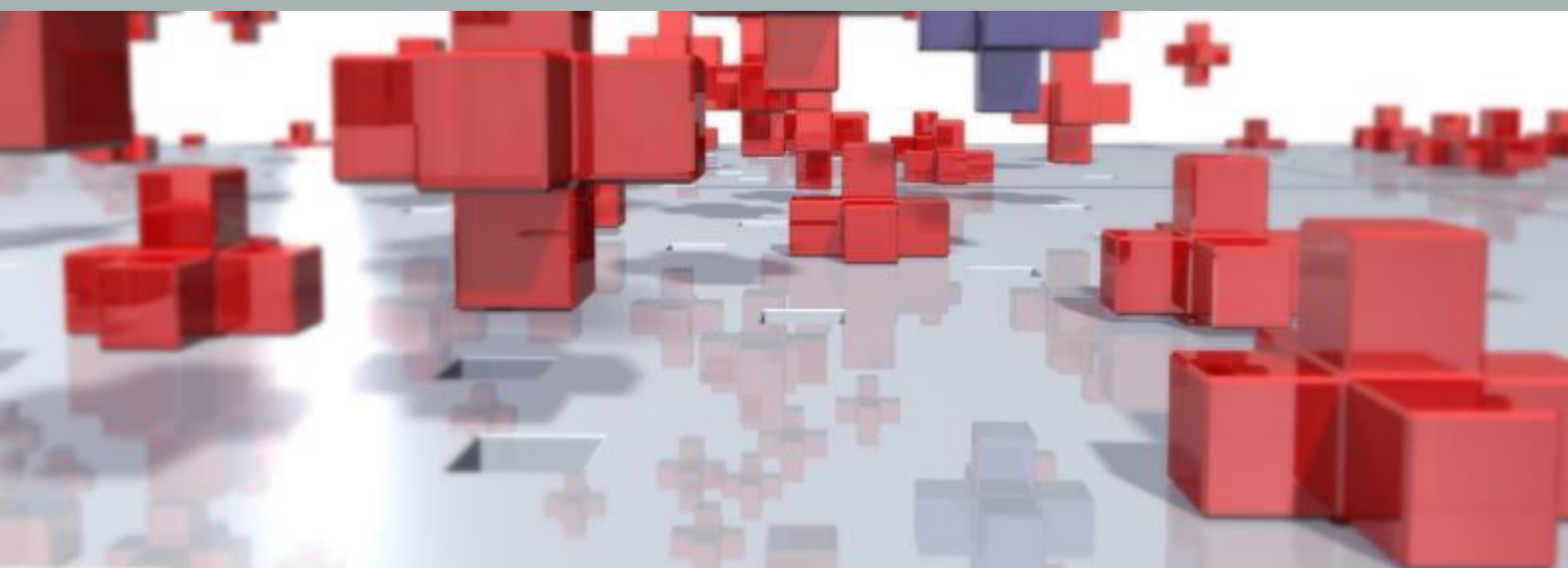


Ruimtelijke onderbouwing Kerkstraat 60 te Riel
Gemeente Goirle



Ruimtelijke onderbouwing Kerkstraat 60 te Riel

Gemeente Goirle

Rapportnummer: P02207_4

IMRO-identificatienummer: NL.IMRO.0785.OV202001Kerk60-ow01

Datum: 12 oktober 2020

Projectteam BRO: AD

Bron foto kaft: BRO, abstract

Trefwoorden: --

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	5
2.PLANBESCHRIJVING	6
2.1 Huidige situatie	6
2.2 Voorgenomen ontwikkeling	7
3.BELEIDSKADER	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	9
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	10
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	10
3.2 Provinciaal beleid	11
3.2.1 Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant'	11
3.2.2 Verordening Ruimte	11
3.3 Gemeentelijk beleid	12
3.3.1 Structuurvisie Goirle	12
3.3.2 Notitie 'Inbreidingsmogelijkheden kom Riel'	13
3.3.3 Woonvisie gemeente Goirle	13
4. OMGEVINGSASPECTEN	14
4.1 Verkeer en parkeren	14
4.2 Geluid	14
4.3 Luchtkwaliteit	15
4.4 Bedrijven en milieuzonering	16
4.5 Geur agrarisch	17
4.6 Gezondheid	17
4.7 Externe veiligheid	18
4.8 Ecologie	19
4.9 Bodem	21
4.10 Water	22
4.11 Archeologie en cultuurhistorie	23
4.12 M.e.r.-plicht	24

5. UITVOERBAARHEID	26
5.1 Economische uitvoerbaarheid	26
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	26
5.2.1 Omgevingsdialoog	26
5.2.2 Tervisielegging	26
5.2.3 Beroep / hoger beroep	26

BIJLAGEN

- Bijlage 1: Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen
- Bijlage 2: Akoestisch onderzoek gevelmaatregelen
- Bijlage 3: Standaard verantwoording groepsrisico
- Bijlage 4: AERIUS-berekening
- Bijlage 5: Omgevingsdialoog

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is voornemens om een twee-onder-een-kapwoning op te richten aan Kerkstraat 60 te Riel (gemeente Goirle). Momenteel is op deze locatie een vrijstaande woning aanwezig. Initiatiefnemer is voornemens deze woning te slopen het perceel te splitsen en een twee-onder-een-kapwoning te realiseren.

