



Notitie Bedrijven en Milieuzonering

Looienhoek 1 Riel

ZLTO Omgeving

Drs. H.P.M. (Henri) Manders

8 mei 2018

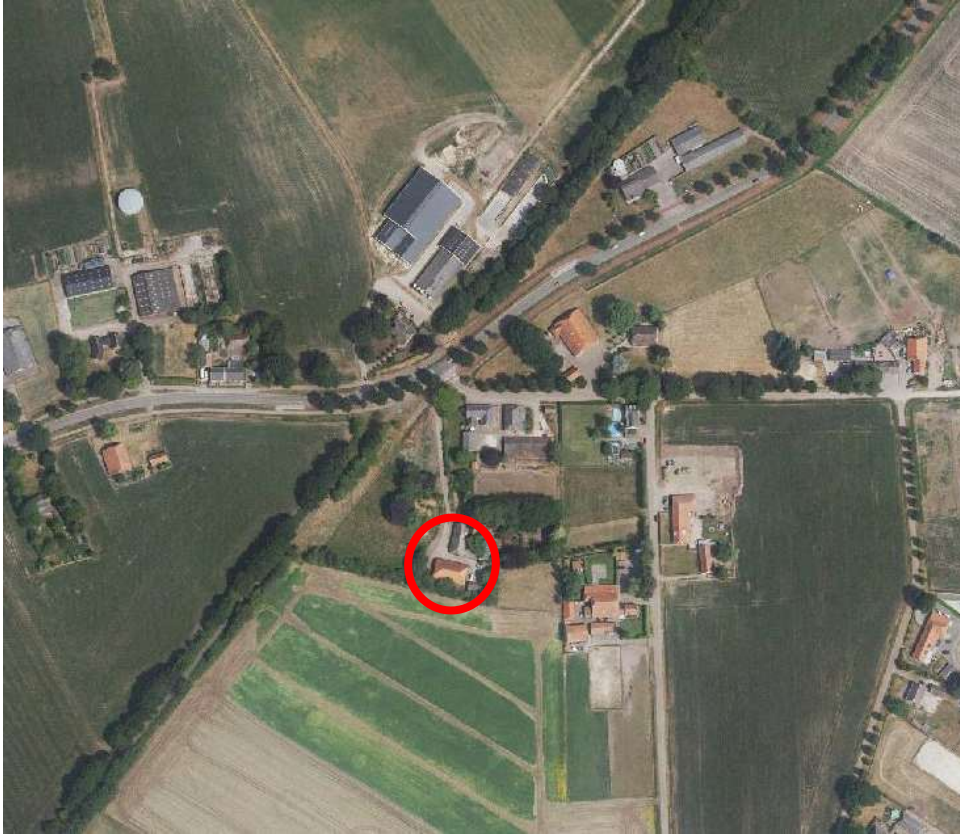
Kantoor 's-Hertogenbosch
Postbus 100
5201 AC 's-HERTOGENBOSCH

INHOUD

1. Locatiegegevens.....	3
2. Aanleiding	4
3. VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering	4
4. Omgevingstype	4
5. Indicatieve afstanden dierenpension	5
6. Geluid	5
7. Geur	8
8. Stof en gevaar	9
9. Conclusie.....	9

1. Locatiegegevens

Adres : Looienhoek 1
Postcode : 5133 ND Riel



Figuur 1-1: situering Looienhoek 1 Riel

2. Aanleiding

Aanleiding voor deze notitie is het plan van familie De Bakker voor het vestigen van een dierenpension voor 45 honden en 20 katten op de voormalige agrarische bedrijfslocatie Looienhoek 1 in Riel. Deze voormalige rundveehouderij is gesitueerd in een cultuurhistorisch waardevol pand in het buitengebied van de gemeente Goirle.

In deze notitie wordt ingegaan op de inpassing van het dierenpension in de omgeving aan de hand van de milieu-effecten. Hiervoor wordt de methodiek gevolgd zoals die in de VNG publicatie: Bedrijven en milieuzonering gehanteerd wordt.

3. VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering

Om te bepalen welke bedrijfsactiviteiten uit oogpunt van milieuhinder kunnen worden toegestaan, kan gebruik worden gemaakt van de systematiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009). In de brochure is een bedrijvenlijst opgenomen, die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden.

