheel te weren in een dergelijke zone. Voorliggend bestemmingsplan biedt geen ontwikkelingsmogelijkheden en voldoet daarmee aan de doelstellingen van het streekplan in algemene zin en in het bijzonder aan de bepalingen ten aanzien van de boringsvrije zone.

In het kader van het principe "zuinig ruimtegebruik" verdient het bestaande bedrijventerrein in Riel nog aandacht. Bezien is in hoeverre op dit bedrijventerrein een intensivering van het ruimtegebruik mogelijk is. Dat heeft ertoe geleid dat in het bestemmingsplan een bebouwingspercentage van minimaal 50% en maximaal 80% is opgenomen. Overwogen is voorts om een minimale bouwhoogte voor te schrijven van bijvoorbeeld 6 meter. Het bedrijventerrein in Riel is echter een bestaand bedrijventerrein, waar veel bebouwing op dit moment niet aan dergelijke minimale hoogtemaat voldoet. Het is niet wenselijk dat die bebouwing, als gevolg van een minimale hoogtemaat, onder het overgangsrecht komt te vallen. Bovendien is bij eventuele toekomstige uitbreidingen een verhoging van de bestaande bedrijfsgebouwen om bouwtechnische redenen veelal niet mogelijk. Gelet daarop zal een minimale hoogtemaat voor het bedrijventerrein in Riel geen bijdrage leveren aan een zuinig ruimtegebruik en is een dergelijke minimale hoogtemaat niet voorgeschreven.

3.3.2 ***Uitwerkingsplan stedelijke regio Breda-Tilburg***

Het streekplan Noord-Brabant 2002 krijgt zijn uitwerking in landelijke en stedelijke regio's in zogenaamde uitwerkingsplannen. Het streekplan verplicht Gedeputeerde Staten om uitwerkingen in de zin van artikel 4a, lid 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening vast te stellen voor de in het streekplan aangeduide stedelijke en landelijke regio's. Bij de vaststelling krijgt het uitwerkingsplan dezelfde status als het streekplan. Het uitwerkingsplan vervangt dus niet het streekplan als toetsings- en beoordelingskader maar werkt het op onderdelen nader uit. Het uitwerkingsplan is opgebouwd uit drie onderdelen: een duurzaam ruimtelijk structuurbeeld, een programma en het uitwerkingsplan zelf. In het programma, dat zich richt op de periode 2005-2015 met een doorkijk naar 2020, komen verschillende opgaven aan bod, zoals woningbouw, bedrijvigheid, water, natuur en verkeer en vervoer.

De stedelijke regio Breda-Tilburg, één van de vijf stedelijke regio's wordt gevormd door de gemeenten Breda, Dongen, Etten-Leur, Gilze en Rijen, Goirle, Oosterhout en Tilburg. Doel van de streekplanuitwerking is om voor de stedelijke regio Breda-Tilburg een ruimtelijk kwalitatief toekomstbeeld te schetsen. Aan de uitwerking van de stedelijke regio is begonnen met de ondertekening van het startdocument op 15 augustus 2002 door de 7 gemeenten, de provincie en de waterschappen. Gedeputeerde Staten hebben het uitwerkingsplan voor de stedelijke regio Breda-Tilburg op 21 december 2004 vastgesteld.

Wonen en werken

Wat betreft de functie wonen geeft het uitwerkingsplan aan dat er in de regio nog een flinke oppervlakte voor verstedelijking mogelijk is, zonder dat steden en kernen aaneengroeien. De kern Goirle heeft, na het uitbreidingsplan Boschkens, geen uitbreidingsmogelijkheden meer.

In het uitwerkingsplan zijn enkele inbreidingslocaties in de gemeente Goirle voorzien, waaronder enkele in de kern Riel. Aan de westzijde van Riel, bij de laatste uitbreidingswijk De Vier Kwartieren, is nog enige uitbreiding van het stedelijke gebied mogelijk. In het bijzonder wordt waarde gehecht aan de openheid van het gebied gelegen tussen Riel en Gilze (De Rielse Heide en omgeving). De in het streekplan en uitwerkingsplan opgenomen landschapsecologische zone die in dit gebied doorloopt, wordt door de gemeente nadrukkelijk onderschreven. Deze richting kan geenszins een uitbreidingsrichting voor stedelijke functies inhouden. Wat betreft de functie werken, is uitsluitend uitbreiding voorzien in de kern Goirle.

Landschap

Het landschappelijk model 'Het Groene Casco' is tevens op de omgeving van Riel van toepassing. Er is een groen raamwerk van 1e en 2e orde te onderscheiden. Het idee hierbij is dat in het 1e orde raamwerk verstedelijking te allen tijde moet worden uitgesloten. Het 2e orde raamwerk betreft de structuur en geleding in het groen/blauwe netwerk. Het groene casco omsluit afzonderlijke deelgebieden, ook wel de kamers van het casco genoemd, die een eigen functie hebben. Veel kamers zijn al benut voor verstedelijking of zijn in gebruik bij de landbouw. Het model geeft de te behouden landschappelijke hoofdstructuur voor de lange termijn weer en laat genuanceerd ruimte voor de inrichting en het gebruik van de deelgebieden binnen die structuur. In de meest extreme vorm van verstedelijking, als alle deelgebieden voor wonen, werken etc. worden benut, moet "Het Groene Casco" behouden blijven. Dat heeft geleid tot het inzicht dat bepaalde deelgebieden van verstedelijking moeten worden uitgesloten vanwege de op regionaal niveau belangrijke aanwezige natuur en landschapswaarden. Eén van deze deelgebieden betreft de zone die loopt van Breda naar Gilze en Riel.

Landbouw

In het uitwerkingsplan zijn waardevolle agrarische landschappen met hoge landbouwkundige, landschappelijke of cultuurhistorische waarden of landschappen, die waardevol zijn als relatief open en groene buffers tussen kernen of als gradiënt/overgang tussen contrasterende landschappen. Het betreft onder andere de zone lopend van Breda via Molenschot naar Gilze en Riel. Dit gebied komt niet voor een stedelijke occupatie in aanmerking, omdat het daardoor het karakter en de landschappelijke kwaliteit verliest.

Behoudens de realisering van enkele inbreidingslocaties op de langere termijn, heeft het uitwerkingsplan geen rechtstreekse invloed op het onderhavige komplan. Dit bestemmingsplan bestemt de huidige situatie in de kern Riel en voldoet daarmee aan het uitbreidingsplan.

3.4 REGIONAAL BELEID

3.4.1 Waterbeleid Waterschap Brabantse Delta: integraal waterbeleid

Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Brabantse Delta. Waterschap Brabantse Delta beschermt tegen overstromingen, zuivert afvalwater en zorgt voor de kwaliteit van oppervlaktewater en voor het waterpeil.

Dit houdt concreet onder meer het volgende in:

- het onderhouden van waterkeringen, zoals dijken en kades;
- het treffen van voorzorgsmaatregelen tegen wateroverlast bij hevige regenval;
- bewaking van de hoogte van het waterpeil, afgestemd op landbouw en natuurbeheer;
- het onderhouden van de rivieren, kanalen en sloten, gemalen, stuwen, sluisen, etc.;
- het bewaken en verbeteren van de kwaliteit van oppervlaktewater;
- het verbeteren en herstellen van natuurwaarden van grote en kleine wateren;
- het zuiveren van afvalwater;
- het onderhouden van de persleidingen, gemalen en rioolwaterzuiveringsinstallaties;
- het verlenen van vergunningen voor lozingen;
- het geven van toestemming voor activiteiten bij dijken en kades en voor het gebruik van watergangen;
- het toezicht houden en de handhaving van wetten en regelgeving.

3.5 GEMEENTELIJK BELEID

3.5.1 *Welstandsbeleid*

In de “Nota Welstandsbeleid” van de gemeente Goirle (vastgesteld door de gemeenteraad op 25 mei 2004) zijn de ambities ten aanzien van welstandsaspecten in de gemeente vastgelegd. Aan de hand van objectieve criteria wordt hiermee de welstandcommissie een toetsingskader geboden voor de beoordeling van bouwplannen.

Het welstandbeleid gaat uit van een drietrapsraket waarbij voor standaardbouwwerken concrete “objectgerichte criteria” zijn geformuleerd. Voor de overige bouwwerken gelden “gebiedsgerichte criteria”, die minder concreet zijn, maar meer gericht zijn op samenhang in de architectuur van het bouwwerk met zijn omgeving. Om een goede beoordeling mogelijk te maken, valt elk bouwwerk in een nader omschreven architectuurgebied. Binnen het gemeentelijk grondgebied zijn drie welstandniveaus onderscheiden. De “algemene welstandcriteria” vormen het vangnet voor de beoordeling van de bijzondere bebouwing.

Dit bestemmingsplan legt de bestaande situatie vast. Bij bouwaanvragen voor binnen het onderhavige plangebied gelegen percelen, wordt naast een toets aan het bestemmingsplan, ook een toets aan de welstandnota betrokken.

3.5.2 *Kaders voor volkshuisvesting*

Goirle heeft volkshuisvesting als speerpunt van beleid aangewezen. Voor volkshuisvesting is een kaderstellend traject ingezet. Daartoe heeft de gemeenteraad op 10 oktober 2006 de notitie “Kaders volkshuisvesting” vastgesteld. In de kadernotitie worden kaders gesteld die betrekking hebben op het monitoren van de woningmarkt, het bouwen naar behoefte, de verdeling van de woonruimte en wonen, zorg en welzijn. Binnen de door de gemeenteraad aangegeven kaders dient het college van burgemeester en wethouders de komende jaren het volkshuisvestingsbeleid nader vorm geven. Hieronder wordt per onderwerp een korte toelichting gegeven op de door de gemeenteraad vastgestelde kaders.

Monitoren van de woningmarkt

Om een start te maken met het monitoren van de woningmarkt heeft het college van burgemeester en wethouders door het bureau Gerrichhauzen een quickscan laten uitvoeren van de Goirlese woningmarkt. In de kadernotitie wordt vervolgens een voorstel gedaan om het inzicht naar de woonbehoefte actueel te houden.

Bouwen naar behoefte

Om te kunnen bouwen naar behoefte is inzicht in de woonbehoefte noodzakelijk. Op basis van de uitgevoerde quickscan heeft het college van burgemeester en wethouders geconstateerd dat op dit moment het huidige woningbouwprogramma voor een groot deel tegemoet komt aan de woonbehoefte. Een aantal zaken heeft echter nog nadere aandacht en uitwerking nodig.

Verdeling van de woonruimte.

Ten aanzien van de verdeling van de woonruimte wordt in de kadernotitie met name aandacht gegeven aan de doelgroepen starters en senioren, waarbij tevens bewerkstelligt dient te worden dat de woningen daadwerkelijk terechtkomen bij de doelgroep.

Wonen, zorg en welzijn.

Voor het onderwerp wonen, zorg en welzijn is in de kadernotitie aangegeven dat voor Goirle de bestaande woon-zorgzones voorlopig voldoen aan de behoefte en slechts nadere uitwerking en invulling behoeven.

3.5.3 **Notitie Inbreidingsmogelijkheden Kom Riel**

Ten behoeve van de beoordeling van particuliere initiatieven om op inbreidingslocaties in de gemeente nieuwe ontwikkelingen te kunnen realiseren, is de stedenbouwkundige notitie "Inbreidingsmogelijkheden Kom Riel" opgesteld, die op 20 december 2005 door de gemeenteraad is vastgesteld. De notitie voorziet in stedenbouwkundige criteria die een objectieve en snelle beoordeling van initiatieven mogelijk maakt. De toetsing vindt plaats op basis van gebiedsgerichte criteria die zijn ontleend aan de ter plaatse aanwezige stedenbouwkundige kwaliteiten.

Op grond van dit bestemmingsplan is de realisering van nieuwe ontwikkelingen in principe niet mogelijk. De notitie geldt na vaststelling door de gemeenteraad en een positief advies van de provinciale diensten als aanvulling op dit bestemmingsplan. De notitie is bedoeld om medewerking te kunnen overwegen met toepassing van artikel 19 (zo mogelijk lid 2) van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, nadat het nieuwe bestemmingsplan "Kom Riel" in werking is getreden.

3.5.4 **Verkeers- en Vervoersplan Goirle**

In het "Gemeentelijke Verkeers- en Vervoersplan Goirle op weg naar 2010", vastgesteld door de gemeenteraad op 3 november 1998, is op basis van een onderzoek naar het huidige verkeerssysteem in de gemeente, het gemeentelijke verkeers- en vervoersbeleid tot 2010 geformuleerd. Eén van de belangrijkste doelen van het gemeentelijke verkeers- en vervoersbeleid is de verbetering van de verkeersveiligheid. Ten behoeve van de stroomlijning van verkeer zijn de gemeentelijke wegen gecategoriseerd. Op basis van de categorie-indeling worden eisen gesteld aan de inrichting van de weg en worden verkeersregels vastgesteld voor het gebruik van de weg. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de wegen binnen en de wegen buiten de bebouwde kom. Voor de beschrijving van de in het plangebied voorkomende wegen, wordt verwezen naar paragraaf 2.3.7.

In het verkeers- en vervoersplan worden tevens enkele verbeteringen aan de huidige verkeersstructuur voorgesteld. Deze aanpassingen vinden veelal plaats binnen de bestaande wegprofielen en passen derhalve binnen voorliggend bestemmingsplan. Voor ingrijpendere maatregelen dient een afzonderlijke procedure te worden gevolgd, aangezien dit bestemmingsplan uitsluitend de huidige situatie vastlegt. Conform het verkeers- en vervoersplan is bij de bestemming van de in het plangebied voorkomende wegen onderscheid gemaakt tussen een verkeersgebied enerzijds en het (overige) verblijfsgebied.

3.5.5 **Groenstructuurplan**

In het "Groenstructuurplan", vastgesteld door de gemeenteraad op 15 juli 2003 wordt op basis van een kenschets van de huidige groenvoorzieningen in de gemeente een toekomstvisie gegeven op de gewenste groenstructuur op hoofdlijnen.

Voor Riel geldt dat gestreefd wordt naar behoud en versterking van de bijzondere historische groene accenten. Het herkenbaar maken van de rand van het oude esdorp door een goede groenstructuur is hier een voorbeeld van. Ten aanzien van het oostelijk en westelijk van het centrumgebied gelegen groen geldt dat deze voorzieningen moeten worden gemoderniseerd. Ten aanzien van de meest recente woonwijk De Vier Kwartieren geldt dat het aldaar aanwezige groen functioneler moet worden ingericht. Bij bedrijventerrein Riel moet een afscherpende beplanting naar zowel het buitengebied als de aanpalende woonwijk tot stand worden gebracht.

De voorgestelde maatregelen passen binnen de huidige groenstructuur en betreffen feitelijk inrichtingsmaatregelen, waardoor deze maatregelen worden geacht binnen het voorliggende bestemmingsplan te passen. Aangezien dit bestemmingsplan uitsluitend de huidige situatie bestemt, dient voor ingrijpendere maatregelen met betrekking tot de groenstructuur een afzonderlijke procedure te worden gevolgd.