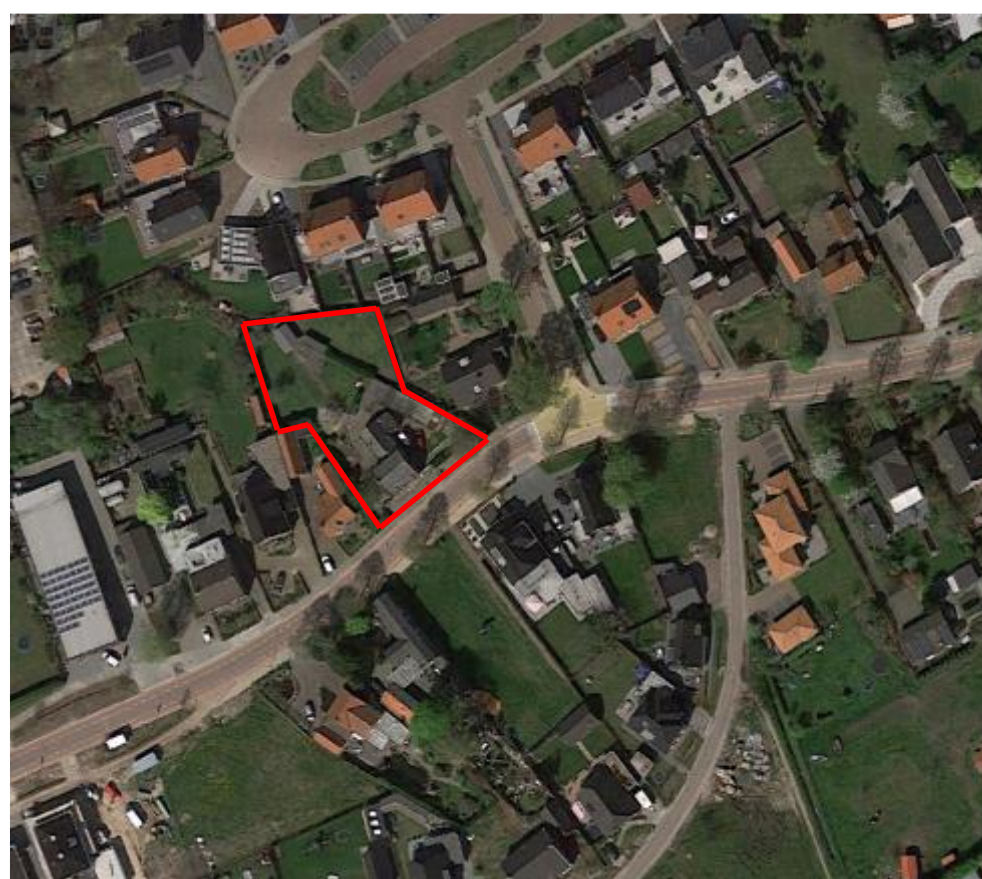
De voorgenomen ontwikkeling is in strijd met het vigerend bestemmingsplan 'Vier Kwartieren III'. Het bestemmingsplan staat namelijk maximaal 1 vrijstaande woning toe. Dit betekent dat voor het initiatief, buitenplans, buiten de regels van het geldende bestemmingsplan om, afgeweken moet worden om een tweekapper mogelijk te maken. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 7 november 2019 besloten in principe medewerking te verlenen aan het verzoek.

Doordat de gewenste ontwikkeling niet mogelijk is op basis van het vigerende bestemmingsplan, wordt voor deze ontwikkeling middels een afwijking van het bestemmingsplan voorbereid. Door gebruik te maken van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo kan er buitenplans afgeweken worden. Er dient een ruimtelijke onderbouwing te worden opgesteld. Onderhavige onderbouwing is opgesteld om de planologische aanvaardbaarheid te onderbouwen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft de locatie aan de Kerkstraat 60 te Riel, kadastraal bekend als gemeente Goirle, sectie F nr. 1283 + 1282. De locatie ligt in de kern Riel. Het plangebied wordt aan de achterzijde en weerszijden begrensd door woonbestemmingen, aan de voorzijde loopt de doorgaande weg Kerkstraat, die ten westen van het plangebied overgaat in de Alphenseweg.

De ligging en begrenzing van het plangebied is indicatief weergegeven in figuur 1.1. De exacte begrenzing volgt uit het besluitgebied behorende bij deze omgevingsvergunning.



Figuur 1.1: Overzicht van het plangebied (Bron: Google Maps)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied is bestemmingsplan 'Vier Kwartieren III' het geldende juridische kader. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 20 september 2011. In het vigerende bestemmingsplan heeft de locatie de enkelbestemming 'Wonen' met bouwvlak, bouwaanduiding 'vrijstaand' en maatvoering 'maximaal aantal wooneenheden: 1'. Er geldt een maximale bouw- en goothoogte van respectievelijk 10 meter en 6 meter. Tot slot is de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone-straalpad' van kracht.



Figuur 1.2: Vigerend bestemmingsplan plangebied (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Een twee-onder-een-kapwoning is binnen het vigerende bestemmingsplan niet toegestaan, het maximale aantal toegestane wooneenheden is één en de twee-onder-een-kapwoning wordt niet geheel in het aangegeven bouwvlak opgericht. Middels een buitenplanse afwijking kan de beoogde situatie worden gerealiseerd. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing motiveert dat de ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van het plan is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in diverse planologische aspecten die van belang zijn voor het voorliggende bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 komt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

Binnen het plangebied aan de Kerkstraat 60 bevindt zich een gedateerde woning met een naastgelegen lage vervallen schuur met golfplaten. Zowel de woning als de schuur dateert uit het jaar 1926. Daarnaast bevindt zich achter op het perceel nog wat kleine bebouwing. De woning ligt zeer kort op de straat, tussen de woning en de straat is het plangebied volledig verhard. Het geheel aan bebouwing en verharding vergt een grote investering om op te waarderen.

Het plangebied is in het noorden en zuiden omgeven door woningen. Richting het oosten loopt de Kerkstraat een voormalig lint met voornamelijk woonhuizen en wat gemengde functies en de kerk. Rondom de kerk zijn een aantal kleinschalige voorzieningen. Richting het westen loopt de Kerkstraat over in de Alphenseweg. Aan deze straat bevinden zich naast woningen ook bedrijven en bedrijfswooningen. Aan de overzijde van de planlocatie zijn in de afgelopen jaren nieuwbouwwoningen opgericht met een bebouwingstypologie van twee bouwlagen met kap met een maximale goot- en bouwhoogte van respectievelijk 6 meter en 9 meter.