Op basis van de indicatieve afstanden zijn de bedrijven op de bedrijvenlijst in de VNG handreiking ingedeeld in milieucategorieën die variëren van 1 (indicatieve afstand van 10 meter) tot 6 (indicatieve afstand van 1.500 meter). Een dierenpension (SBI-code 9609) valt volgens de bedrijvenlijst in milieucategorie 3.2. Maatgevend is het aspect geluid: hiervoor geldt een indicatieve afstand van 100 meter. Voor geur geldt een indicatieve afstand van 30 meter. De indicatieve afstanden voor stof en gevaar bedragen 0 meter.

4. Omgevingstype

In de VNG-brochure worden twee omgevingstypen onderscheiden, namelijk 'rustige woonwijk'/'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. De richtafstanden uit de VNG-brochure zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. De indicatieve afstanden uit de bedrijvenlijst zijn dan ook de afstanden die moeten worden aangehouden tot de gevels van woningen in een 'rustige woonwijk'. Voor woningen in een 'gemengd gebied' mag de indicatieve afstand worden gecorrigeerd en kan de afstand met één trede worden verlaagd, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Een indicatieve afstand van 100 meter kan worden teruggebracht tot 50 meter en een indicatieve afstand van 30 meter kan worden teruggebracht tot 10 meter.

In de VNG-brochure is aangegeven wat onder het omgevingstype 'rustige woonwijk/rustig buitengebied' moet worden verstaan:

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig

verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Voor het omgevingstype 'gemengd gebied' is in de VNG-brochure de volgende typering opgenomen:

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

De Looienhoek is onderdeel uit van de doorgaande route tussen Goirle-Riel en Alphen. Rond de Looienhoek is sprake van een behoorlijke verdichting van bebouwing en menging van functies, in de vorm van een buurtschapje.

Op aangeven van de gemeente Goirle en de OMWB is de locatie getypeerd als 'rustig buitengebied'.

5. Indicatieve afstanden dierenpension

Vanwege de situering in een 'rustig buitengebied' bedraagt de indicatieve afstand tussen het dierenpension en de nabijgelegen woningen (bedrijfswoning Looienhoek 2, burgerwoningen Looienhoek 3 en 4, bedrijfswoning Akkerweg 1 en 2, bedrijfswoning Brakel 1 en 2, burgerwoning 4) 100 meter. Deze afstand wordt bepaald door het aspect geluid. Voor het aspect geur kan worden volstaan met een afstand van 30 meter. De indicatieve afstand dient te worden gemeten vanaf de grens van de bestemming die de bedrijfsactiviteiten mogelijk maakt en de gevels van de woningen. Aan de indicatieve afstand van 100 meter kan in dit geval niet worden voldaan. De afstand van het bouwvlak waarbinnen het dierenpension is voorzien tot aan de gevels van de meest nabij gelegen woning (bedrijfswoning Looienhoek 2) bedraagt 65 meter. Middels een akoestisch onderzoek dient aangetoond te worden dat er voor deze situatie toch sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

6. Geluid

Akoestisch onderzoek

Voor het aspect geluid is nader akoestisch onderzoek verricht om de optredende geluidniveaus vanwege het dierenpension in beeld te brengen. Voor het onderzoek is uitgegaan van de akoestisch representatieve bedrijfsituatie die mogelijk is binnen de kaders van de (aanvraag voor de) omgevingsvergunning. Er is gerekend met een situatie waarin het pension volledig bezet is (45 honden en 20 katten), met maximaal mogelijke aantallen voertuigbewegingen en maximale 'bedrijfstijden' van blaffende honden per etmaal. Hiermee is uitgegaan van een 'worst case' situatie.

De akoestisch relevante activiteiten van het dierenpension vinden plaats in de buitenruimte van de inrichting. De geluidemissie is afkomstig van:

- rijbewegingen van vrachtwagens, bestelwagens en personenauto's;
- blaffende honden (maximaal 45 honden bij 100% bezetting);

Het aspect van blaffende honden in de binnenverblijven is akoestisch niet relevant, omdat de

binnenverblijven zich in een goed geïsoleerd gebouw bevinden. Bovendien is de blaftijd in de binnentijden significant korter dan op de speelweiden en in de buitenren, omdat de honden in de binnenverblijven 'in rust' zijn.