3.5.6 **Prostitutiebeleid**

Door een wijziging in het Wetboek van Strafrecht is het zogenaamde bordeelverbod sinds 1 oktober 2000 niet meer van toepassing. Vanwege het feit dat de exploitatie van prostitutie niet langer strafbaar is, heeft de gemeente prostitutiebeleid ontwikkeld teneinde de ongewenste ontwikkelingen in de gemeente tegen te gaan. In de beleidsnota "Prostitutiebeleid" worden eisen gesteld aan de locatie van de seksinrichtingen en aan de inrichting ervan en zijn criteria (weigeringsgronden) genoemd voor vergunningaanvragen. In de voorschriften van dit bestemmingsplan is aangesloten bij de gemeentelijke beleidsnotitie inzake prostitutie.

3.5.7 **Gemeentelijk waterbeleid**

Gemeentelijk rioleringsplan 2006-2008

Als antwoord op de zorgplicht voortkomende uit de Wet milieubeheer, is door de gemeente een rioleringsplan opgesteld voor het gehele gemeentelijke grondgebied (GRP). Het gemeentelijk rioleringsplan is op 18 mei 2006 vastgesteld. In het rioleringsplan zijn de strategische beleidslijnen voor de middellange termijn vastgelegd. In het rioleringsplan worden enkele maatregelen gepresenteerd, die betrekking hebben op de noodzakelijke aanpassingen en uitbreidingen van het rioolstelsel uit het oogpunt van structureel beheer, het bouwen van verbeterd gescheiden stelsels en de reductie van vuiluitwerp. Deels vinden deze maatregelen in Riel plaats.

Door de gemeente Goirle is voor de kern Riel een specifiek rioleringsplan opgesteld. Het doel van te nemen maatregelen, zoals in dit plan gepresenteerd, is een optimalisatie van het stelsel. De maatregelen die ter optimalisatie worden genomen, moeten de vuilemissie laten voldoen aan de eisen van de waterkwaliteitsbeheerder en moet de kans op wateroverlast verminderen. De aanleg van een bergbezinkbassin, het verhogen van de pompcapaciteit van een opvoergemaal, de aanleg van enkele interne overstorten en de ombouw van het gemengde stelsel naar een verbeterd gescheiden stelsel ter plaatse van het bedrijventerrein Riel behoren tot de te nemen maatregelen.

Start-stop-notitie Stedelijke Wateropgave Goirle

Ter uitvoering van de afspraken gemaakt in het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW), hebben de gemeente Goirle, Waterschap Brabantse Delta en Waterschap De Dommel gezamenlijk op basis van gebiedskennis en knelpunten met wateroverlast die zich in het verleden hebben voorgedaan, een globale toets verricht naar de aandachtspunten voor het voorkomen van wateroverlast. Hierbij gaat het om knelpunten:

- vanuit oppervlaktewater dat buiten de oevers treedt;
- door een te beperkte afvoer van regenwater van verharde oppervlakken;
- grondwateroverlast.

De resultaten van de toets zijn vastgelegd in de Start-stop-notitie Wateropgave Goirle. Geconcludeerd is dat vanuit de inhoud van de Start-stop-notitie geen maatregelen ten behoeve van Stedelijk Wateropgave voortvloeien.

4 MILIEUASPECTEN

4.1 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijke relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen in het plangebied wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen / handhaven van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige functies als wonen.

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde Staat van bedrijfsactiviteiten die is gebaseerd op de uitgave "Bedrijven en milieuzonering" (VNG 2001, Groene reeks). In deze uitgave wordt per bedrijfsoort aangegeven welke milieuvloed ervan kan uitgaan. Aan de hand van 10 aspecten wordt de milieuvloed bepaald. Ruimtelijk relevant (uitgedrukt in indicatieve afstanden/hinderzones) zijn daarin de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste afstandsindicatie bepaalt daarbij uiteindelijk in welke van de zes categorieën een bedrijfsoort is ingedeeld. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De afstanden in de Staat van bedrijfsactiviteiten zijn indicatief. Er kan echter alleen gemotiveerd van af worden geweken. Voor een nadere toelichting op de Staat van bedrijfsactiviteiten wordt verwezen naar de bijlage bij de voorschriften, waarin de Staat van bedrijfsactiviteiten is opgenomen.

Er is onderzoek gedaan naar (mogelijke) hinder van aanwezige bedrijven in en rond het plangebied. Voor de bedrijven is onderzocht in hoeverre deze het gebied beïnvloeden. Daarbij is onderscheid gemaakt naar:

- de in het plangebied verspreid voorkomende (kleinschalige) bedrijfsmatige activiteiten;
- de bedrijven op het nabij gelegen bedrijventerrein (indien relevant)
- de agrarische bedrijven nabij het plangebied (indien relevant).

4.1.1 *Verspreid liggende bedrijven in plangebied*

De bedrijven in Riel zijn vooral gelegen langs het Zandeind, de Dorpstraat en de Kerkstraat. Het betreft bedrijven met verschillende activiteiten en afmetingen en derhalve verschillende effecten op de omliggende functies.

In dit bestemmingsplan wordt de bestaande situatie vastgelegd en van een ruimtelijk-juridisch kader voorzien en daarmee integraal beheerst. Van de bedrijven die verspreid liggen, is bekend wat hun activiteiten zijn en of er op grond daarvan en de afstand tot gevoelige objecten sprake is van hinder. Daar waar sprake is van hinder, is de bebouwingsgrens strak om de bestaande situatie gelegd, waardoor de huidige kwaliteit van de woon- en leefomgeving is beschermd en niet verder kan worden aangetast.

4.1.2 *Bedrijven op het bedrijventerrein Riel*

Grotere bedrijven, met een beperktere publieksfunctie, zijn gevestigd op het zuidwestelijk gelegen bedrijventerrein. Op het bedrijventerrein is een zonering aangebracht wat betreft de toegestane bedrijvigheid en bijbehorende hinderomvang. Op basis van de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering (2001)" worden op het bedrijventerrein bedrijfscategorieën 2 tot en met 3b toegestaan. In het centrale deel van het bedrijventerrein, het deel dat het verst van de omliggende woonbebouwing is gelegen, worden de zwaarste categorieën bedrijven toegestaan (categorie 3b). De bijbehorende hinderafstand bedraagt 100 m. Aan de randen van het bedrijventerrein, dicht bij de woonbebouwing, worden ten hoogste bedrijven uit categorie 2 toegestaan (hinderafstand 30 m). De genoemde afstanden zijn bij de toedeling van bedrijfscategorieën op de plankaart ten opzichte van de omliggende woningen in acht genomen.

Deze regeling sluit aan bij het huidige gebruik en indeling van het terrein en voldoet aan het uitgangspunt dat milieugevoelige functies geen overlast mogen ondervinden van hinderveroorzakende bedrijven.

4.1.3 **Agrarische bedrijven**

Op korte afstand van het plangebied, aan de Oude Tilburgsebaan 12a ligt een agrarisch bedrijf. Op 19 april 1994 heeft gemeente Alphen en Riel vergunning verleend voor het oprichten en in werking hebben van een schapenhouderij en een educatiecentrum aan Oude Tilburgsebaan 12a. In de inrichting mogen maximaal 610 schapen en 2 paarden aanwezig zijn. Dit komt overeen met 305 MVE en 436,2 NH3. Het bedrijf wordt in het kader van de Brochure Veehouderij en Hinderwet beschouwd als een categorie 2-bedrijf. Bij de vestiging van het bedrijf en de omliggende woningen heeft reeds een afweging uit het oogpunt van milieu plaatsgevonden. Destijds is geconcludeerd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Tevens wordt het agrarisch bedrijf niet belemmerd in de bedrijfsvoering door de aanwezigheid van hindergevoelige functies in de omgeving. De woningen in de nabijheid van het agrarisch bedrijf worden in dit bestemmingsplan conform de huidige situatie bestemd.

4.2 **GELUID**

Ingevolge art. 74 van de Wet geluidhinder zijn in principe alle wegen gezoneerd. Dit wil zeggen, dat voor de bij de wegen behorende zones, akoestisch onderzoek moet worden verricht. Uitzonderingen op deze regel zijn wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt en wegen waarvan vaststaat dat de 50 dB(A)-contour op maximaal 10 meter uit de wegas ligt. Als een geluidszone geheel of gedeeltelijk binnen het plangebied ligt dan moet bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen die geluidszone. Dit heeft echter slechts betrekking op nieuwe ontwikkelingen die binnen 10 jaar worden voorzien. Voorts is uitgangspunt van de wet dat er met betrekking tot de realisering van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing op wordt gelet dat er geen nieuwe met de Wet geluidhinder strijdige situaties ontstaan.

Voor nagenoeg de gehele bebouwde kom van de kern Riel geldt een maximumsnelheid van 30 km /uur. Burgemeester en wethouders hebben op 27 juni 2001 een verkeersbesluit genomen (nummer VB2001.14), waarbij een 30 km/uur-zone is ingesteld in de dorpskern Riel, omkaderd door de straten Goirlesedijk, Oude Tilburgsebaan, Kerkstraat nabij Heisteeg, Veertels, Goorweg, Zandeind en nabij kruispunt Lange Voren en Tilburgseweg. Dit betekent dat het gehele plangebied een 30 km/uur-zone is, met uitzondering van het gebied ten zuiden van Kerkstraat nummer 52-53 (nabij Heisteeg) en ten oosten van Tilburgseweg 30-37.

In onderhavig bestemmingsplan wordt geen nieuwe geluidsgevoelige bebouwing mogelijk gemaakt en is daarom geen akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer.

4.3 **BODEMKWALITEIT**

Het beleid van de provincie Noord-Brabant gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit.

Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting wordt voorzien, dient ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch bodemonderzoek te worden verricht. Indien op grond van historische informatie blijkt dat in het verleden activiteiten hebben plaatsgevonden met een verhoogd risico op bodemverontreiniging dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Op basis van geconsta-

teerde belemmeringen uit dit onderzoek, kan vervolgens worden nagegaan welke maatregelen moeten worden genomen om die belemmeringen weg te nemen (functiegericht saneren).

Dit bestemmingsplan is een beheersplan. Daarom is in het kader van het opstellen van dit bestemmingsplan geen milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd. Bij eventuele bebouwinguitbreidingen, welke binnen de beheerskaders van dit bestemmingsplan mogelijk zijn, wordt vanuit de bouwverordening binnen de bouwvergunningverlening zorg gedragen voor een goede bodemkwaliteit.

4.4 LUCHTKWALITEIT

4.4.1 Algemeen

Nieuwe ontwikkelingen die kunnen leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit moeten worden getoetst aan de in het Besluit luchtkwaliteit 2005 (hierna: het Besluit) opgenomen grenswaarden. De voorgenomen ontwikkelingen kunnen mogelijk gevolgen hebben op de luchtkwaliteit in het plangebied en de omgeving daarvan. In deze paragraaf vindt de betreffende toetsing plaats. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient voorts aandacht te worden besteed aan de luchtkwaliteit ter plaatse van de nieuwe woningen in het plangebied. Ook op dit aspect wordt in deze paragraaf ingegaan.

4.4.2 Beleid en normstelling

In de nabijheid van wegen en parkeergarages kan sprake zijn van lokale luchtverontreiniging die negatieve effecten voor de volksgezondheid kan hebben. Het Besluit bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxiden, zwevende deeltjes, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen met name de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof van belang. De geldende grenswaarden voor de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 1 weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

stof	toetsing van	Grenswaarde	geldig vanaf
Stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2010
	uurgemiddelde concentratie ¹⁾	max. 18 keer p.j. meer dan 200 µg/m ³	2010
Fijn stof (PM ₁₀) ²⁾	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2005
	24 uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	2005

Tabel 1 Grenswaarden maatgevende stoffen Blk

- 1) Geldt alleen voor wegen met een verkeersintensiteit van ten minste 40000 mvt / etmaal.
 2) Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (artikel 5 van het Besluit en bijbehorende Meetregeling)

Op grond van artikel 7 lid 1 van het Besluit moeten bestuursorganen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan) deze grenswaarden in acht nemen. Volgens artikel 7 lid 3 van het Besluit mogen bestuursorganen deze bevoegdheden tevens uitoefenen, indien:

- de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheden per saldo verbetert of tenminste gelijk blijft (artikel 7 lid 3a van het Besluit);

- bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (artikel 7 lid 3b van het Besluit).

Onderhavig bestemmingsplan biedt echter niet de mogelijkheid voor nieuwe bouw- en gebruiksmogelijkheden. Een toets wat betreft luchtkwaliteit heeft dan ook niet plaatsgevonden.

4.5 EXTERNE VEILIGHEID

4.5.1 *Plaatsgebonden risico en groepsrisico*

Transport gevaarlijke stoffen

Het transport van gevaarlijke stoffen over de weg brengt risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke lading kan vrijkomen. Het risico voor omwonenden wordt gevat onder het begrip externe veiligheid. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Toelichting op risico's veroorzaakt door transport:

Algemeen

Transport heeft betrekking op het vervoer over weg, water en spoor en het vervoer door buisleidingen. De beoordeling van de risico's veroorzaakt door het transport van gevaarlijke stoffen dient plaats te vinden aan de hand van de nota "Risico-normering vervoer gevaarlijke stoffen, 2e kamer 1995-1996" en de handreiking "Externe veiligheid vervoer gevaarlijke stoffen, VNG 1998".

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval indien deze zich ten tijde van het ongeval permanent (24 uur per dag, 365 dagen per jaar) op een bepaalde plaats zou bevinden. Dit risico kan weergegeven worden in de vorm van diverse contouren die punten verbindt waar de kans op overlijden gelijk is. Dit risico is onafhankelijk van de omgeving. De norm voor bestaande situaties is een kans van 10⁻⁵/jaar. Voor nieuwe situaties is dit 10⁻⁶/jaar. Een contour is parallel aan het weg-, spoor-, water- of leidingtraject gelegen.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de kans per jaar, per kilometer traject, dat in een keer een groep van en minste een bepaalde grootte dodelijk wordt getroffen door een ongeval. Dit risico geeft de kans op het overlijden van een groep personen aan (10, 100, 1000 personen). De bepaling van dit risico is omgevingsafhankelijk. De oriënterende waarde voor een ongeval met 10 doden is 10⁻⁴/jaar, voor 100 doden is dat 10⁻⁶/jaar etc.