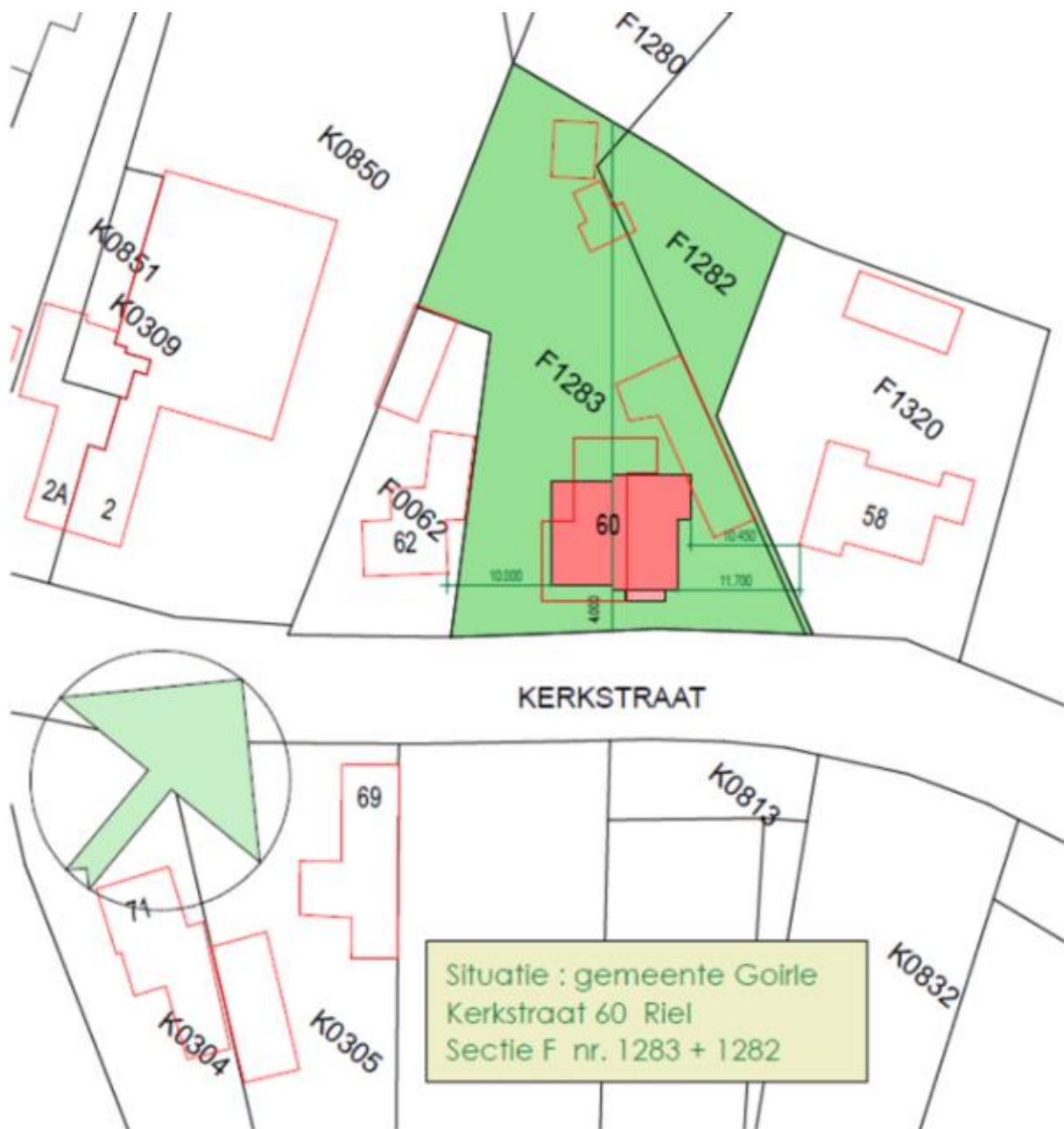
Figuur 2.1 Huidige situatie (Bron: Google Maps)

2.2 Voorgenomen ontwikkeling

Initiatiefnemer is voornemens om de bestaande bebouwing in het plangebied te slopen en een twee-onder-een-kapwoning op te richten. Figuur 2.2 geeft een impressie van de beoogde woning. De nieuw op te richten twee-onder-een-kapwoning is met een bouw- en goothoogte van respectievelijk 9 meter en 4 meter, minder hoog dan de maximum bouwhoogte van 10 meter en de maximum goothoogte van 6 meter in het vigerende bestemmingsplan. De woning wordt in een jaren '30 stijl gebouwd en sluit qua maatvoering en uitstraling aan bij de (nieuwbouw) woningen in de directe omgeving van de Kerkstraat. Zoals te zien in figuur 2.3, wordt de twee-onder-een-kapwoning ongeveer in het midden van het plangebied gesitueerd, met aan weerszijden voldoende ruimte tot de zijdelingse perceelgrenzen en tevens voor het realiseren van opritren. Door de sloop van de verouderde bebouwing draagt het initiatief als geheel bij aan een structurele verbetering van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse.



Figuur 2.2: Impressie nieuw op te richten twee-onder-een-kapwoning (Bron: Swillens bv)



Figuur 2.3: Situering twee-onder-een-kapwoning in het plangebied. De te slopen bebouwing is rood omlind. (bron: Swillens bv)

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor het plan toegelicht en wordt het plan hieraan getoetst. Er is sprake van een doorwerking van beleid dat is vastgesteld op verschillende niveaus van bestuur.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, vastgesteld op 13 maart 2012, staan de plannen van de rijksoverheid ten aanzien van aspecten op het gebied van ruimte en mobiliteit. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Tevens werkt het Rijk aan een eenvoudiger regelgeving. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Doorwerking plangebied

Met dit initiatief worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij nationale belangen gemoeid zijn. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte heeft dan ook geen invloed op dit plan.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, zijn geborgd in het Barro. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

Doorwerking plangebied

De voorgenomen ontwikkeling speelt zich af op lokaal niveau en heeft geen relatie met het ruimtelijke ordeningsbeleid op nationaal niveau. Geconstateerd kan worden dat het initiatief niet conflicteert met het nationaal ruimtelijk ordeningsbeleid. Het Barro heeft dan ook geen doorwerking naar dit bestemmingsplan.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”* Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.¹

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking plangebied

Dit plan voorziet in het mogelijk maken een tweekapper. Gezien de aard en schaal van de ontwikkeling (toevoegen van slechts één woning t.o.v. bestaande woning) is er geen sprake van een 'stedelijke ontwikkeling', zoals omschreven in artikel 1.1.1 van het Bro. Het initiatief heeft geen verdere verstedelijking tot gevolg, zodat geconcludeerd kan worden dat het initiatief past binnen het streven naar duurzaam ruimtegebruik.

¹ O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie ‘De kwaliteit van Brabant’

Provinciale Staten hebben op 14 december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie ‘De kwaliteit van Brabant’ vastgesteld. De Brabantse Omgevingsvisie voegt daar ambities aan toe voor vier hoofdpogaven: de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. Voor elk van deze opgaven geeft de omgevingsvisie aan wat de ambities op lange termijn zijn: wat is er nodig om Brabant in 2050 een gezonde, veilige en prettige leefomgeving te laten zijn?

Doorwerking plangebied

De provincie wil het gesprek over stedelijke ontwikkeling dat in de afgelopen decennia werd gedomineerd door de vraag: ‘wat moeten we nog toevoegen’, ombuigen naar het gesprek over: ‘welke opgave en kansen liggen er in het bestaand stedelijk gebied en de bestaande bouwvoorraad?’

Duurzame verstedelijking

De toenemende verschillen binnen Brabant maken het des te belangrijker om op het niveau van het daily urban system goed samen te werken en keuzes te maken. Het daily urban system is het gebied waarin een inwoner zich dagelijks verplaatst vanwege werk, voorzieningen en sociale contacten.