In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van een aantal maatregelen die worden getroffen om te voorkomen dat de honden onnodig zullen blaffen. De maatregelen hebben enerzijds tot doel om het geluid naar de omgeving af te schermen en anderzijds om het aantal verstoringen (en daarmee het aantal blaffen) zoveel mogelijk te beperken:

- de honden buiten worden afgeschermd middels een gesloten omheining; visuele stoorbronnen zijn nagenoeg niet aanwezig;
- binnen het bedrijf zal een zodanig hondenmanagement worden gevoerd, dat honden die meermalen aanhoudend blaffen direct terug in het binnenverblijf wordt gebracht. Hierdoor wordt de blaftijd aanzienlijk verminderd;
- momenten waarvan bekend is dat de honden gaan blaffen (o.a. voertijd) geschieden binnen;
- Een hond, welke als duidelijke stoorfactor voor andere honden optreedt (ook binnen) zal in een afzonderingsruimte worden geplaatst (wanden van deze ruimte lopen door tot het plafond);
- In het hondengebouw is een 'toegangsluis' ontworpen (dubbele deurconstructie).
- Het hondengebouw wordt geïsoleerd. Alle naden en kieren in het bestaande gebouw worden zorgvuldig gedicht.

In het akoestisch onderzoek is naast de directe hinder (de hinder vanwege de activiteiten op het terrein van de inrichting) ook in beeld gebracht wat de akoestische gevolgen zijn van de verkeers-aantrekkende werking (indirecte hinder) van het dierenpension.

Geluidnormen

Voor het bepalen van de geluidnormering is uitgegaan van de richt- en grenswaarden uit hoofdstuk 4 van de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening (oktober 1998). De Handreiking hanteert richtwaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau die variëren per omgevingstype. In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van de (relatief strenge) normen die gelden voor een 'landelijke omgeving': 40 dB(A) in de dagperiode, 35 dB(A) in de avondperiode en 30 dB(A) in de nachtperiode. Ter vergelijking: de normen die in het Activiteitenbesluit milieubeheer worden gehanteerd voor bedrijven die onder het regime van dat besluit vallen, zijn gesteld op 50 dB(A) in de dagperiode, 45 dB(A) in de avondperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode. Voor de normstelling voor het maximale geluidniveau is een etmaalwaarde van 70 dB(A) gehanteerd, wat zich vertaalt in 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Deze normen komen overeen met de normen voor het maximale geluidniveau zoals gesteld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Voor het bepalen van de gevolgen van de indirecte hinder is aangesloten bij de normen uit de 'schrikkelcirculaire' van het voormalige Ministerie van VROM. Hierin is aangegeven dat voor indirecte hinder gebruik kan worden gemaakt van de bandbreedte tussen de voorkeurs-grenswaarde van 50 dB(A) en de maximale grenswaarde van 65 dB(A).

Resultaten en conclusie

Het hoogste geluidsniveau (langtijdgemiddelde beoordelingsniveau) op woningen bedraagt 43 dB(A) (inclusief impulscorrectie hondengeblaf) etmaalwaarde ter plaatse van de zijgevel van de woning aan de Looienhoek 2. Dit voldoet aan de norm van 45 dB(A).

De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in de dagperiode worden met name bepaald door de

rijdende vrachtwagen en blaffende honden. In de avond- en nachtperiode is het geluid van de ventilatoren, samen met geluid vanuit het dierengebouw (hondengeblaf) maatgevend.

De geluidniveaus ten gevolge van de indirecte hinder bedragen maximaal 38 dB(A). Hiermee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

Ten aanzien van de optredende maximale geluidsniveaus (piekgeluiden) kan worden geconcludeerd dat ten gevolge van een rijdende / optrekkende vrachtwagen op de toegangsweg de streefwaarde van 65 dB(A) voor de dagperiode wordt overschreden met maximaal 5 dB(A) ter plaatse van één woning (Looienhoek 2). Gezien de aard van het geluid en de frequentie waarmee dit piekgeluid voor komt is dit, in de praktijk, geen probleem. Een optredend piekgeluid van 70 dB(A) ten gevolge van één vrachtwagen in de dagperiode is, naar verwachting, geen belemmering om de bestemming te kunnen wijzigen.