Om de externe veiligheidsaspecten vanwege transport over de weg van gevaarlijke stoffen te beoordelen is gebruikgemaakt van de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen (Rijkswaterstaat, 2003). De risicoatlas kan worden gebruikt om na te gaan waar er aandachtspunten voor de externe veiligheid zijn, die bij lokale planontwikkeling gedetailleerd dienen te worden beoordeeld. De aandachtspunten voor het plaatsgebonden risico betreffen de wegvakken waar het plaatsgebonden risico groter is dan 1.0 10⁻⁶ /jr. De aandachtspunten voor het groepsrisico betreffen de kilometervakken van wegen waar het groepsrisico groter is dan de oriënterende waarde. Voor het gedeelte van de rijksweg A58 ten noorden van Goirle geldt dat het groepsrisico lager is dan de oriënterende waarde. Voor het plaatsgebonden risico geldt voor het wegvak van de A58 ten noorden van Goirle dat de 10E-7 contour ligt op 50 meter en meer gemeten tot midden van de weg. Aangezien de afstand van deze transportas tot het plangebied groot genoeg is, is er geen sprake van een overschrijding van de normen voor externe veiligheidsrisico's. Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het oogpunt van

externe veiligheid vanwege transport van gevaarlijke stoffen geen belemmeringen bestaan voor een goed woon- en leefmilieu.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) is op 27 oktober 2004 in werking getreden, inclusief de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen. Het Bevi bevat normen voor het risico rondom inrichtingen die gevaar voor de omgeving met zich meebrengen.

Voor het plangebied is relevant dat het bedrijf TSO aan de Nieuwkerksedijk 2 als Bevi-bedrijf moet worden aangemerkt. Op dit moment is de risicocirkel nog niet bekend.

Sinds de inwerkingtreding van het Bevi vallen ook LPG-tankstations onder de werking van dit besluit. In of nabij het plangebied zijn deze echter niet aanwezig.

Risicoveroorzakende inrichtingen

In (de omgeving) van het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd die onder Besluit risicozware ongevallen in het kader van de Wet milieubeheer vallen. Ook kent het plangebied of de omgeving geen bedrijven waar sprake is van grootschalige opslag gevaarlijke stoffen (CPR 15.2 en 15.3). Het aspect externe veiligheid speelt geen rol bij de verwerkelijking van het onderhavige bestemmingsplan.

Vuurwerk

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Hierin zijn veiligheidsafstanden opgenomen, die moeten worden aangehouden tussen opslagplaatsen voor vuurwerk en kwetsbare objecten (zoals woningen, bedrijfsgebouwen, maar ook winkels, scholen en cafés). Bestaande vuurwerkbedrijven (inclusief detailhandel) kunnen positief worden bestemd, mits aan de veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare objecten wordt voldaan. Indien in een bestaande situatie niet wordt voldaan aan de geldende veiligheidsafstand, dient of een verandering in de inrichting te worden doorgevoerd waardoor dit wel aan de veiligheidsafstand wordt voldaan, of dient het bedrijf te worden verplaatst. De veiligheidsafstanden worden gemeten vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats. Voor bedrijven waar niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, geldt een vaste afstand van 8 meter in voorwaartse richting tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten.

Voor bedrijven die meer dan 10.000 kg opslaan, geldt een vaste afstand van 20 meter in voorwaartse richting, indien het uitsluitend verpakt consumentenvuurwerk betreft. Indien er (ook) sprake is van onverpakt vuurwerk, dient een grotere afstand te worden aangehouden, afhankelijk van de hoeveelheid vuurwerk in de bufferbewaarplaats (deze afstand kan oplopen tot 48 meter voorwaarts). In of in de directe nabijheid van het plangebied <naam plangebied> zijn geen / aantal bedrijven gevestigd die vuurwerk verkopen. De betreffende bedrijven hebben een opslag van minder dan 10.000 kg consumentenvuurwerk. De bunkers zijn zodanig gesitueerd dat wordt voldaan aan de in het Vuurwerkbesluit genoemde veiligheidsafstanden.

4.6 KABELS, LEIDINGEN EN STRAALPAD

In het plangebied liggen twee gastransportleidingen van de N.V. Nederlandse Gasunie. Beide leidingen liggen in het zuidelijk deel van het plangebied en lopen in oost-westelijke richting vanaf de Alphenseweg richting de voetbalvelden/manege. Het zijn:

- de gastransportleiding Beekse Bergen – Sluiskil van de Nederlandse Gasunie. De leiding heeft de volgende kenmerken: diameter 24 inch, ontwerpdruk 66,2 bar;
- de gastransportleiding Beekse Bergen – Ossendrecht, met een diameter van 36 inch en een ontwerpdruk van 66,2 bar.

De circulaire “Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen” maakt onderscheid tussen de toetsingsafstand en de bebouwingsafstand. De toetsingsafstand is de in beginsel aan te houden afstand van de leiding tot woonbebouwing en bijzondere objecten. De bebouwingsafstand is de minimaal aan te houden afstand van de leiding tot woonbebouwing en bijzondere

objecten. Daarnaast geldt nog een minimale afstand voor overige gebouwen, niet zijnde woonbebouwing of bijzonder object.

De toetsingsafstand voor deze leidingen bedraagt respectievelijk 80 en 115 meter aan weerszijden van de leidingen. Alleen wanneer er zwaarwegende argumenten zijn om van de toetsingsafstand af te wijken, kunnen minimale bebouwingsafstanden gehanteerd worden. Deze afstand is ten opzichte van een woonwijk, flatgebouw of bijzondere objecten categorie I (zoals scholen, ziekenhuizen, hotels en kantoren bestemd voor meer dan 50 personen en bovengrondse installaties en opslagtanks voor brandbare, explosieve en/of giftige stoffen) 35 m aan weerszijden van de leiding. Ten opzichte van incidentele bebouwing en bijzondere objecten categorie II (zoals zwembaden, overige hotels en kantoren en industriegebouwen voorzover zij niet onder categorie I vallen) bedraagt deze afstand 5 m aan weerszijden van de leiding.

Bij brief, d.d. 2 februari 2006, heeft de leidingbeheerder aangegeven met het plan te kunnen instemmen.

In het bestemmingsplan "Kom Riel" is ervoor gekozen om uitsluitend de bebouwingsafstand als dubbelbestemming leidingen op de plankaart aan te geven. De bebouwingsafstand bedraagt voor beide aardgastransportleidingen 5 meter ter weerszijden van de leiding, zowel voor woonbebouwing en bijzondere objecten als voor overige gebouwen. De toetsingsafstand is niet in de dubbelbestemming opgenomen. Reden daarvoor is dat het bestemmingsplan Kom Riel een beheersgericht bestemmingsplan is en geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen (nieuwe woningen of bijzondere objecten) mogelijk maakt. Met de toetsingsafstand dient wel rekening gehouden te worden bij de beoordeling van nieuwe initiatieven, waarvoor in beginsel een artikel 19 WRO procedure zou kunnen worden gevolgd.

Voorts is in het plangebied sprake van een straalverbinding. Ter voorkoming van belemmering van de straalverbinding moeten beperkingen worden gesteld aan de hoogte van bouwwerken ter plaatse van deze straalverbinding. In de voorschriften is bepaald dat gebouwen en bouwwerken niet hoger mogen zijn dan 53 meter boven NAP.

4.7 VERKEER EN PARKEREN

De bestaande infrastructuur wordt in dit plan conform het huidige gebruik van de gronden bestemd. De huidige infrastructuur brengt geen bijzondere problemen met zich mee. Ten aanzien van verkeer en parkeren wordt geconcludeerd dat geen belemmering bestaat voor de uitvoering van dit plan.

4.8 ECOLOGIE

4.8.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen zoals nieuwbouw dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortenbescherming en gebiedsbescherming. De gebiedsbescherming komt voort uit de Vogel- en Habitatrichtlijn. De doelstelling van de Vogelrichtlijn (in combinatie met de Habitatrichtlijn) is het beschermen en het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor zeldzame en bedreigde diersoorten. Alle, thans feitelijk ecologisch belangrijke gebieden die behoren tot de nog aanwezige en in de toekomst verder uit te bouwen en te verstevigen Europese ecologische hoofdstructuur (Natura 2000) moeten onder de bescherming van de richtlijn worden gebracht. Soortenbescherming is altijd aan de orde. Hiervoor is de Flora- en faunawet bepalend. De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam instandhouden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Deze wet heeft de beschermingsregels, zoals die ook in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn opgenomen, overgenomen en voor de Nederlandse situatie toegepast. Deze bescherming is als volgt in de Flora- en faunawet opgenomen:

- het is verboden beschermde plantensoorten te plukken, verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen (artikel 8);
- het is verboden beschermde diersoorten te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen (artikel 9), opzettelijk te verontrusten (artikel 10) en hun nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfsplaatsen te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren (artikel 11).

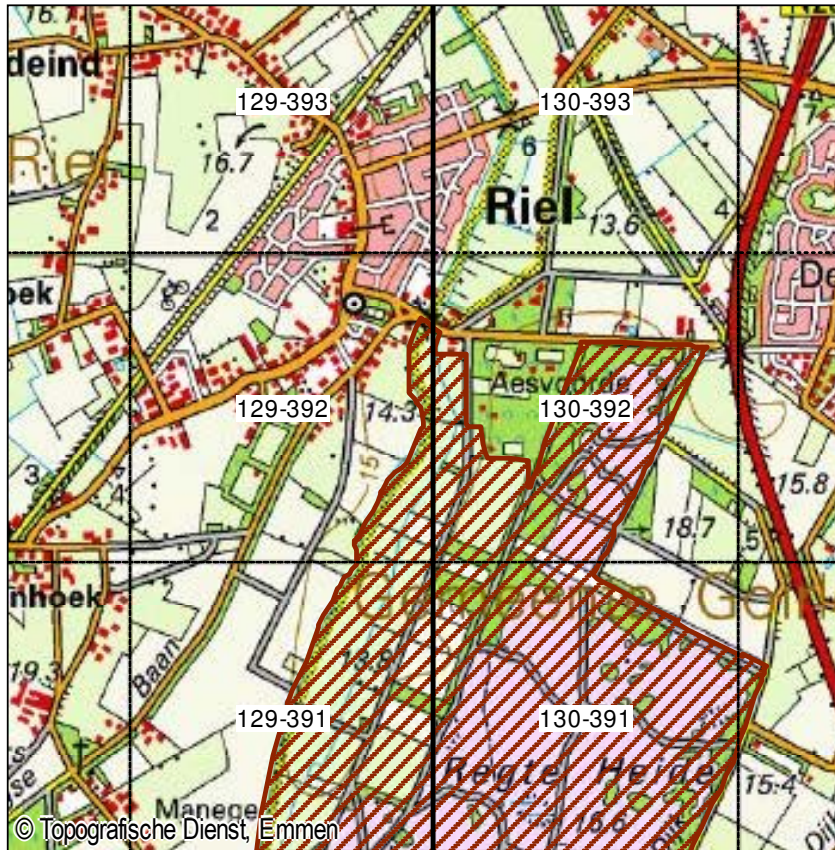
Wanneer een plan rechtstreeks kan leiden tot verstoring of vernietiging van bepaalde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het project in strijd zijn met de Flora- en faunawet. Bij mogelijke strijdigheid met de wet zal een ontheffing conform artikel 75 van de Flora- en faunawet moeten worden aangevraagd bij het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

Vanaf 23 februari 2005 is het "Besluit wijziging AMvB's in verband met wijziging artikel 75 van de Flora- en faunawet" (AMvB artikel 75) van kracht. In deze AMvB is het aanvragen van ontheffing (artikel 8 tot en met 12 Flora- en faunawet) geregeld. Voor de mogelijkheid van het verlenen van de ontheffing wordt onderscheid gemaakt in drie categorieën van de te beschermen soorten:

- alle van nature in het wild levende dier- en plantensoorten die vermeld staan in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en alle planten en dieren van tabel 3 van het Besluit wijziging AMvB's in verband met artikel 75 van de Flora- en faunawet (AMvB artikel 75); deze categorie wordt in de praktijk aangeduid als de zwaar beschermde soorten;
- alle overige dier- en plantensoorten, welke in de praktijk als overige beschermde soorten bekend staan (alle soorten van tabel 2 van AMvB artikel 75);
- alle in Nederland algemeen voorkomende soorten waarvoor geen ontheffing nodig is (soorten van tabel 1 van AMvB artikel 75).

4.8.2 **Gebiedsbescherming**

Direct ten zuidoosten van de kern Riel ligt het gebied Regte Heide en Riels Laag, aangewezen als speciale beschermingszone in het kader van de Habitatrichtlijn. Deze speciale beschermingszones kennen een strikte bescherming, gericht op het behoud van de specifieke waarden ter plaatse. Daarbij is ook sprake van een zogenaamde externe werking; ook bij ontwikkelingen buiten de eigenlijke speciale beschermingszone dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten. De reden dat het gebied bescherming verdient, is de aanwezigheid van heideterreinen (vochtige hei met Dophei, heide op open zand met Struikhei en Stekelbrem), zeer voedselarme vennen en de kamsalamander. Dit zijn zeer locatieafhankelijke kwaliteiten die strikt zijn beperkt tot het feitelijke natuurgebied.



Figuur 4: Ligging Habitatrichtlijngebied nabij plangebied Kom Riel

In relatie tot het bestemmingsplan "Kom Riel" kan worden gesteld dat er geen enkele negatieve beïnvloeding is van deze kwaliteiten in de speciale beschermingszone. Het bestemmingsplan is immers beheersgericht en maakt geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk die ten koste gaan van biotopen of extra verstoring tot gevolg hebben.

4.8.3 Soortenbescherming

Wat betreft soortenbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Omdat in voorliggend plan geen sprake is van nieuwe ontwikkelingen en de bestaande open ruimte niet wordt aangetast, kan er geen sprake zijn van negatieve effecten op eventueel voorkomende soorten. Noodzaak tot een nader ecologisch onderzoek is hier dan ook niet aan de orde. Ook zijn er beredeneerd vanuit flora en fauna geen beperkingen voor de uitvoering van het bestemmingsplan. Wel dient ingeval van individuele bouw-, sloop- en kapwerkzaamheden rekening te worden gehouden met de lokale natuurwaarden.

4.9 WATER

4.9.1 Watertoets

Sinds juli 2003 is de watertoets wettelijk verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen bij de totstandkoming van een plan. De watertoets verplicht tot het opnemen van een beschrijving

van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in de toelichting van alle ruimtelijke plannen.

4.9.2 **Doelstelling bestemmingsplan**

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel de bestaande situatie (meerdere vigerende bestemmingsplannen) samen te voegen in één bestemmingsplan. Dit betekent dat er voorts nog geen veranderingen zijn gepland binnen de bestemmingsplangrenzen die van invloed zijn op de waterhuishouding.

4.9.3 **Ruimtereservering**

In het kader van de watertoets dient in de toekomst onder meer de wateropgave (zowel in het stedelijk als ook in het landelijk gebied) te worden uitgewerkt. Ten behoeve van deze wateropgave kan in de toekomst ruimte ten behoeve van waterberging benodigd zijn binnen de bestemmingsplangrenzen. Op basis van de thans beschikbare informatie kan op dit moment echter hiervoor nog geen ruimtelijke reservering worden opgenomen. In voorkomende gevallen in de toekomst zal de gemeente deze mogelijke functieveranderingen (bijvoorbeeld dubbelbestemming) door middel van een "partiële herziening" of een "vrijstelling" realiseren. De watertoets zal worden doorlopen, het betreffende "plangebied" zal worden besproken in het waterpanel en er zal een waterparagraaf worden opgesteld. Op deze wijze is het aspect water ook in de toekomst op een zorgvuldige wijze ingebed in het bestemmingsplan.