Uitbreiding van het bestaand stedelijk gebied in steden en dorpen is alleen wenselijk vanuit kwalitatieve overwegingen en bij een concrete markt vraag. Herbestemmen is het nieuwe bouwen: Als gevolg van economische, technologische en maatschappelijke ontwikkelingen staan de steden en dorpen van Brabant steeds vaker voor (omvangrijke) herbestemmings- en transformatieopgaven in hun bebouwde gebied. Hier liggen interessante kansen voor het toekomstbestendig maken van het stedelijk gebied en ook voor het creëren van ruimte voor nieuwe economische ontwikkelingen en voor woningbouw! De komende 10 jaar ligt er een forse woningbouwopgave (ca 120.000 woningen), daarna loopt de woningbouwopgave in omvang terug. Dat betekent dat we komende 10 jaar dé kans hebben om de kwaliteit van het stedelijk gebied op orde te brengen en de leegstand aan te pakken. We brengen met onze partners de transformatiepotenties in beeld en onderzoeken gezamenlijk hoe we deze opgaven kunnen aanpakken. We dragen bij aan de realisering van grote, complexe transformatieopgaven.

Met onderhavig planvoornemen wordt gebruik gemaakt van een locatie om in het bestaand stedelijk gebied twee nieuwe, toekomstbestendige woningen te realiseren. Er is derhalve sprake van zorgvuldig ruimtegebruik en het plan past binnen het gedachtegoed van herstructurering van het bestaand stedelijk gebied.

3.2.2 Verordening Ruimte

Het ruimtelijk beleid van de provincie Noord-Brabant is vertaald in de Verordening ruimte en op 1 januari 2019 als geconsolideerde versie gepubliceerd. Gemeenten en planopstellers moeten bij het opstellen van dergelijke besluiten de regels van de Verordening ruimte toepassen, waarmee de gemeentelijke bevoegdheden worden ingeperkt. Behalve dat de verordening eisen stelt aan door de gemeenten in Noord-Brabant op te stellen bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen, vormt het een toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen.

Op 25 oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening vastgesteld. De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. In principe zijn de huidige regels gehandhaafd met het huidige beschermingsniveau. Daarom wordt in deze toelichting het plan nog getoetst aan de Verordening Ruimte Noord-Brabant (2019).

Doorwerking plangebied

Het plangebied ligt binnen gronden die volgens de Verordening Ruimte zijn aangeduid als 'bestaand stedelijk gebied: stedelijk concentratiegebied'. Bestaand stedelijk gebied is gebied dat het bestaande ruimtebeslag van een kern bevat ten behoeve van een samenhangende ruimtelijke structuur van stedelijke functies. Op deze gronden mogen stedelijke ontwikkelingen plaatsvinden. Verordening bepaalt dat het initiatief moet voorzien in de ruimtelijke kwaliteit en bij een stedelijke ontwikkeling de ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen te worden. Met dit bestemmingsplan wordt een tweekapper mogelijk gemaakt en hiermee wordt één extra woning toegevoegd. Gezien de kleinschaligheid van het initiatief is een uitgebreide toelichting van de ladder voor duurzame verstedelijking niet noodzakelijk. Er is sprake van zorgvuldig en efficiënt ruimtegebruik. Daarmee is dit planvoornemen in lijn met de Verordening ruimte.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Goirle

De structuurvisie, vastgesteld door de gemeenteraad op 20 juli 2010, biedt het kader voor het te voeren ruimtelijke beleid tot 2020. Het omvat de visie en de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid, onder andere voor de kern Riel. In Riel wordt gestreefd naar 'dorps' bouwen en een inwoneraantal dat op peil blijft of gestaag groeit, om een vitaal dorp in stand te houden. Inbreiding in bestaand stedelijk gebied heeft de voorkeur boven uitbreiding. Voor een evenwichtige groei zijn tot 2020 de gebieden Vier Kwartieren III en Heisteeg aangewezen. Tevens kunnen langs de linten kleine bouwlocaties in ontwikkeling worden gebracht.

Er zijn drie pijlers opgesteld voor woningbouw in Riel:

- het zorgt voor een bijdrage aan het op peil houden van het inwoneraantal, het verenigingsleven en het voorzieningenniveau;
- het maakt starters mogelijk om in Riel te blijven wonen;
- het kan voor geschikte woningen voor senioren zorgen.

Doorwerking plangebied

Met onderhavige ontwikkeling maakt een vrijstaande woning met veel grond plaats voor een tweekapper. Het betreft een kleinschalige woningbouwontwikkeling aan het bebouwingslint de Kerkstraat en ligt tevens in het gebied Vier Kwartieren III. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan een evenwichtige groei van de kern Riel. Het plan sluit aan op de structuurvisie van de gemeente Goirle.

3.3.2 Notitie 'Inbreidingsmogelijkheden kom Riel'

Ten behoeve van de beoordeling van particuliere initiatieven om op inbreidingslocaties in de gemeente nieuwe ontwikkelingen te kunnen realiseren, is de stedenbouwkundige notitie "Inbreidingsmogelijkheden Kom Riel" opgesteld, die op 20 december 2005 door de gemeenteraad is vastgesteld.

De notitie voorziet in stedenbouwkundige criteria die een objectieve en snelle beoordeling van initiatieven mogelijk maakt. De toetsing vindt plaats op basis van gebiedsgerichte criteria die zijn ontleend aan de ter plaatse aanwezige stedenbouwkundige kwaliteiten.

Voor het deelgebied "Oude lint" waar de Kerkstraat en de planlocatie onder valt, zijn globaal de volgende stedenbouwkundige randvoorwaarden geformuleerd:

1. De ruimtelijke kwaliteiten van het oorspronkelijke lint dienen gerespecteerd en waar mogelijk versterkt te worden;
2. Zichtlijnen die waardevol zijn en als zodanig in de notitie zijn aangegeven, dienen in stand te worden gehouden en gevrijwaard te blijven van bebouwing;
3. Karakteristieken van het lint dienen gerespecteerd te worden.

Doorwerking plangebied

De uitgangspunten uit de stedenbouwkundige notitie 'Inbreidingsmogelijkheden kom Riel' vormen mede de basis van het ontwerp van de twee-onder-een-kapwoning. Het nieuwe hoofdgebouw wordt meer naar achteren op het perceel gepositioneerd waardoor deze meer in lijn is met de bestaande lintbebouwing. De ruimtelijke kwaliteiten en de karakteristieken worden gerespecteerd.

3.3.3 Woonvisie gemeente Goirle

Op 19 april 2011 heeft de gemeenteraad de 'Woonvisie gemeente Goirle 2011' vastgesteld. In deze Woonvisie geeft de gemeente richting aan het woonbeleid van de gemeente. In de Woonvisie wordt ingegaan op de volgende drie hoofdthema's:

1. Wonen en de woonomgeving;
2. Wonen, zorg en welzijn;
3. Nieuwbouw.

De gemeente staat voor de opgave om tot 2021, 1450 woningen te realiseren. Deels is dit voor de eigen behoefte, deels wordt hierbij invulling gegeven aan de regionale behoefte van de regio Midden-Brabant. Om te komen tot de Woonvisie heeft de gemeente een woonbehoefteonderzoek laten uitvoeren, waarmee inzicht is verkregen in de woonbehoefte binnen de gemeente. Ten aanzien van de woonbehoefte is geconstateerd dat er voor de korte termijn, in Goirle, in elk geval behoefte is aan middeldure en dure gezinswoningen in een groen woonmilieu, met name ten behoeve van jongeren en jonge gezinnen die eerder noodgedwongen de gemeente hebben verlaten. Uit regionale onderzoeken blijkt nog steeds een behoefte aan groen-stedelijke milieus en dorpse woonmilieus.

Doorwerking plangebied

Met het realiseren van een twee-onder-een-kapwoning wordt één nieuwe woning toegevoegd in de gemeente. Er wordt ingespeeld op de behoefte aan middeldure en dure gezinswoningen in een dorps woonmilieu.

4. OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de diverse relevante omgevingsaspecten aangehaald en wordt het plan hieraan getoetst.

4.1 Verkeer en parkeren

Het veranderen van een bestemming kan in veel gevallen een effect hebben op het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te kijken welke veranderingen er optreden en of dit een effect heeft op de verkeersbewegingen en de parkeerbehoefte.

Doorwerking plangebied

Verkeer

De effecten op het aantal verkeersbewegingen wordt bepaald met de CROW-publicatie 381 *Toekomstbestendig parkeren – Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie*. Voor een twee-onder-een-kap woning in een weinig stedelijk gebied, schil centrum is een maximale verkeersgeneratie van 8,1 motorvoertuigbewegingen per weekdagemaal per woning opgenomen. Voor twee woningen bedraagt de verkeersgeneratie dus 16,2 motorvoertuigbewegingen per weekdagemaal. De Kerkstraat en het omliggende wegennet kan dit aantal goed verwerken. Er worden geen problemen met betrekking tot verkeersdrukke verwacht.

Parkeren

Volgens het gemeentelijk parkeerbeleid, zoals vastgesteld in de “Nota parkeernormen en uitvoeringsregels” (augustus 2011) heeft een tweekapper een parkeerbehoefte van circa 4 parkeerplaatsen. Er is aan weerszijden van de tweekapper voldoende ruimte om parkeerplaatsen te realiseren. De parkeerbehoefte kan derhalve op eigen terrein worden opgelost.

4.2 Geluid

Wegverkeer

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg)verkeerslawaai, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Voor het plangebied is uitsluitend het wegverkeerslawaai relevant. Alle wegen hebben geluidzones, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Doorwerking plangebied

Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen

Met onderhavige ontwikkeling wordt een nieuw geluidgevoelig object mogelijk gemaakt. Derhalve heeft K-plus een akoestisch onderzoek verricht naar de te verwachten optredende geluidsbelastingen vanwege wegverkeerslawaai. In deze ruimtelijke onderbouwing worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen.

De gevelbelasting bedraagt maximaal 63 dB en is hiermee hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De maximale ontheffingswaarde van 68 dB bij vervangende nieuwbouw wordt niet overschreden. Uit het onderzoek blijkt dat vanwege de Kerkstraat er sprake is van een verhoogde geluidbelasting. Deze weg kent een 30 km/h regime. In het kader van de Wet geluidhinder worden geen eisen gesteld.

De woningen beschikken over een geluidluwe achtergevel, waaraan verblijfsruimten zijn gelegen. De geluidbelastingen op de voor- en zijgevels zijn als matig tot tamelijk slecht te classificeren, maar door de aanwezigheid van geluidluwe achtergevels en wanneer wordt gewaarborgd dat het binnenniveau voldoet aan de eis uit het Bouwbesluit, is er sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat. De geluidbelastingen van de 30 km/uur weg de Kerkstraat wordt dan ook aanvaardbaar geacht. De akoestische consequenties vormen geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

Akoestisch onderzoek gevelmaatregelen

Naar aanleiding van de verhoogde geluidbelasting is een akoestisch onderzoek verricht naar de te treffen akoestische maatregelen door K-plus. In deze ruimtelijke onderbouwing worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen.

In het onderzoek zijn de toe te passen materialen c.q. constructies opgenomen. Er wordt ingegaan op het metselwerk, glas, ventilatie, paneel, hellend dak, plat dak, kierdichting, naaddichting en hang en sluitwerk. De maatregelen zijn afgestemd op de optredende gevelbelasting zonder aftrek artikel 110g Wgh en een binnenwaarde van 33 dB, dit in lijn met afdeling 3.1 van het Bouwbesluit, dit om een goed woon- en leefklimaat in de woning te kunnen waarborgen.

4.3 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van nieuwe bouwprojecten moet onderzocht worden of het effect van een nieuw initiatief relevant is voor de luchtkwaliteit. Een nieuw initiatief is niet relevant als aannemelijk kan worden gemaakt dat de luchtkwaliteit "niet in betekende mate" aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Doorwerking plangebied

Onderhavige ontwikkeling valt onder de in de regeling NIBM opgenomen lijst met categorieën van gevallen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. De onderhavige ontwikkeling is dan ook niet in betekende mate van invloed op de omgeving. Dit betekent dat toetsing van de luchtkwaliteit achterwege kan blijven.

Middels de NSL-monitoringstool kan aangetoond worden of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Dit kan bepaald worden met behulp van de achtergrondwaarden. In onderstaande tabel (tabel

4.2) zijn de achtergrondwaarden ter plaatse van de dichtstbijzijnde meetpunten weergegeven. Geconcludeerd wordt dat de achtergrondwaarden ruim onder de norm liggen en sprake is van een goed woon- en leefklimaat in het kader van de luchtkwaliteit. Dit aspect zorgt dan ook niet voor belemmeringen.

Meetpunt	NO ₂ µg/m ³	PM ₁₀ µg/m ³	PM ₁₀ overschrijdingsdagen	PM _{2.5} µg/m ³	Jaar
15928813	15.1	18.7	6.6	11.5	2020
15928814	15.1	18.7	6.6	11.5	2020
15928815	15.1	18.7	6.6	11.5	2020
15928816	15.1	18.7	6.6	11.5	2020
Norm	40	40	35	25	

Tabel 4.2: Achtergrondwaarden (Bron: NSL-monitoringstool)

Wat betreft de luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor de voorgestane ontwikkeling.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Richtafstanden

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'². In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Doorwerking plangebied

Aangezien de woonfunctie dominant aanwezig is in de directe omgeving van het plangebied, is dit geval sprake van het gebiedstype 'rustige woonwijk'. Op de kortste afstand van het plangebied is een bedrijf uit de categorie A en B van de Staat van Bedrijfsactiviteiten van het vigerend bestemmingsplan toegestaan. Categorie A en B (functiemenging) komt overeen met maximaal milieucategorie 3.1. Voor milieucategorie 3.1 geldt een richtafstand van 50 meter. De perceelgrens van dit bedrijf is op een afstand van circa 57 meter van het plangebied gelegen. Zodoende wordt voldaan aan de richtafstanden.

Ten westen van het plangebied ligt het bedrijventerrein Riel. Op dit bedrijventerrein zijn bedrijven tot en met milieucategorie 3.2 toegestaan. Voor milieucategorie 3.2 geldt een richtafstand van 100 meter.

² 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

De dichtstbijzijnde grens bedrijfsperceel tot bouwvlak van het gevoelig object (op te richten tweekap-per) ligt op een afstand van circa 60 meter van het plangebied. Er wordt zodoende niet voldaan aan de richtafstand.

Wanneer niet rechtstreeks voldaan wordt aan de richtafstanden, dan kan hiervan gemotiveerd worden afgeweken. In dit geval kan onderbouwd worden dat reeds andere woningen bepalen zijn voor de milieuruimte van bedrijven en dat het woon- en leefklimaat aanvaardbaar wordt geacht, omdat het bedrijf zal moeten voldaan aan het Activiteitenbesluit en er diverse woningen gelegen zijn tussen het bedrijf en deze nieuwe woningen, hetgeen zorgt voor afscherming van eventueel geluid. Zodoende zijn er geen belemmeringen vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering.

4.5 Geur agrarisch

Voor veehouderijen is de regelgeving ten aanzien van het specifieke aspect geur vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Bij nieuwe planologische projecten in het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient te worden gekeken naar de aanvaardbaarheid van deze plannen in verband met omliggende geurbronnen, de zogenaamde omgekeerde werking.

In de Wgv zijn voor verschillende dieren geuremissienormen opgenomen die de maximale geurbelasting op een gevoelig object bepalen. Als de geuremissie van een dier niet bekend is, stelt de wet minimumafstanden tussen een veehouderij en een geurgevoelig object. Als die geuremissie wel bekend is, dan moet de geurbelasting worden berekend. De emissie van geurstoffen uit een veehouderijbedrijf wordt uitgedrukt in geureenheden. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de norm (de maximale belasting die het bedrijf mag veroorzaken). Gemeenten mogen, binnen bepaalde bandbreedten, van deze wettelijke normen afwijken als er een gebiedsvisie is opgesteld en een geurverordening is vastgesteld.

Doorwerking plangebied

De dichtstbijzijnde intensieve veehouderij ligt op 700 meter van het plangebied. Het plangebied ligt buiten de richtafstanden van de veehouderijen in de omgeving of van andere geur uitstralende functies rondom het plangebied. Bij een afstand van 700 meter is er waarschijnlijk geen verhoogd risico op gezondheidsklachten door emissies van veehouderijen, tenzij er sprake is van een geitenhouderij binnen deze zone.

4.6 Gezondheid

De beoogde ontwikkeling betreft de gevoelige functie 'wonen'. Hierbij dient gekeken te worden naar mogelijke aspecten die van invloed kunnen zijn op de gezondheid van de toekomstige bewoners.

Doorwerking plangebied

Varkens- en pluimveehouderijen

Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Aangezien er in de directe omgeving geen varkens- of pluimveehouderijen aanwezig zijn, wordt geen effect verwacht. Dit aspect vormt derhalve geen belemmering.

Geitenhouderijen

Uit VGO-2 onderzoek is gebleken dat zich in een straal van circa 2 km rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. Er zijn geen geitenhouderijen aanwezig binnen een straal van 2 km van het plangebied. Dit aspect vormt geen belemmering.

Spuitzones gewasbeschermingsmiddelen

In de omgeving van het plangebied zijn geen (boom)kwekerijen of boomgaarden aanwezig. Dit aspect vormt geen belemmering.

Hoogspanningslijnen

Er loopt geen hoogspanningslijn dichtbij het plangebied die een belemmering kan vormen voor onderhavig plan.

4.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is landelijke wet- en regelgeving van toepassing.

In de landelijke wet- en regelgeving zijn kwaliteitseisen en normen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Deze bedoelde risico's hangen vooral samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water.

Ook zijn er onder meer landelijke regels voor de opslag en verkoop van vuurwerk. Verder wordt bij de plaatsing van windmolens ook de externe veiligheid in ogenschouw genomen.

De risico's voor externe veiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde plaatsgebonden risico. Via het plaatsgebonden risico wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd. Bij het groepsrisico wordt wel beoordeeld hoeveel personen zich, redelijkerwijs, feitelijk in de omgeving kunnen bevinden. Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Dit is een ijkwaarde waaraan veranderingen getoetst kunnen worden. Deze oriëntatiewaarde mag overschreden worden, mits goed beargumenteerd door het bevoegd gezag. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Deze argumentatie is een onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans, per jaar, op overlijden van een onbeschermd individu ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid van een persoon is fictief. Niet wordt beoordeeld hoe groot de kans op de aanwezigheid van een persoon feitelijk is.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans per jaar dat een groep van bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt ook beschouwd als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting.

Doorwerking plangebied

Uit een inventarisatie op basis van de risicokaart blijkt dat het plangebied binnen het invloedsgebied ligt van de A58 (toxisch scenario) en de hogedruk aardgasleiding A-532.

Toetsing aan artikel 7 van het Bevt en artikel 12 van het Bevb is noodzakelijk. Gelet op het initiatief kan volstaan worden met een beperkte verantwoording. Door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is een standaard verantwoording groepsrisico voor de gemeente Goirle opgesteld. Deze is opgenomen als bijlage. De standaard verantwoording geeft een beschrijving van de scenario's en de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid en gaat op globale wijze in op het groepsrisico. Een nadere uitwerking van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid is niet nodig. Het standaardadvies van de Veiligheidsregio mag eveneens worden toegepast en is opgenomen als bijlage bij de standaardverantwoording. De Veiligheidsregio hoeft in dit geval niet meer (als overlegpartner) te worden betrokken bij de planvorming.