Op basis van de resultaten wordt in het onderzoek geconcludeerd , dat er aan de normen voor een goed woon- en leefklimaat kan worden voldaan.

Uit oogpunt van de ruimtelijke ordening kan het akoestisch klimaat ten gevolge van de gewenste bedrijfsactiviteiten met honden op de locatie Looienhoek 1 te Riel, zowel binnen als buiten de woningen rondom de inrichting als goed betiteld kan worden.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de toekomstige bedrijfssituatie ter plaatse van de woningen van derden voldoet aan de geluidnormen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, voor het maximale beoordelingsniveau en voor indirecte hinder. Inpassing van het dierenpension is op grond van het akoestisch onderzoek dus mogelijk. Uitgaande van de feitelijke bedrijfsactiviteiten en een 'worst case' benadering van de representatieve bedrijfssituatie, is afwijking van de richtafstanden uit de VNG-brochure voor wat betreft het aspect geluid dus mogelijk. Daarbij is het wel van belang dat de te nemen maatregelen worden geborgd in de vergunning Wet milieubeheer en (voor zover de maatregelen ruimtelijk relevant zijn) in het bestemmingsplan.

Borging maatregelen in vergunning Wet milieubeheer

De geluidnormen die zijn gehanteerd in het akoestisch onderzoek worden ook opgenomen in de Omgevingsvergunning milieu. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op grond van de vergunning ter plaatse van geluidgevoelige objecten niet meer bedragen dan:

- 40 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 en 19.00 uur)
- 35 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 uur en 13.00 uur)
- 30 dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 en 07.00 uur)

Voor het maximale geluidniveau gelden normen van:

- 70 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 en 19.00 uur)
- 65 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 uur en 13.00 uur)
- 60 dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 en 07.00 uur)

In de vergunning worden ook voorschriften opgenomen die tot doel hebben om overschrijding van deze normen te voorkomen. Er wordt onder andere bepaald dat maximaal 45 honden in de inrichting aanwezig mogen zijn en dat de uitlaattijd maximaal 2 uur per hond bedraagt.

Borging maatregelen in bestemmingsplan

Hoewel de te treffen maatregelen grotendeels worden geborgd in de omgevingsvergunning, kan een aantal maatregelen die ruimtelijke relevantie hebben, ook worden geborgd via het bestemmingsplan. Maatregelen die niet ruimtelijk relevant zijn (zoals de uitlaattijd voor de honden, de tijden waarop de honden buiten mogen zijn, de aspecten die verband houden met toezicht en bouwtechnische maatregelen) kunnen niet in een bestemmingsplan worden opgenomen. De mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, dienen wel aan te sluiten bij de bedrijfssituatie zoals die in het akoestisch onderzoek is opgenomen.

In het bestemmingsplan kan worden bepaald welke gronden mogen worden gebruikt als uitloopveld, zodat het niet mogelijk is om het hele perceel hiervoor te gebruiken.

In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van een aantal ruimtelijk relevante maatregelen. De volgende maatregelen worden opgenomen in het bestemmingsplan:

- het uitloopveld wordt aangeduid op de verbeelding. Er wordt een gebruiksregel opgenomen die bepaalt dat uitloopvelden voor honden uitsluitend op de aangeduide locatie zijn toegestaan.
- In de regels wordt bepaald dat het uitloopveld uitsluitend mag worden gebruikt als rond het uitloopveld een afschermdende, geluidwerende afscherming wordt opgericht en deze afscherming in stand wordt gehouden (voorwaardelijke verplichting).
- In de regels wordt bepaald dat het hondenpension uitsluitend in bedrijf mag zijn als op het perceel afschermdende beplanting wordt opgericht en deze in stand wordt gehouden (voorwaardelijke verplichting). Voor de situering van deze beplanting wordt verwezen naar een afbeelding, die als bijlage bij de regels wordt opgenomen.

7. Geur

Wet geurhinder en veehouderij en geurverordening

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het toetsingskader voor geurhinder vanuit dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object of - voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld - vaste afstanden die moeten worden aangehouden. De Wgv heeft uitsluitend betrekking op veehouderijen waar landbouwhuisdieren worden gehouden. Honden en katten worden overeenkomstig de Wgv niet gezien als landbouwhuisdieren.