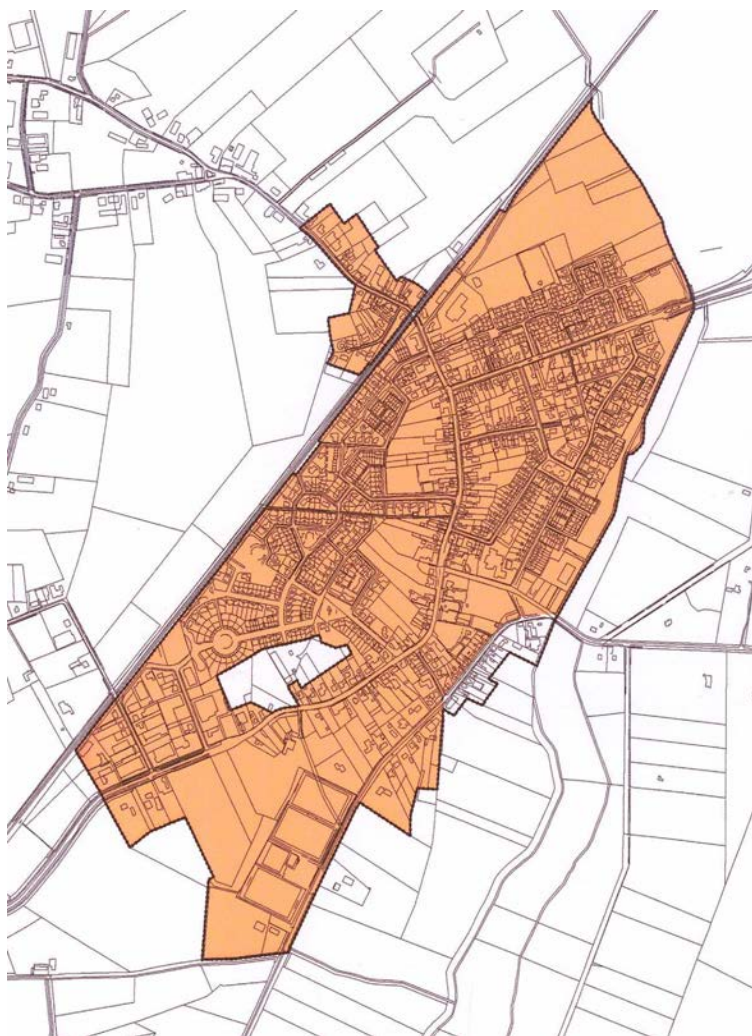
4.9.4 **Advies Waterschap Brabantse Delta**

Het waterschap Brabantse Delta heeft bij brief van 18 juli 2005 laten weten nog opmerkingen te hebben over het voorontwerpbestemmingsplan. Het betreft de volgende opmerkingen:

- volgens artikel 4.20 van de keur moet rekening worden gehouden met het feit dat in een deel van het plangebied de oppervlaktewateren onder beschermde gebieden vallen.
Reactie gemeente: deze opmerking van het waterschap heeft geen gevolgen voor het voorontwerpbestemmingsplan en is voor kennisgeving aangenomen.
- Volgens artikel 4.9 blijkt dat binnen de 5 meter brede schouwstrook, vanuit de insteek van de leggerwateren geen bouwwerken met een hoogte van meer dan 1,20 meter of boomgroepen aangebracht mogen worden. In het voorontwerpbestemmingsplan op pagina 41, in paragraaf 6.6.3. (Dubbelbestemming beheers- en beschermingszone watergang) van de plantoelichting, wordt vermeld dat tot een hoogte van maximaal 2 meter mag worden gebouwd. Op pagina 44 van de planvoorschriften (artikel 21 "Water") wordt een hoogte van 1,50 meter vermeld.
Reactie gemeente: deze opmerkingen worden verwerkt in het plan:
 - in artikel 21.2.2. wordt "1,5" vervangen door: "1,20";
 - in artikel 25.2, sub b, wordt "2" vervangen door: "1,20";
 - ook zal in paragraaf 6.3.4. (dubbelbestemming beheer- en beschermingszone watergang het cijfer "2" worden vervangen door: "1,20".

4.9.5 **Grondwaterbeschermingsgebied**

Het plangebied van het bestemmingsplan Kom Riel ligt voor het grootste deel binnen de zogenaamde boringsvrije zone van het grondwaterbeschermingsgebied Gilzerbaan. Binnen de boringsvrije zone dienen fysieke aantastingen van de bodem te worden vermeden, teneinde de kwaliteit van het grondwater op peil te houden. Met name gaat het daarbij om het in stand houden van de afdichtende kleilagen. De Provinciale Milieuverordening (2004) stelt regels ten aanzien van het uitvoeren van werkzaamheden in de bodem binnen boringsvrije zones en geeft daarbij ontheffingsbevoegdheden aan Gedeputeerde Staten. De regels hebben met name betrekking op het roeren van de grond dieper dan 10 meter. Omdat bescherming van de boringsvrije zone via de Provinciale Milieuverordening in voldoende mate plaatsvindt, is in dit bestemmingsplan niet eveneens een regeling opgenomen. Op onderstaande afbeelding is de begrenzing van de boringsvrije zone aangegeven.



Figuur 5: Boringsvrije zone
grondwaterbeschermings-
gebied Gilzerbaan

4.10 ARCHEOLOGIE

4.10.1 *Archeologische Monumentenkaart en Indicatieve Kaart Archeologische Waarden*

Met behulp van de Archeologische Monumentenkaart (hierna: AMK) en de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (hierna: IKAW) is nagegaan of de gronden binnen het plangebied archeologisch van betekenis zijn. Op de AMK zijn alle bekende archeologische terreinen (monumenten) aangegeven; ten aanzien van het plangebied zijn echter geen terreinen/monumenten aangegeven.

De IKAW geeft aan wat de kans is op het aantreffen van archeologische resten in een bepaald gebied. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in drie categorieën:

- hoge verwachtingswaarde: dringend advies om onderzoek te doen, ofwel tijdens de graafwerkzaamheden onder begeleiding van een archeoloog;
- middelhoge verwachtingswaarde: advies om onderzoek te doen en verzoek aan aannemer om attent te zijn tijdens het graven en vondsten te melden bij de gemeente;
- lage verwachtingswaarde: verzoek aan aannemer om attent te zijn tijdens het graven; gemeente moet in bestek aan aannemers verplichten om attent te zijn en vondsten te melden bij de gemeente.

Het gebied ten noorden en oosten van het plangebied is op de IKAW een lage indicatieve waarde toegekend. Het gebied aan de zuid- en westkant heeft een overwegend hoge indicatieve waarde, met uitzondering van het gebied direct ten zuiden van het plangebied. Het

plangebied, i.c. de bebouwde kom van Riel, is op de IKAW niet gekarteerd. Voorliggend bestemmingsplan is consoliderend van aard. Ontwikkelingen vinden plaats binnen de huidige bestemming en zijn wat betreft de ruimtelijke consequenties minimaal te noemen. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is dan ook geen archeologisch onderzoek uitgevoerd, tevens is aan de uitvoering ervan geen onderzoeksplicht gekoppeld. Mochten er bij (bouw)werkzaamheden vondsten worden gedaan, dan zal hiervan overeenkomstig het bepaalde in artikel 47 van de Monumentenwet 1988 melding worden gedaan.

4.10.2 **Historische stedenbouw**

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van de provincie zijn de cultuurhistorische (landschaps)waarden van bovenlokaal belang aangegeven. Op deze kaart heeft het gebied rond het Zandeind, de Dorpstraat, de Goirleseweg en een gedeelte van de Kerkstraat een hoge waarde wat betreft de historische stedenbouw. Dit gebied is de oude dorpskern van Riel en hier bevindt zich ook een aantal MIP-gebouwen. In het bestemmingsplan heeft het gebied geen speciale bescherming gekregen. Het bestemmingsplan legt de bestaande situatie vast en is gericht op het beheer van deze situatie en daarmee ook op de bestaande historisch waardevolle stedenbouw. Waardevolle (MIP-)panden, die niet reeds als Rijks- of gemeentelijk monument worden beschermd, zijn in het bestemmingsplan aangeduid als cultuurhistorisch waardevolle bebouwing. Bescherming van deze panden is in de voorschriften geregeld.

4.10.3 **Historisch landschappelijke lijnen**

De ontstaansgeschiedenis heeft in het landschap een lint van aan elkaar geschakelde lijnen achtergelaten, bestaande uit infrastructuur, waterstaatkundige werken, verkavelingstructuren en nederzettingpatronen. Deze structuren ontleen hun waarde niet aan de zeldzaamheid van die elementen als zodanig. De waarde ligt eerder in de herkenbaarheid, de gaafheid en eventuele coherentie van het patroon als geheel en de samenhang met bebouwingspatronen en andere ruimtelijke karakteristieken. In kom Riel heeft het Belslijntje een zeer hoge historische geografische waarde. De Dorpstraat, Kerkstraat en de Oude Tilburgsebaan hebben een redelijk hoge waarde. Omdat het bestemmingsplan Kom Riel een beheersgericht karakter heeft en de bestaande situatie bestemd, worden de bestaande historisch landschappelijke lijnen afdoende beschermd.

4.11 **MOLENBIOTOOP**

In het plangebied is een molen gelegen. Molens kennen het recht van vrije windvang. Daarom dient de bebouwingshoogte geregeld te worden voor bouwwerken die binnen de zogeheten molenbiotoop (ruimte ten behoeve van vrije windvang) van de molen. Dit is gebeurd in de bestemmingsregeling. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen bebouwing binnen 100 meter uit de molen en het 400 meter grote gebied daarbuiten. Binnen het 100 meter gebied mag niet hoger worden gebouwd dan de onderkant van molenwiek in rechts stand. Voor het 400 meter gebied geldt een hogere toegestane bouwhoogte naar mate het bouwwerk verder van de molen ligt. In stedelijk gebied mogen nieuwe gebouwen zich niet verder uitstrekken boven de onderste punt van de wiek dan 1:50 van de afstand tussen het op te richten bouwwerk en de molen. Burgemeester en wethouders kunnen onder een aantal voorwaarden vrijstelling verlenen van deze regel.

5 PLANUITGANGSPUNTEN

5.1 BEHEER BESTAANDE RUIMTELIJKE SITUATIE

Het bestemmingsplan "Kom Riel" is een beheersgericht bestemmingsplan. Dat wil zeggen dat de bestaande, legaal aanwezige ruimtelijke situatie wordt bestemd en van een actuele bestemmingsregeling wordt voorzien (plankaart en voorschriften). Binnen de bestemmingen zijn reële mogelijkheden voor het oprichten, vervangen en uitbreiden van bebouwing en voor het in beperkte mate veranderen van het gebruik van grond en bebouwing gegeven. In alle gevallen gaat het daarbij om veranderingen in bebouwing en gebruik die samenhangen met de bestaande functie en daarom passen binnen een beheersgerichte bestemming. Substantiële nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen maakt het bestemmingsplan niet mogelijk. In paragraaf 5.2 wordt aangegeven hoe omgegaan zal worden met initiatieven voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Voor een toelichting op de juridische beheersregeling (bebouwings- en gebruiksmogelijkheden ten aanzien van de bestaande functies) wordt verwezen naar hoofdstuk 6 van deze toelichting.

5.2 ONTWIKKELINGEN

Het bestemmingsplan "Kom Riel" maakt in principe geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied mogelijk.

Dat betekent niet, dat ontwikkelingen volledig uitgesloten zijn. Uitgangspunt is echter, dat initiatieven en voorgenomen ontwikkelingen afzonderlijk beoordeeld worden. Indien een ontwikkeling past binnen het geldende beleid en ook overigens aanvaardbaar en uitvoerbaar is, kan daaraan medewerking worden verleend door middel van een zelfstandige projectprocedure (artikel 19 WRO), of een partiële herziening. Voor het beoordelen van ruimtelijke initiatieven heeft de gemeente Goirle de stedenbouwkundige notitie "Inbreidingsmogelijkheden Kom Riel" opgesteld. Deze notitie, vastgesteld door de gemeenteraad van Goirle op 20 december 2005, zal worden gebruikt om ruimtelijke initiatieven binnen de bestaande kern van Riel te toetsen aan objectieve stedenbouwkundige criteria. Op basis daarvan kan nader beslist worden of het betreffende initiatief aanvaardbaar is en planologische medewerking in beginsel kan worden verleend.

6 PLANBESCHRIJVING

6.1 PLANSYSTEMATIEK

6.1.1 *Algemeen*

Het bestemmingsplan “Kom Riel” bestaat uit een plankaart, voorschriften en een toelichting. De plankaart en de voorschriften tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Kaart en voorschriften dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

De juridische systematiek van het bestemmingsplan is afgestemd op het beheer van de bestaande ruimtelijke situatie. Elke in het plangebied voorkomende functie (wonen, bedrijven, detailhandel, kantoren, groen, verkeer, water e.d.) heeft een eigen bestemming gekregen. De mate van gedetailleerdheid van de bestemmingsregelingen en de ruimte die binnen die regelingen wordt geboden voor verdere uitbreiding of ontwikkeling is vooral afhankelijk van de aard van de functie, de planologische inpasbaarheid en de relatie tot andere functies in het plangebied.

6.1.2 *Plankaart*

Op de plankaart, die bestaat uit drie kaartbladen, zijn de bestemmingen van de gronden in het plangebied aangegeven. Binnen de meeste bestemmingen zijn daarbij nadere aanduidingen weergegeven. De juridische betekenis van deze aanduidingen is terug te vinden in de voorschriften. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is alleen op de plankaart aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die kaart (bijvoorbeeld kadastrale en topografische gegevens en huisnummers).

Naast de bestemmingen kent het bestemmingsplan een aantal dubbelbestemmingen. Dubbelbestemmingen liggen over de bestemmingen heen en zijn bedoeld om een specifiek ruimtelijk belang te beschermen (bijvoorbeeld de bescherming van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing dan wel de bescherming van veiligheids- en/of onderhoudszone langs leidingen en watergangen).

6.1.3 *Planvoorschriften*

In de voorschriften staan regels voor het gebruik van gronden binnen de diverse bestemmingen in het plangebied en voor het oprichten en gebruiken van bebouwing op die gronden. De voorschriften zijn ingedeeld in vier hoofdstukken.

Hoofdstuk 1: Inleidende bepalingen

Dit hoofdstuk bevat 3 artikelen. In artikel 1 en 2 zijn begripsbepalingen en meetvoorschriften opgenomen die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de voorschriften in de overige hoofdstukken. Artikel 3 (bestaande afwijkende maatvoering) is een soort vangnetbepaling, die moet voorkomen dat legale bouwwerken, die groter of juist kleiner zijn dan de bouwvoorschriften toestaan, onder het overgangsrecht komen te vallen. Voor deze bouwwerken gelden de werkelijke afmetingen als maximum dan wel minimum.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsbepalingen

Dit hoofdstuk bestaat uit 18 artikelen die corresponderen met de bestemmingen op de plankaart. Elk artikel heeft globaal gezien de volgende opzet:

- bestemmingsomschrijving: een omschrijving van de doeleinden van de bestemming;
- bouwvoorschriften: de regels met betrekking tot situering en maatvoering van bouwwerken;
- vrijstelling van de bouwvoorschriften: bevoegdheden en daaraan verbonden voorwaarden voor het verlenen van vrijstelling van de bouwvoorschriften;

- gebruiksvoorschriften: de regels voor het gebruik van gronden en bouwwerken binnen de bestemming;
- vrijstelling van de gebruiksvoorschriften: bevoegdheden en daaraan verbonden voorwaarden voor het verlenen van vrijstelling van de gebruiksvoorschriften.
- aanlegvergunning.

Hoofdstuk 3: Dubbelbestemmingsbepalingen

Dit hoofdstuk bevat 5 artikelen, corresponderend met de dubbelbestemmingen op de plankaart, alsmede een artikel met een voorrangsregeling voor de dubbelbestemmingen. De artikelen hebben min of meer dezelfde opzet als de artikelen in hoofdstuk 2.

Hoofdstuk 4: Overige bepalingen

Dit hoofdstuk bevat 8 artikelen, waarin bepalingen zijn opgenomen die gelden voor het gehele plangebied. Het betreft de volgende artikelen:

- algemene vrijstellingsbevoegdheden: hierin staat een aantal algemene bevoegdheden voor het verlenen van vrijstelling, waaronder de bevoegdheid voor het verlenen van vrijstelling ten behoeve van mantelzorg;
- algemene gebruiksbeeping: hierin wordt een algemeen verbod gesteld op het gebruik van gronden en bouwwerken in afwijking van de bestemming, met daarbij een aantal specifiek benoemde gebruiksactiviteiten die in elk geval onder het verbod vallen;
- anti-dubbeltelbepaling: deze bepaling regelt dat grond, die reeds eerder bij een verleende bouwvergunning is meegenomen, niet nog eens bij de verlening van een nieuwe bouwvergunning mag worden meegenomen. De anti-dubbeltelbepaling heeft uitsluitend betrekking op bouwaanvragen die plaatsvinden onder het geldende bestemmingsplan. Het is dus niet zo dat gronden die zijn meegeteld bij het verlenen van een bouwvergunning onder een vorig bestemmingsplan, bij het verlenen van een bouwvergunning onder het nieuwe bestemmingsplan ook buiten beschouwing moeten worden gelaten;
- overschrijding bouwgrenzen: hierin wordt een beperkte overschrijding van op de plankaart aangegeven bouwgrenzen toegestaan voor wat betreft ondergeschikte onderdelen van gebouwen;
- procedurebepaling: hierin wordt de te volgen procedure bepaald op de voorbereiding van besluiten omtrent het verlenen van vrijstelling voor mantelzorg;
- overgangsbepalingen: hierin staan de overgangsregels voor bestaande bouwwerken en bestaand gebruiksactiviteiten die afwijken van de bestemmingen en/of de voorschriften in het bestemmingsplan;
- strafbepaling: in dit artikel is bepaald dat het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met de bestemming, alsmede het verrichten van vergunningplichtige werken of werkzaamheden zonder vergunning, is aangemerkt als een strafbaar feit in de zin van artikel 1a onder 2° van de Wet op de economische delicten.
- slotbepaling: deze bepaling bevat de citeertitel van de voorschriften.

6.2 DE BESTEMMINGEN

6.2.1 Bestemming woondoeleinden (artikel 4)

De bestemming “Woondoeleinden” is toegekend aan gronden waarop het wonen de hoofd-functie is. Daarnaast zijn in de woning en in de aangebouwde bijgebouwen onder voorwaarden aan huis gebonden beroepen en bedrijven als ondergeschikte nevenfunctie toegestaan. De begrippen aan huis verbonden beroep en bedrijf zijn omschreven in artikel 1 van de bestemmingsplanvoorschriften. Belangrijke voorwaarden voor de uitoefening van een aan huis verbonden beroep en bedrijf als nevenfunctie zijn onder meer dat de nevenfunctie ondergeschikt blijft aan de woonfunctie en dat de degene die de nevenfunctie uitoefent ook zelf de bewoner van de woning is. Voorts geldt dat geen detailhandel mag plaatsvinden en dat aan huis gebonden bedrijven behoren tot categorie 1 of 2 volgens de als bijlage bij de voorschriften toegevoegde Staat van bedrijfsactiviteiten.

Plankaart

Op de plankaart zijn binnen het bestemmingsvlak een bouwvlak en een "gebied bijgebouwen toegestaan" aangewezen. Woningen (hoofdgebouwen) zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak, behoudens een algemene regeling voor overschrijding van bouwgrenzen in artikel 29.

Bijgebouwen mogen zowel binnen het bouwvlak als binnen het "gebied bijgebouwen toegestaan" worden gebouwd. Voor de maximale goot-/boeihoogte en de hoogte van woningen gelden de maxima zoals die op de plankaart zijn aangegeven. De toegestane type woningen zijn conform de bestaande situatie op de plankaart met een aanduiding aangegeven. Aaneengebouwde woningen hebben de aanduiding (a), de twee-aaneen-gebouwde woningen (t), de vrijstaande woningen (v) en meergezinswoningen (mg) gekregen. Hiermee is de bestaande situatie vastgelegd.

Op de plankaart zijn alle woningen in een bouwvlak opgenomen, zodanig dat alleen de daadwerkelijk aanwezige woning, wat de breedte betreft, hierbinnen valt. De naastgelegen gronden worden opgenomen in het "gebied bijgebouwen toegestaan". De grens van het "gebied bijgebouwen toegestaan" is 3 meter uit de voorgevel van het hoofdgebouw gelegd.

Voor vrijstaande woningen en twee-aaneen-gebouwde woningen geldt, dat de hoofdgebouwen en de aan- en uitbouwen binnen een bouwvlak ten minste 2 meter uit de zijdelingse perceelsgrens moeten worden gerealiseerd. Bij vrijstaande woningen (v) geldt deze afstand tweezijdig, bij twee-aaneen-gebouwde woningen (t) eenzijdig. Dit is op de plankaart vastgelegd. Indien in de huidige situatie de woning in de zijdelingse perceelsgrens is gebouwd ligt de grens van het bouwvlak op de zijdelingse perceelsgrens. Daar waar de woning op afstand van de zijdelingse perceelsgrens is gebouwd, is voor die tussenliggende afstand de aanduiding "gebied bijgebouwen toegestaan" opgenomen. Het bouwen van bijgebouwen (inclusief aan- en uitbouwen) tot op de zijdelingse perceelsgrens is wel toegestaan, zij het vanaf 3 meter uit de voorgevel van het hoofdgebouw.

Bouwvoorschriften

De bouwmogelijkheden zijn gekoppeld aan het begrip bouwperceel. De omschrijving van een bouwperceel luidt als volgt "een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge deze voorschriften één bouwwerk of meerdere bij elkaar behorende bouwwerken zijn toegestaan". Daarmee beslaat het bouwperceel nagenoeg altijd het gehele perceel. Het begrip bouwperceel is in die zin direct toepasbaar voor alle "particuliere" percelen. Onder bouwwerken vallen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals erfafscheidingen.

Gestreefd is naar het bieden van voldoende bouwmogelijkheden. Het volledig volbouwen van woonpercelen is vanuit de ruimtelijke kwaliteit evenwel ontoelaatbaar. In het bestemmingsplan is daarom een bebouwingspercentage van maximaal 60% van het bouwperceel aangehouden. Hiermee wordt bereikt dat er altijd ten minste 40% van het bouwperceel onbebouwd blijft. Dit kan de voortuin zijn of een deel van het zij- en / of achtererf. Het gaat dus om alle bebouwing ter plaatse van het bouwperceel, in de regel is dit het gehele bij de woning behorende perceel.

De bouwvoorschriften maken onderscheid tussen de woning (het hoofdgebouw), bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Voor wat betreft de woningen wordt onderscheid gemaakt in een viertal woningtypen: vrijstaande, halfvrijstaande en aaneengebouwde woningen, alsmede meergezinswoningen. Het aantal woningen en het type woning mogen op een bouwperceel niet wijzigen ten opzichte van het bestaande aantal en het bestaande type. Zowel het type woning als het maximum aantal woningen zijn op de plankaart met aanduidingen aangegeven. Aldus worden de bestaande woningvoorraad en de bestaande woningtypologie in Goirle in stand gehouden.

Onder bijgebouwen worden begrepen alle vrijstaande en aangebouwde bijgebouwen. De begripsomschrijvingen zijn in artikel 1 opgenomen. Bijgebouwen mogen zowel binnen het bouwvlak als binnen het "gebied bijgebouwen toegestaan" worden gebouwd. De bouwmo-

lijkheden binnen het "gebied bijgebouwen toegestaan" worden op twee manieren begrensd door:

- een maximaal bebouwingspercentage van 60% en
- een absoluut aantal m².

De maximaal toegestane oppervlakte aan bijgebouwen dat ter plaatse van het "gebied bijgebouwen toegestaan" wordt is afhankelijk van de oppervlakte van het (kadastrale)perceel. De volgende indeling en maatvoering wordt daarbij gehanteerd:

1. een bouwperceel met een oppervlakte tot 150 m² : maximaal 50 m²;
2. een bouwperceel met een oppervlakte van 150 m² tot 200 m² : maximaal 60 m²
3. een bouwperceel met een oppervlakte van 200 m² tot 250 m² : maximaal 68 m²;
4. een bouwperceel met een oppervlakte van 250 tot 500 m² : maximaal 75 m²;
5. een bouwperceel met een oppervlakte vanaf 500 m² : maximaal 100 m².

Deze bepaling geldt alleen voor het "gebied bijgebouwen toegestaan". Voor het bepalen van de maximaal toegestane oppervlakte aan bijgebouwen is dus alleen de oppervlakte die ter plaatse van het "gebied bijgebouwen toegestaan" aanwezig is, bepalend. De bepaling is dus niet van toepassing op het bouwvlak voor de woning.

Een aangebouwd bijgebouw mag voor woondoeleinden worden gebruikt, mits dat niet leidt tot een toename van het aantal woningen. De goot-/boeihoogte van bijgebouwen mag maximaal 3,25 meter bedragen; de hoogte van bijgebouwen mag maximaal 5 m bedragen. Indien binnen een bouwvlak voor een woning, een gebouw de maximale hoogtemaat van een bijgebouw overstijgt, dan zal dat gebouw niet worden beschouwd als bijgebouw, omdat het in bouwkundig opzicht niet ondergeschikt is aan het hoofdgebouw. Toetsing vindt dan plaats aan de hoogtematen voor het hoofdgebouw, de woning.

Carports

In de bouwvoorschriften is een afzonderlijke regeling opgenomen voor carports. In artikel 1 wordt het begrip carport omschreven. Op elk bouwperceel mag maximaal één carport van maximaal 30 m² worden opgericht, welke minimaal 1 meter achter (het verlengde van) de voorgevel van de woning moet worden gebouwd. Daarnaast geldt, dat een carport grotendeels moet worden opgericht naast de zijgevel van de woning. De hoogte van een carport mag niet meer dan 3,25 m bedragen.

Erfafscheidingen

In de bouwvoorschriften voor bouwwerken, geen gebouw zijnde, is een regeling opgenomen voor erfafscheidingen. Erfafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel van de woning mogen niet hoger zijn dan 1 meter; overige erfafscheidingen niet hoger dan 2 meter.

Beroep / bedrijf aan huis

Zoals hierboven aangegeven mogen de woning of de daarbij behorende aangebouwde bijgebouwen tevens worden gebruikt voor de uitoefening van een aan huis verbonden beroep / bedrijf. Hierbij geldt, dat maximaal 30% van het vloeroppervlak van de woning of aangebouwde bijgebouwen tot een oppervlakte van maximaal 60 m² mag worden gebruikt voor de uitoefening van een aan huis verbonden beroep / bedrijf. Het percentage van 30% wordt berekend over het bestaande totale vloeroppervlak van de woning en de aangebouwde bijgebouwen.

Mantelzorg

In de gebruiksvoorschriften is, naast het algemene verbod om gronden in strijd met de bestemming te gebruiken, een verbod opgenomen om bijgebouwen (niet zijnde aangebouwde bijgebouwen) te gebruiken voor (al dan niet afhankelijke) bewoning. Van deze bepaling kan vrijstelling worden verleend ten behoeve van mantelzorg. De betreffende vrijstellingsbepaling staat in artikel 30 en is afgestemd op de provinciale "Voorbeeldregeling huisvesting ten behoeve van mantelzorg" van 23 september 2003.

6.2.2 **Bestemming maatschappelijke doeleinden (artikel 5)**

De bestemming “Maatschappelijke doeleinden” is toegekend aan sociaal-maatschappelijke, (para)medische, religieuze en/of educatieve instellingen. Door middel van een nadere code/aanduiding is op de plankaart per (deel van een) bestemmingsvlak meer specifiek aangegeven welke doeleinden zijn toegestaan.

Op de plankaart zijn binnen de bestemming “Maatschappelijke doeleinden” bouwvlakken aangegeven, waarbinnen de gebouwen zijn toegestaan. Overschrijding van de grenzen van het bouwvlak is in beperkte mate mogelijk, overeenkomstig de regeling in artikel 29. De maximaal toegestane goothoogte en hoogte van gebouwen is op de plankaart aangegeven. Bouwwerken, geen gebouw zijnde, mogen binnen het gehele bestemmingsvlak worden gebouwd.

6.2.3 **Bestemming bedrijfsdoeleinden (artikel 6)**

Bedrijven die niet gevestigd zijn op het bedrijventerrein, zijn bestemd tot “Bedrijfsdoeleinden”. Toegestaan zijn in zijn algemeenheid bedrijfsactiviteiten die zijn vermeld in de bij de voorschriften gevoegde Staat van bedrijfsactiviteiten onder de categorieën 1 en 2. Daarnaast is door middel van een nadere code/aanduiding op de plankaart aangegeven welk op het moment van terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan bestaande bedrijf in een bestemmingsvlak in het bijzonder is toegestaan. Aldus worden ook bestaande bedrijven, die behoren tot een hogere categorie dan categorie 2, specifiek bestemd. De Staat van bedrijfsactiviteiten is gebaseerd op de brochure Bedrijven en milieuzonering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG, 2001). Voor een toelichting op de Staat wordt verwezen naar de betreffende bijlage bij de voorschriften. De Staat van bedrijfsactiviteiten bevat geen uitputtende opsomming van bedrijven en bedrijfstypen. Daarom is in de voorschriften bij de bestemming bedrijfsdoeleinden een vrijstellingsbevoegdheid opgenomen, waarmee tevens bedrijven kunnen worden toegelaten, die niet zijn vermeld in de Staat van bedrijfsactiviteiten. Voorwaarde is dat de betreffende bedrijven wel, voor wat betreft de milieuhinder die zij veroorzaken, gelijkgesteld kunnen worden aan een categorie 1 of 2 bedrijf.

In de bestemmingsomschrijving zijn afzonderlijke bepalingen opgenomen voor buitenopslag, kantoren en bedrijfswoningen binnen de bestemming bedrijfsdoeleinden. Buitenopslag is uitsluitend toegestaan ten behoeve van het eigen bedrijf, tot een hoogte van maximaal 4 meter en alleen binnen het op de plankaart aangegeven bouwvlak. Kantoren zijn toegestaan, voor zover deze ten dienste staan van en ondergeschikt zijn aan de bedrijfsactiviteiten die ter plaatse worden uitgeoefend. Vestiging van zelfstandige kantoren is daarmee uitgesloten. Bedrijfswoningen zijn toegestaan, voor zover deze zijn weergegeven op de plankaart met de aanduiding “b”.

Binnen de bestemming “Bedrijfsdoeleinden” zijn gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan. Voor wat betreft de gebouwen is een nader onderscheid gemaakt in bedrijfsgebouwen, woningen en bijgebouwen bij woningen. Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen de op de plankaart aangegeven bouwvlakken. Overschrijding van de grenzen van het bouwvlak is in beperkte mate mogelijk, overeenkomstig de regeling in artikel 29. De maximaal toegestane goothoogte en hoogte van bedrijfsgebouwen is op de plankaart aangegeven. Voor bedrijfswoningen is bovendien een maximale inhoudsmaat van 500 m³ bepaald, teneinde te voorkomen dat (ten koste van bedrijfsgebouwen en in strijd met de primaire bedrijfsbestemming van de gronden) zeer grote woningen kunnen worden gebouwd..

In de gebruiksvoorschriften bij de bestemming “Bedrijfsdoeleinden” is een specifiek verbod op inrichtingen als bedoeld in artikel 2.4 van het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (grote lawaaimakers, voorheen aangeduid als categorie A-inrichtingen) opgenomen. Ook opslag- en verkooppunten voor motorbrandstoffen en LPG, detailhandel en seksinrichtingen zijn uitdrukkelijk verboden. Tot slot geldt voor de bestemming “Bedrijfsdoeleinden”, voor zover daarbinnen woningen voorkomen, dezelfde regeling voor mantelzorg als binnen de bestemming “Woondoeleinden”.

6.2.4 **Bestemming bedrijventerrein (artikel 7)**

Het bedrijventerrein in het plangebied heeft de bestemming "Bedrijventerrein". Op de plankaart is gekozen voor globale bestemmingsvlakken en niet voor perceelsgewijze bestemmingen. Mede om die reden is in de voorschriften bepaald dat de oppervlakte van een bouwperceel niet kleiner mag zijn dan 1.000 m² en niet groter dan 5.000 m². Voorts is bepaald dat op elk bouwperceel maximaal één bedrijf gevestigd mag zijn. Met deze regeling wordt enerzijds maximale flexibiliteit geboden, terwijl anderzijds wordt voorkomen dat bedrijven ontstaan met een omvang die niet past op het bedrijventerrein.

Binnen de bestemming zijn bedrijven in de categorieën 2, 3a en 3b volgens de Staat van bedrijfsactiviteiten bij de voorschriften toegestaan. Categorie 1-activiteiten mogen slechts als ondergeschikte nevenactiviteit worden uitgeoefend. Zelfstandige categorie 1-bedrijven horen niet op een bedrijventerrein thuis. Omdat het bedrijventerrein direct grenst aan bestaande woonwijken is een interne zonerings aangebracht voor wat betreft de toegestane categorieën bedrijven. De interne zonerings is op de plankaart aangegeven en is gebaseerd op de in de Staat van bedrijfsactiviteiten per categorie aangegeven grootste afstand tot een rustige woonwijk. Dat wil zeggen dat categorie 3a bedrijven zijn toegestaan op minimaal 50 meter van de woonbebouwing en categorie 3b bedrijven op minimaal 100 meter. Categorie 2-bedrijven zijn direct vanaf de grens van het bedrijventerrein toegestaan, ook wanneer de afstand tot woonbebouwing kleiner is dan de volgens de Staat van bedrijfsactiviteiten geldende indicatief aan te houden afstand van 30 meter. Reden daarvoor is dat categorie 2 bedrijven in beginsel aanvaardbaar zijn in woongebieden. Onaanvaardbare milieuhinder kan worden voorkomen via de vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer.

Binnen de bestemming "Bedrijventerrein" zijn voorts toegestaan kantoren en, daar waar dat op de plankaart is aangegeven, bedrijfsverzamelgebouwen. De regeling voor buitenopslag en voor bedrijfswoningen is identiek aan die binnen de bestemming bedrijfsdoeleinden, zoals hiervoor toegelicht in paragraaf 6.2.3. Solitaire kantoren zijn niet toegestaan. Kantoren zijn toegestaan voor zover deze ten dienste staan van en ondergeschikt zijn aan de bedrijfsactiviteiten die ter plaatse worden uitgeoefend.

Binnen de bestemming "Bedrijventerrein" zijn gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan. Voor wat betreft de gebouwen is een nader onderscheid gemaakt in bedrijfsgebouwen, woningen en bijgebouwen bij woningen. Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen de op de plankaart aangegeven bouwvlakken. Overschrijding van de grenzen van het bouwvlak is in beperkte mate mogelijk, overeenkomstig de regeling in artikel 29. De maximaal toegestane goothoogte en hoogte van bedrijfsgebouwen is op de plankaart aangegeven. De oppervlakte van bedrijfsgebouwen dient minimaal 500 m² te bedragen, zij het dat bij een aantoonbare behoefte aan onbebouwde grond vrijstelling kan worden verleend voor een bedrijfsgebouw met een kleinere oppervlakte (tot minimaal 250 m²). De inhoud van een bedrijfswoning op een bedrijventerrein mag maximaal 750 m³ bedragen.

In de voorschriften is een vrijstellingsbevoegdheid opgenomen voor bedrijven die niet zijn vermeld in de Staat van bedrijfsactiviteiten of die volgens de Staat van bedrijfsactiviteiten behoren tot een hogere categorie dan volgens de plankaart en de bestemmingsomschrijving is toegestaan. Voorwaarde is dat de betreffende bedrijven wel, voor wat betreft de milieuhinder die zij veroorzaken, gelijkgesteld kunnen worden aan bedrijven in de toegestane categorieën.

In de gebruiksvoorschriften bij de bestemming "Bedrijventerrein" is een specifiek verbod op inrichtingen als bedoeld in artikel 2.4 van het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (grote lawaaimakers, voorheen aangeduid als categorie A-inrichtingen) opgenomen. Ook opslag- en verkooppunten voor motorbrandstoffen en LPG, detailhandel en seksinrichtingen zijn uitdrukkelijk verboden. Voor mantelzorg is eenzelfde regeling opgenomen als binnen de bestemming woondoeleinden.

Van het verbod op uitoefening van detailhandel kan vrijstelling worden verleend, voor zover het betreft detailhandel in volumineuze goederen. Het dient daarbij te gaan om detailhandelsvestigingen voor auto's, boten, caravans en grove bouwmaterialen, die een zodanig grote ruimtebehoefte hebben, dat daarin feitelijk en uit planologisch oogpunt alleen kan worden voorzien op het bedrijventerrein. Voorwaarde voor vrijstelling is dan ook dat de behoefte aan brutovloeroppervlakte minimaal 1.500 m² dient te bedragen. Verder mag geen onevenredige aantasting van de plaatselijke en regionale distributieplanologische structuur plaatsvinden en moet voorzien kunnen worden in een goede verkeersontsluiting en voldoende parkeergelegenheid. Tot slot mag er geen onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken plaatsvinden.

6.2.5 **Bestemming detailhandel (artikel 8)**

Winkels in het plangebied zijn bestemd tot "Detailhandel". In de bestemmingsomschrijving is bepaald dat winkels uitsluitend op de begane grond zijn toegestaan.

Op de verdiepingen mag opslag ten behoeve van de winkel plaatsvinden en eventueel woningen. Woningen (grondgebonden of bovenwoningen) zijn toegestaan, voor zover die reeds bestonden op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan overeenkomstig het op dat moment bestaande aantal en type.

Op de plankaart zijn binnen de bestemming detailhandel bouwvlakken aangegeven waarbinnen de gebouwen zijn toegestaan. Overschrijding van de grenzen van het bouwvlak is in beperkte mate mogelijk, overeenkomstig de regeling in artikel 29. De maximaal toegestane goothoogte en hoogte van gebouwen is op de plankaart aangegeven, evenals de minimale dakhelling voor gebouwen die voorzien dienen te worden van een kap. Overige maatvoeringen zijn in de voorschriften opgenomen.

6.2.6 **Bestemming kantoren (artikel 9)**

Bestaande kantoren hebben de bestemming "Kantoren" gekregen. Het begrip "kantoor" is omschreven in artikel 1. Het gaat om een gebouw voor de uitoefening van administratieve werkzaamheden en werkzaamheden die verband houden met het doen functioneren van (semi) overheidsinstellingen, het bankwezen, en naar de aard daarmee gelijk te stellen instellingen. De voorschriften voor woningen en de overige bouw- en gebruiksvoorschriften voor de bestemming kantoren zijn grotendeels identiek aan die voor de bestemming detailhandel, zij het dat voor kantoren geen beperking tot de begane grond geldt en dat geen maximale vloeroppervlakte is bepaald.

6.2.7 **Bestemming horecadoeleinden (artikel 10)**

Horecabedrijven in het plangebied zijn bestemd tot "Horecadoeleinden". In de bestemmingsomschrijving wordt verwezen naar een Lijst van horeca-inrichtingen, die als bijlage onderdeel uitmaakt van de voorschriften. Voor een toelichting op de Lijst van horeca-inrichtingen wordt verwezen naar de lijst zelf. Binnen de bestemming horecadoeleinden zijn in zijn algemeenheid horecabedrijven als vermeld in de categorieën C en D toegestaan. Het betreft lichtere vormen van horeca, waarin het accent ligt op het verstrekken van (kleine) etenswaren en/of niet-alcoholische dranken. Naast de algemeen toegestane horeca-activiteiten zijn de bestaande horeca-inrichtingen met een specifieke code/aanduiding tevens bestemd voor de op het moment van terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan bestaande horeca-activiteiten.

De voorschriften voor woningen en de overige bouw- en gebruiksvoorschriften voor de bestemming "Horecadoeleinden" zijn grotendeels identiek aan die voor de bestemming detailhandel en kantoren.

6.2.8 **Bestemming molen (artikel 11)**

De in het plangebied staande molen is bestemd tot "Molen". In de bestemmingsomschrijving is bepaald dat de molen gebruikt mag worden als woning. Voor de molen als zodanig is op de plankaart een bouwvlak aangegeven.

6.2.9 **Bestemming begraafplaats (artikel 12)**

De begraafplaats heeft de bestemming "Begraafplaats" gekregen. Gebouwen zijn binnen de bestemming alleen toegestaan in het op de plankaart aangegeven bouwvlak. Daarnaast zijn bouwwerken, geen gebouw zijnde, waaronder gedenksteden en urnenwanden toegestaan tot een hoogte van maximaal 2,5 meter.

6.2.10 **Bestemming nutsdoeleinden (artikel 13)**

Nutsvoorzieningen zijn bestemd voor "Nutsdoeleinden". Voor bergbezinkbassins is binnen de bestemming een nadere aanduiding opgenomen. Gebouwen mogen alleen binnen het op de plankaart aangegeven bouwvlak worden opgericht.

6.2.11 **Bestemming agrarische doeleinden (artikel 14)**

Agrarische gronden in het plangebied zijn bestemd tot "Agrarische doeleinden". Binnen de bestemming is de uitoefening van volwaardige agrarische bedrijven toegestaan, in de bedrijfsvorm die bestond op het moment van tervisielegging van het ontwerp van het bestemmingsplan.

6.2.12 **Bestemming recreatieve doeleinden (artikel 15)**

De bestemming "Recreatieve doeleinden" is toegekend aan de aanwezige volkstuinten. Binnen het op de plankaart aangegeven bouwvlak zijn gebouwen in de vorm van kassen toegestaan tot een hoogte van maximaal 2 meter. Bouwwerken, geen gebouw zijnde mogen niet hoger zijn dan 1 meter.

6.2.13 **Bestemming sportdoeleinden (artikel 16)**

Bestaande veldsportterreinen zijn bestemd tot "Sportdoeleinden". Binnen de bestemming is de beoefening van veldsporten algemeen toegestaan. Daarnaast zijn de op het moment van terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan bestaande sportvoorzieningen met een code/aanduiding specifiek op de plankaart aangegeven. Voor de bestaande gebouwen op de sportterreinen, zoals clubgebouwen en tribunes, is een bouwvlak op de plankaart aangegeven. Zogenaamde dug-outs mogen vanwege hun zeer beperkte omvang buiten het bouwvlak worden gebouwd. Tevens zijn evenementen toelaatbaar gesteld.

6.2.14 **Bestemming groenvoorzieningen (artikel 17)**

Structurele groenvoorzieningen (plantsoenen en andere grotere groenelementen) zijn bestemd als "Groenvoorzieningen". Binnen de bestemming zijn tevens uitritten, voet- en fietspaden, nutsvoorzieningen, bermen en berm sloten toegestaan, alsmede evenementen.

Binnen de bestemming mogen bouwwerken worden gebouwd, waaronder kunstwerken,abri's en nutsvoorzieningen. Tevens zijn kleine gebouwtjes toegestaan.

6.2.15 **Bestemming bos (artikel 18)**

De bestemming is gericht op het behoud en waar nodig het herstel en/of de ontwikkeling van het bestaande bos. Daarnaast is extensief dagrecreatief medegebruik (wandelen) toegestaan. Binnen de bestemming mogen geen gebouwen worden opgericht. Ter bescherming van het bos is voorts een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Aanlegvergunning is vereist voor werken en werkzaamheden die schadelijk kunnen zijn voor het behoud van het bos,

zoals het vellen van bomen, het vergraven, afgraven of egaliseren van gronden, het aanbrengen van ondergrondse leidingen en het aanleggen, verbreden of verharderen van wegen, paden en andere oppervlakteverhardingen. Het vellen van bomen is wel toegestaan indien dat in overeenstemming met artikel 15 van de Boswet gebeurt.

6.2.16 **Bestemming verkeersdoeleinden (artikel 19) en verkeers- en verblijfsdoeleinden (artikel 20)**

Wegen met een 30 km/uur regime zijn bestemd tot "Verkeers- en verblijfsdoeleinden". Andere wegen hebben de bestemming "Verkeersdoeleinden". Het verschil tussen de twee bestemmingen is vooral gelegen in het feit dat de gronden met de bestemming "Verkeers- en verblijfsdoeleinden" tevens een verblijfsfunctie hebben en dat daarom ook speelvoorzieningen zijn toegestaan. Ook komen binnen de bestemming "Verkeers- en verblijfsdoeleinden" garageboxen voor. Deze zijn op de plankaart aangeduid. Opslag en verkoop van motorbrandstoffen en LPG zijn in beide bestemmingen uitdrukkelijk uitgesloten. Tevens zijn evenementen toelaatbaar gesteld.

6.2.17 **Bestemming water (artikel 21)**

Waterlopen zijn bestemd tot "Water". Bebouwing is uitsluitend toegestaan in de vorm van waterbouwkundige kunstwerken, zoals duikers, bruggen en stuwen.

6.3 DE DUBBELBESTEMMINGEN

6.3.1 **Dubbelbestemming cultuurhistorisch waardevolle bebouwing (artikel 22)**

De dubbelbestemming "Cultuurhistorisch waardevolle bebouwing" heeft betrekking op de op de plankaart aangegeven rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten en andere cultuurhistorisch waardevolle bebouwing. Voor zover een dergelijke bestemming is aangegeven, is het betreffende gebouw of object primair bestemd voor het behoud en/of herstel van cultuurhistorische en/of monumentale waarden. Binnen de dubbelbestemming zijn beschermende bouw- en gebruiksvoorschriften opgenomen, die voorrang hebben op de voorschriften bij de onderliggende bestemming. Voor rijks- en gemeentelijke monumenten geldt de regeling van de dubbelbestemming aanvullend op de bepalingen in de Monumentenwet 1988.

In de bouwvoorschriften is bepaald dat het uitwendig karakter van een cultuurhistorisch waardevolle bouwwerk niet mag worden veranderd. Dat wil zeggen dat de hoofdafmetingen en onderlinge verhoudingen, de dakvorm, de nokrichting en de dakhelling, alsmede de gevelindeling van ramen, deuropeningen, luiken en erkers dienen te worden gehandhaafd. Hiervan kan vrijstelling worden verleend, indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de cultuurhistorische waarde van het object en vooraf advies is ingewonnen van de gemeentelijke Monumentencommissie. Vanzelfsprekend dient dan tevens voldaan te worden aan de bouwvoorschriften van de onderliggende bestemming.

Voor het geheel of gedeeltelijk slopen van een cultuurhistorisch waardevol bouwwerk is een aanlegvergunning verplicht gesteld. Aanlegvergunning kan slechts worden verleend indien niet blijvend onevenredig afbreuk wordt gedaan aan de cultuurhistorische waarden van het bouwwerk en vooraf advies is ingewonnen van de gemeentelijke Monumentencommissie.

6.3.2 **Dubbelbestemming leidingen (artikel 23)**

Ter weerszijden van de twee aardgastransportleidingen, die door het plangebied lopen, is een "Beheers- en beschermingszone" opgenomen. De zonering is afgestemd op de ministeriële circulaire "Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen" van 26 november 1984. Inmiddels heeft het ministerie van VROM een nieuwe regeling voor zonering van aardgastransportleidingen aangekondigd. Bij tijdige inwerkingtreding van de nieuwe regeling, zal deze bij de vaststelling van het plan alsnog worden toegepast.

De circulaire “Zoning langs hogedruk aardgastransportleidingen” maakt onderscheid tussen de toetsingsafstand en de bebouwingsafstand. De toetsingsafstand is de in beginsel aan te houden afstand van de leiding tot woonbebouwing en bijzondere objecten. De bebouwingsafstand is de minimaal aan te houden afstand van de leiding tot woonbebouwing en bijzondere objecten. Daarnaast geldt nog een minimale afstand voor overige gebouwen, niet zijnde woonbebouwing of bijzonder object.

In het bestemmingsplan is ervoor gekozen om uitsluitend de bebouwingsafstand als dubbelbestemming leidingen op de plankaart aan te geven. De bebouwingsafstand bedraagt voor beide aardgastransportleidingen 5 meter ter weerszijden van de leiding, zowel voor woonbebouwing en bijzondere objecten als voor overige gebouwen. De toetsingsafstand is niet in de dubbelbestemming opgenomen. Reden daarvoor is dat het bestemmingsplan Kom Riel een beheersgericht bestemmingsplan is en geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen (nieuwe woningen of bijzondere objecten) mogelijk maakt. Met de toetsingsafstand dient wel rekening gehouden te worden bij de beoordeling van nieuwe initiatieven, waarvoor in beginsel een artikel 19 WRO procedure zou kunnen worden gevolgd.

In de bouwvoorschriften van de dubbelbestemming leidingen is bepaald, dat in afwijking van de voorschriften van de onderliggende bestemming, binnen de dubbelbestemming niet mag worden gebouwd. Een uitzondering geldt voor bouwwerken, geen gebouw zijnde, die behoren bij de leiding zelf, zoals regel- en meetkasten. Van het bouwverbod kan vrijstelling worden verleend, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de leiding en vooraf de leidingbeheerder om advies is gevraagd.

Ter bescherming van de aardgastransportleidingen zelf is een aanlegvergunningplicht opgenomen voor werken en werkzaamheden in de gronden met de dubbelbestemming leidingen. Ook aanlegvergunning mag slechts worden verleend nadat de leidingbeheerder daarover advies heeft uitgebracht.

6.3.3 **Dubbelbestemming molenbiotoop (artikel 24)**

Teneinde vrije windvang voor de molen te garanderen gelden beperkingen voor de hoogte van bebouwing in een cirkel van 100 en 400 meter rondom de molen. Aanvullend op de bebouwingsregeling is in artikel 24 een aanlegvergunningvereiste opgenomen voor het realiseren van erfbeplanting en wegbeplanting in de molenbeschermingszone waarvan de kruinhoogte meer bedraagt dan de hoogte van de gebouwen zoals in het bestemmingsplan toegestaan.

6.3.4 **Dubbelbestemming beheer- en beschermingszone watergang (artikel 25)**

De in de Keur van het waterschap aangewezen onderhoudszone, met een breedte van 5 meter, langs de hoofdwatergangen is op de plankaart aangegeven als dubbelbestemming “Beheer- en beschermingszone watergang”. Binnen de dubbelbestemming gelden beperkingen ten aanzien van het oprichten van bebouwing en het uitvoeren van werken en werkzaamheden in de grond. De beperkende voorschriften gelden naast de regeling in de Keur zelf.

In de bouwvoorschriften is bepaald dat binnen de dubbelbestemming geen gebouwen mogen worden opgericht ten behoeve van de onderliggende bestemming. Bouwwerken, geen gebouw zijnde, mogen ten behoeve van de onderliggende bestemming wel worden gebouwd, maar slechts tot een hoogte van 1,20 meter. Van deze beperkingen ten aanzien van het bouwen kan vrijstelling worden verleend, mits dat niet leidt tot afbreuk aan de mogelijkheden voor een adequaat beheer, dan wel de veiligheid, van de watergang. Vrijstelling kan niet verleend worden voordat advies is ingewonnen van het waterschap.

Binnen de dubbelbestemming geldt voorts een aanlegvergunningplicht voor werken en werkzaamheden in de bodem. Ook aanlegvergunning mag slechts worden verleend nadat het waterschap daarover advies heeft uitgebracht.

6.3.5 **Dubbelbestemming straalpad (artikel 26)**

De over het plangebied lopende straalverbinding heeft de dubbelbestemming "Straalpad" gekregen. Ter voorkomen van belemmering van de straalverbinding als gevolg van het oprichten van hoge bebouwing, is in de bouwvoorschriften bij de dubbelbestemming bepaald dat gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, niet hoger mogen zijn dan 53 meter boven NAP.

7 UITVOERBAARHEID

7.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Dit bestemmingsplan brengt met betrekking tot de beheersaspecten voor de gemeente alleen de kosten verband houdende met het opstellen van het bestemmingsplan met zich mee. Hiervoor staan fondsen uit de algemene middelen ter beschikking. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

7.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

7.2.1 *Overleg ex artikel 10 Bro 1985*

In het kader van artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan waar nodig overleg te plegen, met de besturen van gemeenten wier belangen rechtstreeks in het geding zijn, met die diensten van Rijk en provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening alsmede met die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen, welke in het plan in geding zijn, en met de bij het plan betrokken waterschapsbesturen. Daartoe is het bestemmingsplan toegestuurd naar:

- Provinciale Planologische Commissie Noord-Brabant (PPC);
- Waterschap Brabantse Delta;
- Inspectie Ruimtelijke Ordening;
- Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit;
- Ministerie van Economische Zaken;
- Ministerie van Defensie.

De resultaten en gevolgen van het gevoerde vooroverleg zijn in een verslag opgenomen en als bijlage opgenomen.

7.2.2 *Inspraak ex artikel 6a WRO*

Ingevolge artikel 6a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (oud), voor zover hier van belang, betreft het gemeentebestuur de ingezetenen van de gemeente en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen of herziening daarvan, op de wijze voorzien in de krachtens artikel 150 Gemeentewet vastgestelde verordening. Deze verordening is de Algemene inspraakverordening (oud).

Op 25 mei 2005 is een bekendmaking geplaatst in het in de gemeente Goirle verschijnende nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang". Het voorontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 26 mei 2005 gedurende vier weken voor een ieder ter inzage gelegen, met de mogelijkheid om binnen deze periode naar keuze, mondeling of schriftelijk, te reageren. Van deze geboden mogelijkheid is gebruik gemaakt. Het "Eindverslag inspraakprocedure voorontwerpbestemmingsplan Kom Riel" is door burgemeester en wethouders vastgesteld op 20 december 2005 en is als bijlage bijgevoegd.

BIJLAGE 1

Eindverslag inspraakprocedure voorontwerpbestemmingsplan Kom Riel

BIJLAGE 2

**Resultaten van het overleg op grond van artikel 10 Besluit op de ruimtelijke ordening
1985**

BIJLAGE 3

Toelichting op de Staat van Bedrijfsactiviteiten

Bedrijven en milieuzonering

In de planvoorschriften wordt verwezen naar de in deze bijlage opgenomen "Staat van bedrijfsactiviteiten". Deze Staat is gebaseerd op de brochure "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG-uitgeverij, Den Haag, herziene editie 2001).

Deze brochure biedt een handreiking voor "een verantwoord inpassen van nieuwe bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of voor het inpassen van nieuwe gevoelige functies nabij bestaande bedrijven".

Afstandsstappen

In de brochure is een lijst opgenomen van allerlei typen bedrijven en installaties. Vervolgens is aan de hand van praktijkgegevens per bedrijfstype een inschatting gemaakt van de afstanden, waarvan het gewenst is dat die in acht worden genomen tussen het betreffende bedrijfstype en een "rustige woonwijk",

Er worden daarbij 10 "afstandsstappen" gehanteerd:

Stap 1	10 meter	Stap 6	300 meter
Stap 2	30 meter	Stap 7	500 meter
Stap 3	50 meter	Stap 8	700 meter
Stap 4	100 meter	Stap 9	1.000 meter
Stap 5	200 meter	Stap 10	1.500 meter

Grootste afstand

In de bedrijfslijst zijn met behulp van deze afstandsstappen de gewenste in acht te nemen afstanden aangegeven in verband met geur, stof, geluid en gevaar vanwege een bepaald bedrijfstype.

Soms wordt tevens aangegeven of er sprake is van bijzondere omstandigheden, bijvoorbeeld van een sterke verkeersaantrekkende werking of van visuele hinder. In dat geval bestaat er aanleiding om een correctie toe te passen.

Voorbeeld; een station:

Code	Omschrijving	Indices / afstanden							Grootste afstand	Categorie	Opmerkingen
		geur	stof	geluid	gevaar	verkeer	visueel	contaminatie			
601	1. stations	0	0	100	50	3	2	C	100	3	D

Nadat voor een bepaald bedrijfstype de verschillende in acht te nemen afstanden zijn bepaald, kan op eenvoudige wijze de "grootste afstand" afgelezen worden. De grootste afstand in de tabel voor een Station bedraagt 100 m, voor de factor "geluid". Dit is dus de "grootste afstand" voor een station. Dit betekent dat een nieuwe "rustige woonwijk" (in beginsel) op een

afstand van minimaal 100 m van een bestaand station geprojecteerd dient te worden, en omgekeerd".

Daarbij dient aandacht te worden besteed aan het feit, dit een station een continu bedrijf kan zijn ("C"). Dit is met name van belang in verband met de factor "geluid" (zie "Bedrijven en milieuzonering", bladzijde 82).

Voorts is de opmerking "D" aangegeven. Dit staat voor "divers". Dit is een signaal dat er tussen stations onderling grote verschillen kunnen bestaan. Afhankelijk van het station moet worden bekeken of dit concrete station zwaarder of misschien juist lichter is dan het "gemiddelde station". Dit kan leiden tot een correctie voor wat betreft de inschaling in de bedrijfs-categorie.

Soms meerdere afstandsstappen binnen een milieucategorie

Afhankelijk van de grootte van de in acht te nemen afstanden per milieu-indicator worden de bedrijfstypen ingeschaald in 6 milieucategorieën:

6 milieucategorieën

grootste afstand	milieucategorie
bedrijfstype met grootste afstand tussen 0 en 100 meter	milieucategorie 1
grootste afstand 30 meter	milieucategorie 2
grootste afstand 50 en 100 meter	milieucategorie 3
grootste afstand 200 en 300 meter	milieucategorie 4
grootste afstand 500, 700 en 1.000 meter	milieucategorie 5
grootste afstand 1.500 meter en meer	milieucategorie 6

In de milieucategorieën 3, 4 en 5 komen dus meerdere afstandsklassen voor.

Binnen milieucategorie 3 komen bedrijfstypen voor met een grootse afstand van 50 m en met een grootste afstand van 100 m. In de VNG-lijst worden typen geassocieerd als een categorie

3-bedrijfsactiviteit. In verband met dit onderscheid kan een verfijning worden doorgevoerd. Hierbij worden de categorie 3-bedrijfstypen met een grootste afstand van 50 meter geassocieerd als een categorie 3a-bedrijf (of 3.I of 3.A) en categorie 3-bedrijfstypen met een grootste afstand van 100 meter als een categorie 3b-bedrijf (of 3.II of 3.B).

Hetzelfde geldt m.m. voor de andere categorieën.

Afstand tot "rustige woonwijk"

Zoals hierboven is aangegeven, worden de in acht te nemen afstanden per milieu-indicator bepaald in de relatie tussen een bedrijfsactiviteit en een "rustige woonwijk". In de praktijk zal echter niet altijd sprake zijn van een "rustige woonwijk". Het kan ook gaan om een drukke woonwijk, een centrumgebied, een landelijk gebied zonder woningen, een landelijk gebied met woningen, een gebied waarin reeds (andere vormen) van bedrijvigheid aanwezig zijn, een water-/bodembeschermingsgebied, een stiltegebied, een natuurgebied of een gebied met verblijfsrecreatieve functies.

In verband hiermee is in de VNG-brochure (op bladzijde 44) een algemene correctietabel opgenomen. Met behulp van de correctietabel kunnen de gewenste afstanden per milieu-indicator worden gecorrigeerd en kan vervolgens ook de vanuit de specifieke omgeving gewenste "grootste afstand" nader worden bepaald.

correctietabel							
omgevingstype	indicatieve typering gevoeligheid naar milieuaspect						
	geur	stof	geluid	gevaar	verkeer	visueel	bodem
rustige woonwijk							
drukke woonwijk			-	!	-		
gemengd gebied			-		-	-	
landelijk gebied zonder woningen	-	-	-	-	-	!	
landelijk gebied met woningen	-	!	-	-	-	!	
bedrijvigheid	!	-	-	-	-	-	
grondwater- / bo- dembeschermings- gebied							!
stiltegebied			!		!	!	
natuurgebied	-	-	!	-	!	!	
verblijfsrecreatie				-		!	

Voor een omschrijving van de omgevingstypen wordt verwezen naar bladzijde 45 van "Bedrijven en milieuzonering". In de daar opgenomen tabel wordt ook nader verklaard waarom er aanleiding kan bestaan om een correctie naar boven of beneden toe te passen.

Een "!" geeft aan, dat er aanleiding kan bestaan om tot een verzwaring te komen. Bijvoorbeeld omdat een dergelijk bedrijfstype in relatie tot de betreffende omgeving zwaarder geclassificeerd moet worden. Er kan in dat geval ook aanleiding bestaan om in het milieuspoor aanvullende voorwaarden te stellen.

Een "-" geeft aan dat er aanleiding kan bestaan om te komen tot een kortere afstand. Bijvoorbeeld omdat het bedrijfstype in het betreffende gebied gemakkelijker inpasbaar is.

Vervolgens kan de nieuwe grootste afstand bepaald worden. Deze grootste afstand kan resulteren in een lichtere of zwaardere milieucategorie. Hierbij kan weer bovenstaande tabel ("6 milieucategorieën") worden gehanteerd.

Indicatief karakter van de lijst

De correctietabel geeft nog eens aan hoe indicatief de in de bedrijfslijst genoemde afstanden zijn en dat er daarom aanleiding bestaat om de in acht te nemen afstand steeds kritisch te beoordelen. Het is noodzakelijk om bij de toetsing van een nieuwe ontwikkeling steeds rekening te houden met alle bijzondere omstandigheden van het specifieke geval. Binnen één bedrijfsoort kan zich een grote diversiteit voordoen. In het gegeven voorbeeld van stations; daarin komt een grote diversiteit voor. Er zijn immers hele kleine stations die niet continu in bedrijf zijn, maar ook hele grote, die volcontinu werken. Vanzelfsprekend heeft een groot, continu station doorgaans ook een grotere invloed op het leefmilieu in de omgeving. Bijzondere omstandigheden kunnen er echter weer toe leiden dat dit toch niet of relatief minder het geval is. Bijvoorbeeld in geval van ingrijpende isolatie.

Specifieke afstands- of milieunormen

Naast de indicatieve normen van "Bedrijven en milieuzonering" kunnen voor bepaalde bedrijven of bedrijfsonderdelen ook nog andere specifieke normen gelden.

- Denk bijvoorbeeld aan normen op grond van AMvB's, Wet milieubeheer;

- Als voorbeeld kan ook een Leginstallatie worden genoemd. Hiervoor gelden bijzondere in acht te nemen afstanden. Afhankelijk van de zogenaamde "doorzet" van het concrete LPG-station;
- Speciale geluids- of afstandsnormen kunnen voortvloeien uit de Wet geluidhinder of een gemeentelijk MIG (modernisering instrumentarium geluidshinder);
- Ander voorbeeld: een opslag van gevaarlijke stoffen dient niet alleen te de afstandsnorm uit de bedrijfslijst, maar behoeft, afhankelijk van de aard en hoeveelheid van de stoffen. Ook een extern veiligheidsonderzoek (EVR), in het kader waarvan een kwantitatieve risicoanalyse wordt gemaakt. Daaruit kunnen weer bijzondere afstandsnormen voortvloeien, samenhangend met individueel en groepsrisico.

Naast bijzondere regelgeving voor bijzondere bedrijfsactiviteiten is het noodzakelijk om ook te kijken naar:

- meerdere activiteiten per inrichting;
- eventuele cumulatie van activiteiten; en
- een mogelijk domino-effect.

Soms lijkt een bedrijf bijvoorbeeld op het eerste oog een meubelfabriek (categorie 3) maar blijkt pas bij nader onderzoek, dat er ook wordt gewerkt met bijvoorbeeld creosootolie. In dat geval moet het bedrijf in beginsel als een categorie 4-bedrijf worden geclassificeerd. Dit kan zich ook voordoen als bijvoorbeeld binnen een relatief licht bedrijf een relatief zware installatie wordt gebruikt.

Ontwikkelingen

De bedrijvenlijst van de VNG is in de loop der jaren enkele keren herzien. Door nieuwe technische vindingen kan de milieubelasting vanwege een bepaald bedrijf op één of meerdere punten afnemen.

Bij een bedrijfsbestemming kan hierop ingespeeld worden door een vrijstelling toe te passen. Is een activiteit immers niet genoemd in de Staat van Bedrijfsactiviteiten of behoort deze activiteit formeel tot een hogere milieucategorie dan is toegestaan, dan kan deze activiteit niettemin worden toegestaan indien de feitelijke invloed van de activiteit op de omgeving in milieuhygiënisch opzicht overeenkomt met de rechtstreeks toegestane of lichtere activiteit. Dan kan hiervoor, onder voorwaarden, vrijstelling verleend worden. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn, indien het om een relatief kleinschalig activiteit gaat of indien bij de concreet voorgestane activiteit maatregelen zijn getroffen die tot een verlaging van categorie leiden.

Opslagen en installaties

In eerdere drukken van "Bedrijven en milieuzonering" was één bedrijfslijst opgenomen, waarvan een lijst van opslagen en installaties deel uitmaakte. In de huidige versie van "Bedrijven en milieuzonering" is ervoor gekozen de opslagen en installaties in een afzonderlijke tabel onder te brengen (tabel 2; bladzijde 132 en volgende). Deze lijst is ook bij deze voorschriften opgenomen.

Reden voor de aparte lijst was dat het hierbij doorgaans niet om zelfstandige "inrichtingen" gaat, maar om onderdelen van de bedrijfsvoering.

De lijst van opslagen en installaties is van belang om een nadere differentiatie in de zonering aan te brengen. Naast de algemene afstand op basis van de hand van de "lijst van opslagen en installaties" de in acht te nemen afstand in verband met de betreffende installatie worden bepaald.

Wijziging van bedrijfsactiviteit

Verwijzing naar categorieën uit de "Staat van bedrijfsactiviteiten" maakt het mogelijk om ter plaatse van een bestaand bedrijf ook een andere of nieuwe bedrijfsactiviteit te vestigen, zonder dat daartoe wijziging van de bestemming noodzakelijk is, mits deze nieuwe activiteit ook werkelijk binnen de toegestane milieucategorie(en) valt.

De Staat kan ook een aanknopingspunt vormen om andere -zwaardere- categorieën te kunnen vestigen door middel van vrijstelling. Als voorwaarde geldt dan wel, dat de invloed op de omgeving van de nieuwe activiteit in milieuhygiënisch opzicht vergelijkbaar dient te zijn met de toegelaten vormen van bedrijvigheid.

Coördinatie

De concrete beslissing of een (ander) bedrijf ter plaatse is toegestaan zal steeds ook afhangen van de eisen die in het kader van de milieuwetgeving worden gesteld. Voorts dient op grond van artikel 52 Woningwet een aanvraag om een bouwvergunning voor een bedrijf aangehouden te worden in afwachting van een voor de betrokken inrichting vereiste milieuvergunning. Deze combinatie van bepalingen biedt tot op zekere hoogte een garantie dat er zich geen onacceptabele hindersituaties zullen gaan voordoen.

Bedrijfslijst in bestemmingsplan

Diverse uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak geven aan dat in een bestemmingsplan niet kan worden volstaan met het verwijzen naar (bepaalde categorieën uit) de brochure "Bedrijven en milieuzonering". Doorgaans wordt de verwijzing opgenomen in een bedrijfsbestemming. In dat geval is het ongewenst dat door de verwijzing naar de integrale lijst ook verwezen wordt naar bedrijfsactiviteiten die een gebruiksvorm vertegenwoordigen die in strijd is met deze bedrijfsbestemming.

Voorbeeld: Op een bedrijventerrein met de bestemming "Bedrijven" worden bedrijfsactiviteiten toegestaan in de milieucategorieën 1 tot en met 3 van een bij het plan gevoegde Staat van bedrijfsactiviteiten. De uitoefening van een restaurant valt als bedrijfsactiviteit binnen deze drie categorieën. Het gebruik van gronden en/of opstallen voor horecadoeleinden -of bijvoorbeeld ook voor agrarische doeleinden of detailhandel -is echter een vorm van gebruik die niet altijd gewenst is op en doorgaans ook in strijd is met een bedrijfsbestemming.

Afhankelijk van de aard van het bestemmingsplan (toepassingsgebied) en de wijze waarop de planvoorschriften gebruikmaken van een verwijzing naar een Staat van bedrijfsactiviteiten, is derhalve bij ieder bestemmingsplan steeds een selectie van bedrijfstypen noodzakelijk.

Beter is het derhalve om in dat geval de lijst na te lopen op dergelijke strijdige vormen van gebruik. Daarbij dient er echter weer wel rekening mee gehouden te worden dat in een en hetzelfde bestemmingsplan de "Staat" op verschillende manieren kan worden gebruikt. Bijvoorbeeld om toegestane activiteiten aan te geven of om het kader aan te geven voor de toepassing van een vrijstellingsbevoegdheid.

BIJLAGE 4

Toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten

Indeling

Type	Inrichting	Toegestane horeca-activiteit
A	discotheek bardancing zaalverhuur/ partycentrum	Een horecabedrijf dat tot hoofddoel heeft het bedrijfsmatig ten gehore brengen van muziek en het geven van gelegenheid tot dansbeoefening, al dan niet met levende muziek en al dan niet met verstrekken van dranken en kleine etenswaren, alsmede de verstrekking van (alcoholhoudende) dranken ter plaatse, al dan niet met levende muziek en al dan niet met kleine etenswaren. <i>Het accent ligt op het ten gehore brengen van muziek en het gelegenheid geven tot dansen.</i>
B	café bar brasserie	Een horecabedrijf dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van (alcoholhoudende)dranken voor consumptie ter plaatse, al dan niet met als nevenactiviteit het verstrekken van kleine etenswaren. <i>Het accent ligt op de verstrekking van drank.</i>
C	cafeteria snackbar grillroom fastfoodrestaurant automatiek snelbuffet	Een horecabedrijf dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van (al dan niet ter plaatse) bereide etenswaren, met als nevenactiviteit het verstrekken van alcoholhoudende en alcoholvrije dranken. <i>Het accent ligt op de verstrekking van etenswaren voor consumptie ter plaatse.</i>
D	restaurant bistro crêperie lunchroom	Een horecabedrijf dat tot doel heeft het verstrekken van maaltijden voor consumptie ter plaatse, met als nevenactiviteit het verstrekken van alcoholhoudende en alcoholvrije dranken. <i>Het accent ligt op de verstrekking van etenswaren voor consumptie ter plaatse.</i>
	koffie- theehuis	Een horecabedrijf dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van alcoholvrije dranken, met als nevenactiviteit het verstrekken van voor consumptie ter plaatse bereide kleine etenswaren. <i>Het accent ligt op de verstrekking van alcoholvrije drank.</i>
	ijssalon	Een horecabedrijf dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van consumptie-ijs voor gebruik ter plaatse.

Toelichting

Uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening kan, in verband met de overlast die horecabedrijven voor omwonenden kan meebrengen, in het bestemmingsplan bij het toelaten van horecabedrijven aan de hand van ruimtelijk relevante criteria als aard, omvang en parkeerdruk een onderscheid gemaakt worden in categorieën horecabedrijven.

In dit bestemmingsplan is een functionele differentiatie in "lichte" tot meer "zware" typen van horecabedrijven opgenomen. De regeling geeft een kwalitatieve beperking ten aanzien van het type horecabedrijf dat zich mag vestigen in de woonomgeving. De regeling beoogt de nadelige invloeden van de vestiging van horecabedrijven op het woon- en leefklimaat in de omgeving te voorkomen.

De lijst van horeca-inrichtingen kent een indeling in vier categorieën. De categorieën van A tot en met D lopen af in de zwaarte van de overlast die horecabedrijven voor omwonden kunnen meebrengen. In geval van meerdere soorten activiteiten in één inrichting telt de activiteit in de zwaarste categorie voor de type-indeling van de inrichting. De volgende categorieën van horecabedrijven worden onderscheiden, met als uitgangspunt hun invloed op het woon- en leefklimaat:

Categorie A: discotheek; bardancing; zaalverhuur/partycentrum

Categorie B: café; bar; brasserie

Categorie C: cafetaria; snackbar; grillroom; fastfoodrestaurant; automatiek; snelbuffet

Categorie D: restaurant; bistro; crêperie, lunchroom;

koffie~/theehuis

ijssalon

Onderscheid café -disco

Het verschil tussen een café en een disco zit in het gelegenheid geven tot dansen als wezenlijk onderdeel van de inrichting.

Onderscheid zaalverhuur –partycentrum

Bij een partycentrum is sprake van regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek- en dansevenementen, in tegenstelling tot zaalverhuur voor congressen en seminars.

Onderscheid lunchroom –cafetaria/snackbar

Het verschil tussen een lunchroom en een cafetaria/snackbar zit in het feit dat cafetaria/snackbars al dan niet voor consumptie ter plaatse bereide etenswaren verstrekken. Het betreft hier meer laagdrempelige inrichtingen met veel in- en uitgaande bewegingen, die veelal laat open zijn. Deze zaken zijn hoofdzakelijk ingericht voor het meenemen dan het snel nuttigen ter plaatse van etenswaren.

De bedreiging voor het woon- en leefklimaat wordt vooral gevormd door afval op straat van buiten de inrichting geconsumeerde spijzen en stank- en geluidsoverlast.

Horeca als ondergeschikte nevenactiviteit

Bij deze categorie gaat het om horeca-activiteiten die neven- of ondergeschikt zijn aan de hoofdfunctie van de instelling (sport, recreatie, maatschappelijke voorziening). Deze activiteiten worden juridisch-planologisch gezien niet onder de functie "horeca" begrepen, maar onder de bestemming van de hoofdfunctie van de instelling (sociaal- culturele /maatschappelijke/(sportief-) recreatieve doeleinden).

Winkels met horecahoekje

Een winkel met als nevenfunctie een horecavoorziening valt bestemmingsplantechnisch onder de detailhandelsfunctie. Voorwaarde is dat het horeca-aspect een ondergeschikt deel uitmaakt van het geheel. Hiermee wordt voorkomen dat winkels in de loop van de tijd veranderen in horecagelegenheden (branchevervaging).