Voor het traject van de A58 ter hoogte van de gemeente Goirle is sprake van een groepsrisico, waarvan de waarde hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, maar lager dan de oriëntatiewaarde. Voor de leiding A-532 is sprake van een laag groepsrisico. De waarde voor alle leidingen is gelegen onder 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er personen in het plangebied worden blootgesteld aan externe veiligheidsrisico's, ook na het treffen van maatregelen. De besproken maatregelen dragen wel bij aan het verminderen van de gevolgen die zich voordoen bij één van de beschreven scenario's. De Veiligheidsregio is voldoende ingericht om tijdig de noodzakelijke hulpverleningscapaciteit van de beschreven scenario's te leveren.

Op basis van de beschouwde scenario's en het gelijkblijvende groepsrisico acht de gemeente het Wabo-besluit verantwoord.

4.8 Ecologie

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan.

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een bestemmingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld.

Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura

2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. de noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningsplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omliggende agrarisch gebied te verbinden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

Voor deze gebieden geldt een planologisch beschermingsregime. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

Doorwerking plangebied

Gebiedsbescherming: Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is 'Regte Heide & Riels Laag'. Dit gebied ligt op een afstand van ca. 600 meter tot het plangebied. Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern

effect, zoals toename van geluid, licht of depositie van stikstof. Mede gezien de afstand tot het projectgebied zijn externe effecten als licht en geluid uitgesloten. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling de realisatie en het gebruik van een twee-onder-een-kapwoning woning en sloop van de huidige woning betreft, kan een significante toename aan stikstofdepositie tijdens de aanleg- en gebruiksfase op omliggende Natura 2000-gebieden niet op voorhand worden uitgesloten.

Om op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uit te sluiten is daarom door BRO een AERIUS-berekening uitgevoerd. In deze ruimtelijke onderbouwing worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat bij zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Daarmee kunnen op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uitgesloten worden.

Gebiedsbescherming: Natuur Netwerk Brabant

Het dichtstbijzijnde gebied behorende tot het Natuur Netwerk Brabant ligt op een afstand van eveneens ca. 600 meter. Gezien het huidige gebruik van het plangebied en de kleinschaligheid van de ontwikkeling zijn significant negatieve effecten op voorhand uit te sluiten.

Soortbescherming

Het plangebied is niet direct geschikt als verblijfplaats van beschermde soorten. Zowel tijdens als na de nieuwbouw zal er voldoende leefgebied binnen het plangebied en de directe omgeving aanwezig blijven voor soorten als de steenuil en huismus. Ditzelfde geldt voor de foerageermogelijkheden voor vleermuizen en grondgebonden zoogdieren.

In de opgaande vegetatie/hagen binnen het plangebied zijn enkele algemene broedvogels te verwachten. De nesten van de te verwachten vogelsoorten zijn uitsluitend beschermd gedurende de periode dat deze nesten in gebruik zijn, dat wil zeggen de broedperiode. Het is in de praktijk niet mogelijk om een ontheffing te verkrijgen voor het verwijderen of verstoren van deze nesten in deze periode. Door de nieuwbouwwerkzaamheden buiten de broedperiode uit te voeren en/of middels inspectie voor aanvang van werkzaamheden op de aanwezigheid van broedende vogels, kunnen negatieve effecten voorkomen worden.

Binnen het plangebied zijn verder geen zwaarder beschermde soorten vaatplanten en grondgebonden zoogdieren en amfibieën te verwachten. Daarnaast is het voorkomen van vissen, amfibieën (voortplantingswater), reptielen en overige ongewervelden (zoals bijv. zeldzame dagvlinders en libellen) binnen het plangebied uit te sluiten, vanwege de afwezigheid van geschikt habitat. Negatieve effecten voor deze soortgroepen zijn niet te verwachten.

4.9 Bodem

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op

schone grond te worden gerealiseerd, bij een bestemmingswijziging is een bodemonderzoek conform de NEN 5740 richtlijnen noodzakelijk.

Doorwerking plangebied

In onderhavige planontwikkeling is er geen sprake van een bestemmings- en/of functiewijziging. De gronden zijn momenteel al in gebruik als woonfunctie, derhalve is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

4.10 Water

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets te doorlopen. Hierin dient inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente wateradvies in te winnen bij de waterbeheerder. De gemeente en het waterschap kunnen praktische afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen.

Waterbeheerplan 2016-2021 'Grenzeloos verbindend'

Het plangebied valt onder beheer van het waterschap Brabantse Delta. Het Waterbeheerplan 'Grenzeloos verbindend' beschrijft in hoofdlijnen het beheer van het water- en zuiveringssysteem voor de periode 2016-2021.

Het Waterschap houdt in de uitvoering van het werk rekening met de toekomst: klimaatadaptatie, innovaties, ruimtelijke ontwikkelingen, toekomstig medegebruik en het tegengaan van verdroging. Deze ontwikkelingen geven aanleiding tot nieuwe accenten:

- het nationale Deltaprogramma voor waterveiligheid en de versterking van de dijken langs de Rijkswateren en de regionale rivieren;
- het optimaliseren van de zoetwatervoorziening met het oog op de toenemende droogte
- inzet op bewustwording van watergebruikers zodat hun inzicht groeit over wat ze zelf aan waterbeheer kunnen bijdragen;
- helderheid over zowel beperkingen als mogelijkheden voor de gebruiksfuncties van het watersysteem;
- het verbeteren van de waterkwaliteit in een meer integrale, gebiedsgerichte uitvoeringsstrategie (combineren van verbeteren van de waterstanden, onderhouden van sloten en treffen van inrichtingsmaatregelen);
- afvalstoffen steeds meer inzetten als waardevolle grondstoffen zoals terugwinning van fosfaat en productie van bioplastic uit afvalwater;
- een duurzame energiewinning;

Doorwerking plangebied

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt.

Bodem en grondwater

Het plangebied bevindt zich in Attentiegebied. Deze status van Attentiegebied leidt niet tot belemmeringen met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling, maar is gericht om beperkingen op te leggen aan verdrogende activiteiten, zoals het onttrekken van grondwater, het graven van oppervlaktewater en de aanleg van drainage.

Oppervlaktewater

Binnen het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig en wordt geen nieuw oppervlaktewater gerealiseerd. In de directe omgeving is eveneens geen oppervlaktewater aanwezig.

Hemelwater

Aangezien in het plangebied een bestaande vrijstaande woning met bijgebouwen plaats maakt voor een tweekapper zal de omvang van het totaal verhard oppervlakte marginaal toenemen. Op het perceel is voldoende ruimte in de tuin om hemelwater te laten infiltreren. Dit is conform de voorkeursvolgorde infiltreren-bufferen-afvoeren zoals opgenomen in het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan van de gemeente Goirle. Hierbij is het wel van belang dat de toepassing van uitlogende materialen (zoals lood, zink, koper en bitumen zonder KOMO-keurmerk) zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Afvalwater

Afvalwater zal aangesloten worden het gemeentelijk rioleringsstelsel worden afgevoerd naar het RWZI. Bij een nieuwe aansluiting op het rioleringsstelsel worden hier afspraken over gemaakt met de gemeente Goirle.

Conclusie

Gezien de ligging van het plangebied en het planvoornemen is geen wateroverlast te verwachten. Er treft geen grote toename van verharding op. Effecten van de ontwikkeling op de bodem en grondwater, hemelwater, waterberging en afvalwater treden hiermee niet op. Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het onderhavige bestemmingsplan. Door het hemelwater van het verhard oppervlak af te koppelen en ter plaatse te verwerken, wordt hydrologisch neutraal ontwikkeld. Dit bestemmingsplan is in lijn met de uitgangspunten voor het aspect water.

Het plan is voorgelegd aan het waterschap. Het waterschap gaat akkoord, maar heeft een opmerking gemaakt over het attentiegebied. Deze opmerking is verwerkt in deze paragraaf.

4.11 Archeologie en cultuurhistorie

De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een ruimtelijke onderbouwing dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Het is daarmee dus verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. Het beleid van de provincie Noord-Brabant sluit aan op het nationale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

Doorwerking plangebied

Archeologie

Gemeente Goirle heeft geen archeologische verwachtingskaarten opgenomen in een bestemmingsplan, als dubbelbestemming of als regels ten aanzien van te verwachten archeologische waarden. Daarnaast is het plangebied in de kaarten van IKAW niet gekarteerd. Dit betekent niet dat er geen ar-

cheologische waarden aanwezig kunnen zijn. Echter wordt het nieuwe hoofdgebouw grotendeels binnen de bebouwingscontouren van de huidige woning en bijgebouwen gesitueerd (zie figuur 2.3 in paragraaf 2.2). Het is aannemelijk te veronderstellen dat de betreffende gronden reeds verstoord zijn en er geen archeologische waarden meer aanwezig zijn. Een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Wanneer er tijdens – niet archeologische – graafwerkzaamheden archeologische sporen worden aangetroffen, wordt dit (conform de Monumentenwet 1988) bij de gemeente gemeld.

Cultuurhistorie

De Kerkstraat is een historisch geografische lijn van redelijk hoge waarde. De Kerkstraat wordt gekenmerkt als historisch lint. De tweekapper wordt opgericht aan dit lint. De tweekapper wordt met de voor-gevel georiënteerd richting de Kerkstraat en sluit hiermee aan op de lintbebouwing van de Kerkstraat. Het plan doet geen afbreuk aan monumenten of cultuurhistorische waarden in de omgeving.

De aspecten “archeologie” en “cultuurhistorie” vormen geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.12 M.e.r.-plicht

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet de gemeente beoordelen of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht geldt voor activiteiten die zijn opgenomen in het Besluit m.e.r. bijlage D. Voor deze activiteiten bepaalt het bevoegd gezag of een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen milieueffectrapportage noodzakelijk.
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een milieueffectrapportage worden opgesteld.

Doorwerking plangebied

De bouw van woningen valt onder categorie D 11.2 van het Besluit m.e.r. (stedelijk ontwikkelingsproject). Ondanks de kleinschaligheid van het project, er wordt immers maar één wooneenheid toegevoegd, is het de vraag of de voorgenomen ontwikkeling kan worden beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject. Volgens de Raad van State (201609536/1/A1) is het antwoord op de vraag of er sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit milieueffectrapportage, afhankelijk van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als aard en omvang van de voorziene wijzigingen van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen.

In dit geval is sprake van vervangende nieuwbouw. De bestaande vrijstaande woning wordt gesloopt en in het plangebied wordt een nieuwe twee-onder-een-kapwoning gebouwd, waarbij wordt afgeweken van de aanwezige fundamenten (bebouwingscontouren). De locatie is niet in of nabij een beschermd natuurgebied en er is geen risico op verontreiniging en de ontwikkeling leidt niet tot hinder

voor omliggende functies. Er worden geen gevaarlijke stoffen gebruikt en/of –technologieën toegepast, waardoor er geen sprake is van risico op ongevallen. Ook blijkt uit deze ruimtelijke onderbouwing dat er geen sprake is van nadelige gevolgen voor het milieu.

Voorgaande maakt dat de vervangend nieuwbouw in het plangebied niet wordt aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingstraject in de zin van categorie D11.2 van het Besluit milieueffectrapportage. Derhalve is het niet noodzakelijk een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

5. UITVOERBAARHEID

De aanvraag om de omgevingsvergunning heeft betrekking op het realiseren van een tweekapper in afwijking van het geldend bestemmingsplan. Op de onderhavige aanvraag is de uitgebreide procedure van toepassing, waartegen bezwaar en beroep open staat.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Er is geen sprake van een aangewezen bouwplan, zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Er is ook geen sprake van een wettelijk kostenverhaal. Middels een anterieure overeenkomst tussen initiatiefnemer en de gemeente Goirle is het kostenverhaal geborgd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De aanvraag om de omgevingsvergunning heeft onder andere betrekking op het toestaan van een gebruik in afwijking van het geldend bestemmingsplan. Op de onderhavige aanvraag is (ex artikel 3.10 lid 1, onder a Wabo) de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. In deze paragraaf wordt de procedure rondom de omgevingsvergunning toegelicht.

5.2.1 Omgevingsdialoog

Middels een omgevingsdialoog is getoetst of bewoners in de directe omgeving van de gewenste ontwikkeling de betreffende ontwikkeling zien zitten. Om die reden heeft er conform de spelregels van de gemeente een omgevingsdialoog plaatsgevonden. De reacties waren positief. De resultaten uit deze dialoog zijn als bijlage opgenomen.

5.2.2 Tervisielegging

De ontwerp omgevingsvergunning wordt gedurende een periode van zes weken ter visie gelegd. De aanvraag, de bijlagen en de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing zijn onderdeel van de (ontwerp) omgevingsvergunning. Gedurende de termijn van de ter visie legging kan eenieder een zienswijze indienen. Op basis van de zienswijzen neemt het college van burgemeester en wethouders een definitief besluit over het al dan niet afgeven van de omgevingsvergunning.

5.2.3 Beroep / hoger beroep

Na verlening van de omgevingsvergunning wordt deze voor de tweede maal voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen de omgevingsvergunning bij de rechtbank en later in hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien binnen de beroepstermijn geen beroep wordt ingesteld, is de omgevingsvergunning na het verstrijken van de beroepstermijn onherroepelijk. Belanghebbenden kunnen eventueel ook een voorlopige voorziening vragen tegen de omgevingsvergunning.