Situatie Looienhoek 1

Honden en katten worden niet gezien als landbouwhuisdieren in de zin van de Wgv. De Wgv en de gemeentelijke geurverordening zijn daarom niet van toepassing op de dierenverblijven waarin de honden en katten verblijven. Dit laat onverlet dat van een inrichting waar honden en katten worden gehouden enige geurhinder afkomstig kan zijn. Geurhinder is met name te verwachten vanuit de buitenverblijven van de honden en katten, waarbij vooral de geurhinder van kattenuitwerpselen en -urine vanuit de kattenspeelplaatsen/kattenbuitenverblijven relevant is.

In de planopzet is voorzien in een afstand van ruim 65 meter tussen de buitenverblijven voor katten en de meest nabijgelegen woning (Looienhoek 2). Hoewel een honden- of kattenverblijf niet onder het regime van de Wgv valt, kan hiermee worden voldaan aan de afstand van 50 meter die ingevolge de Wgv geldt als minimale afstand tussen een dierenverblijf voor dieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld en een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom. Geurhinder ter plaatse van woningen van derden blijft door het respecteren van deze afstand beperkt.

Toetsing VNG-brochure

Naast de Wet geurhinder en veehouderij biedt ook de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' handvatten voor het beoordelen van geurhinder vanwege een dierenpension. Voor een dierenpension geldt vanwege het aspect geur een indicatieve afstand van 30 meter tot een gevoelig object in een 'rustige woonwijk/rustig buitengebied'. De woningen in de omgeving van het plangebied liggen in het buitengebied van Goirle, in de nabijheid van agrarische bedrijven en agrarische percelen. Ter plaatse van de woningen is derhalve al sprake van een hogere geurbelasting dan in een woning in een 'rustige woonwijk' in één van de dorpen in de gemeente.

Op het perceel Looienhoek 1 was voorheen een rundveehouderij gevestigd, die ter plaatse van de woningen in de omgeving een hoge geurbelasting veroorzaakte. De afstand van de inrichtingsgrens van het dierenpension tot de woningen in de omgeving bedraagt ten minste 65 meter, waarmee wordt voldaan aan de indicatieve afstand van 30 meter uit de VNG-brochure.

Op basis van de systematiek van de VNG brochure kan worden geconcludeerd dat het dierenpension voor wat betreft het aspect geurhinder inpasbaar is.

Borging maatregelen in vergunning Wet milieubeheer

In de omgevingsvergunning worden voorschriften opgenomen om geurhinder te voorkomen. Er is onder andere bepaald dat de buitenloop van de dierenverblijven regelmatig dienen te worden schoongemaakt en dat vaste mest, compost en organisch afval moeten worden opgeslagen op ten minste 50 meter afstand van een woning van derden.

Borging maatregelen in bestemmingsplan

De maatregelen die zijn geadviseerd ter voorkoming van geurhinder zijn deels geborgd door opname daarvan in de omgevingsvergunning milieu. Andere maatregelen zijn voorgeschreven in de Wet geurhinder en veehouderij en hoeven daarom niet in het bestemmingsplan te worden geborgd. Aangezien voor de situering van de (buiten)verblijven van honden en katten geen wettelijke regels gelden, wordt daarvoor in het bestemmingsplan de volgende maatregel opgenomen:

- het uitloopveld wordt aangeduid op de verbeelding. Er wordt een gebruiksregel opgenomen die bepaalt dat uitloopvelden voor honden uitsluitend op de aangeduide locatie zijn toegestaan.

8. Stof en gevaar

Voor de aspecten stof en gevaar wordt in de VNG publicatie een richtsafstand van 0 meter gehanteerd. Deze aspecten zijn derhalve verder niet relevant bij een dierenpension.

9. Conclusie

Op basis van de bevindingen uit een toets aan de VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering kan het volgende geconcludeerd worden:

- Een gemiddeld modern dierenpension is een bedrijf in milieucategorie 3.2 met een grootste afstand van 100 meter voor geluid;
- Uit het uitgevoerde akoestische onderzoek blijkt dat met het plan Looienhoek 1 voldaan kan worden aan geluidnormen naar de omgeving (bedrijfsactiviteiten en verkeer);
- De overige aspecten geur, stof en gevaar zijn in deze niet relevant.

Op basis van deze bevindingen wordt geconcludeerd dat een dierenpension inpasbaar is in de omgeving op basis van de VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering.